



Etablering af fælleskommunalt beredskab for Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs kommuner

Formål:

Dette notat er udarbejdet for at give et samlet overblik over muligheder og udfordringer forbundet med etableringen af et fælleskommunalt beredskab for Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs Kommuner.

Notatet er behandlet i den politiske styregruppe den 10. juni 2015

Indhold

Forord	3
1. Baggrund.....	4
2. Vision for det fælleskommunale beredskab.....	5
3. Opgaver	6
3.1 Opgaver	6
3.2 Juridisk konstruktion.....	6
3.3 Navngivning	6
3.4 Beredskabskommissionen	6
3.5 Opgavebeskrivelse	7
3.6 Beredskabsdirektøren	7
3.7 Forebyggelse.....	8
3.8 Indsats.....	11
3.9 Service.....	16
3.10 Stab	16
4. Administration.....	17
5. Lokalteter	17
6. Personale	18
7. Økonomisk oversigt	18
7.1 Budget.....	18
7.2 Etableringsomkostninger.....	18

Forord

Dette notat har til formål at beskrive de eksisterende beredskaber og redegøre for mulige løsninger på de fremtidige rammer for det fælleskommunale samarbejde.

Notatet er udarbejdet af Beredskabsdirektøren og godkendt af den administrative styregruppe.

5. juni 2015

Randers Kommune
Direktør Lene Andersen

Syddjurs Kommune
Direktør Poul Møller

Norddjurs Kommune
Direktør Kim Kofod Hansen

Favrskov Kommune
Kommunaldirektør Jan Kallestrup

Beredskabsdirektør
Kasper Sønderdahl

1. Baggrund

Regeringen og KL har med *Aftale om kommunernes økonomi 2015* besluttet, at landets redningsberedskaber skal reduceres fra 87 til 20 større enheder. Enhederne skal etableres som driftsfællesskaber, der fremadrettet vil varetage det kommunale redningsberedskab efter § 60 i Lov om kommunernes styrelse. Formålet med reformen er bl.a. at skabe mere effektive og robuste enheder. Fællesskaberne skal være etablerede og i drift den 1. januar 2016.

Det forventes, at reformen kan realisere et markant besparelspotentiale. Bloktilskuddet nedreguleres med 50 mio. kr. i 2015 og 75 mio. kr. de efterfølgende år. Det forudsættes endvidere, at der kan opnås yderligere effektiviseringsgevinster på 100 mio. kr. fra 2015 i henhold til Moderniseringsaftalen. For Randers, Favrskov, Syddjurs og Norddjurs kommuner svarer dette til en reduktion i omkostningerne til redningsberedskabet på 15 % eller godt 6,8 mio. kroner.

Det er centralt i aftalen, at de nye beredskaber fortsat skal have en forsvarlig responstid, indsættelseskapacitet og robusthed. Det betyder, at de beredskabsopgaver, som løses i dag, også skal løses i fremtiden. Strukturen skal dimensioneres, så beredskabet fortsat kan håndtere de kendte hændelsesmønstre og samtidigt være i stand til at håndtere store, langvarige, flere samtidige eller ekstreme hændelser.

Som led i fusionsprocessen af de danske beredskabsenheder har Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs kommuner fundet sammen om etablering af et nyt fælleskommunalt beredskab og ansat en beredskabsdirektør, der skal stå i spidsen for etableringsprocessen og for det nye selskabs drift og udvikling.

Sammenlægningen og etableringen af det nye fælleskommunale beredskab skal give mulighed for at udbygge det i forvejen gode samarbejde på beredskabsområdet kommunerne imellem, således at det i endnu højere grad bliver muligt at udnytte beredskabsfaglig viden og ressourcer på området. Den samlede indsats skal styrkes i et moderne og omkostningseffektivt fælles beredskab, der samtidig er stærkere og mere robust.

2. Vision for det fælleskommunale beredskab

Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs kommuner ønsker at skabe et moderne, robust, fleksibelt og serviceminded redningsberedskab.

Kerneydelserne for det fælleskommunale beredskab er

1. gennem *risikostyring* og *forebyggelse* at forhindre alvorlige hændelser i at indtræffe;
2. med *beredskabsplanlægning* og med et *effektivt brand- og redningsberedskab* at afbøde konsekvenserne af alvorlige hændelser, hvis de trods forebyggelse alligevel opstår, samt
3. med *planlægning for fortsat drift* at hjælpe borgerne, erhvervslivet og de kommunale organisationer til at opretholde driften eller hurtigst muligt returnere til en normal driftssituation i perioden efter en alvorlig hændelse.

Selve beredskabet skal være robust. Med robusthed menes evnen til at fortsætte driften, når alvorlige hændelser rammer. Visionen for det moderne og fleksible fælleskommunale beredskab er derfor *Fortsat Drift*.

De fire kommuner ønsker at forebygge og afhjælpe brand og ulykker og dermed begrænse tabet af menneskeliv og værdier i videst mulige omfang. Det nye fælleskommunale beredskab får tre primære interesserter; nemlig borgerne, erhvervslivet og de kommunale organisationer:

➤ **Borgerne.**

De fire kommuner ønsker at støtte borgerne i at forebygge brand og undgå alvorlige ulykker. Med et effektivt beredskab ønsker kommunerne også at tage hånd om borgerne, når voldsomme hændelser rammer.

➤ **Erhvervslivet.**

Kommunerne ønsker at støtte erhvervslivet i at forebygge og undgå alvorlige hændelser og deraf afledte driftstab, som kan få store konsekvenser for virksomhedernes overlevelse og produktionsevne i lokalområdet.

➤ **Den kommunale organisation.**

De fire kommuner ønsker også at styrke den indre robusthed i de kommunale organisationer, så voldsomme udefrakommende og længerevarende påvirkninger kan håndteres bedst muligt. For at sikre dette påhviler det beredskabsfællesskabet, at samordne hver enkelt kommunes beredskabsplaner og planer for fortsat drift for derigennem at understøtte den samlede kommunale robusthed.

Beredskabet har mange andre samarbejdspartnere, og det er vigtigt, at beredskabet fungerer i positivt samspil med civilsamfundet, kommunernes forvaltninger og øvrige myndigheder.

Det nye beredskab skal præges af en effektiv servicekultur med selvstændige medarbejdere, der har indsigt i og forståelse for borgernes, erhvervslivets og de stiftende kommuners behov.

3. Opgaver

3.1 Opgaver

De fire kommuners nuværende beredskaber samordnes i ét fælleskommunalt redningsberedskab. Det nye fælleskommunale beredskab overdrages de opgaver, der i dag udføres af kommunerne og som henhører under Beredskabsloven samt andre opgaver som hensigtsmæssigt kan løses i tilknytning hertil.

3.2 Juridisk konstruktion

Det følger af Beredskabslovens § 10 at kommuner kan samordne deres redningsberedskab. Det fælles beredskab skal organiseres som et § 60 fællesskab efter Lov om kommunernes styrelse.

Fællesskabet ledes af en Beredskabskommission efter bestemmelserne i Beredskabsloven og som det er beskrevet i det vedlagte udkast til vedtægter.

Fællesskabet etableres juridisk som et interessentskab (I/S) med kommunerne som interessenter (ejere).

3.3 Navngivning

Det foreslås, at det fælleskommunale beredskab navngives:

Beredskab & Sikkerhed

Randers - Favrskov - Djursland

3.4 Beredskabskommissionen

Selskabets øverste myndighed udgøres af den fælles Beredskabskommission, der sammensættes som det er foreskrevet i det vedlagte udkast til vedtægter og som det reguleres i Beredskabsloven.

Hver kommunalbestyrelse udpeger 2 medlemmer til beredskabskommissionen, hvoraf borgmesteren er det ene medlem. Politidirektøren for Østjyllands Politi indgår i Beredskabskommissionen.

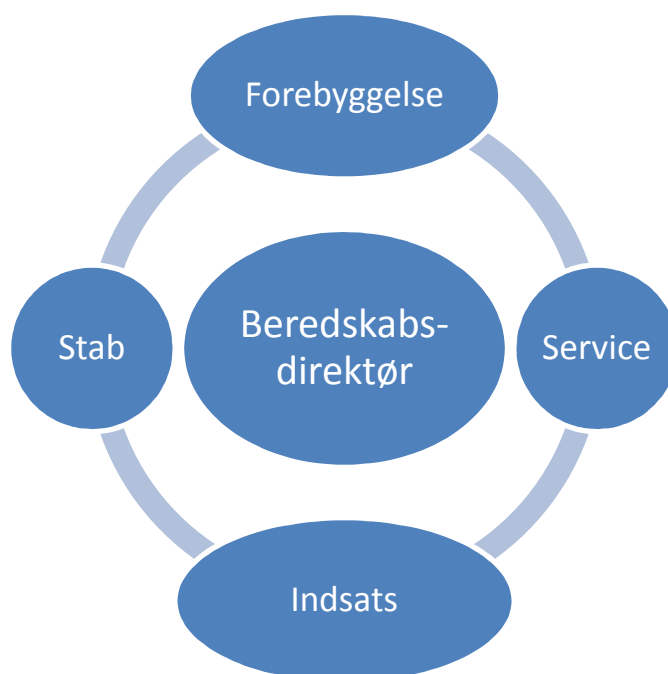
Beredskabsdirektøren deltager med taleret men uden stemmeret i Beredskabskommissionens møder og varetager rollen som sekretær for kommissionen.

Med status som observatør deltager én repræsentant for de frivillige samt én repræsentant for Fællesskabets medarbejdere, i beredskabskommissionens møder.

De kommunalt udpegede medlemmer af Beredskabskommissionen er jf. Lov om kommunernes styrelse under instruktionsbeføjelser fra kommunalbestyrelserne. Det følger af Beredskabsloven, at den risikobaserede dimensionering og kommunernes samordnede beredskabsplan fortsat skal godkendes af kommunalbestyrelserne.

3.5 Opgavebeskrivelse

Nedenstående oversigt illustrerer beredskabets opgaver. Opgaverne løses af de nuværende medarbejdere.



3.6 Beredskabsdirektøren

Beredskabsdirektøren har på vegne af Beredskabskommissionen det fulde faglige og økonomiske ansvar for det fælleskommunale redningsberedskab.

Beredskabsdirektøren refererer til Beredskabskommissionen.

3.7 Forebyggelse

Beredskabet varetager myndigheds- og vejledningsopgaver i relation til det forebyggende område. For myndighedsopgaver som følger af Beredskabsloven afgives myndighedsansvaret til det fælleskommunale beredskab. For opgaver i relation til Lov om fyrværkeri eller Lov om sikringsrum gælder det, at sagsbehandlingen overføres til beredskabet, men at myndighedsansvaret forbliver i kommunerne indtil lovgivningen giver hjemmel til overførsel af ansvaret.

3.7.1 Myndigheds- og vejledningsopgaver

Myndigheds- og vejledningsopgaverne omfatter bl.a.

- Brandteknisk byggesagsbehandling jf. Beredskabsloven
- Brandteknisk sagsbehandling, som er underlagt Tekniske forskrifter
- Brandsyn
- Godkendelse af pladsfordelingsplaner samt indretningsplaner underlagt Driftsmæssige forskrifter
- Sagsbehandling vedr. midlertidige arrangementer
- Sagsbehandling vedr. risikovirksomheder
- Forebyggelseskampagner
- Sagsbehandling vedr. fyrværkeri
- Telefonisk vejledning af borgere
- Rådgivning til skorstensfejerne samt håndtering af løbende spørgsmål i relation til skorstene jf. Byggeloven
- Brandteknisk vejledning for virksomheder
- Brandteknisk byggesagsbehandling jf. Byggelovens kapitel 5 om brandforhold (se efterfølgende)
- Deltagelse i dialogmøder med ansvarlige byggesagsbehandlere og andre kommunale sagsbehandlere vedr. afklaring af brandtekniske spørgsmål i byggesager
- Brand og evakueringsøvelser i bygninger omfattet af Driftsmæssige forskrifter

3.7.2 Der skal findes en ny model for samspillet mellem beredskabet og byggesagsafdelingerne

Der er i dag forskel på opgavefordelingen mellem beredskabet og byggesagsafdelingerne i de fire kommuner.

Model 1:

På Djursland og i Favrskov konsulteres beredskabet, når der efter byggesagsbehandlernes vurdering, er behov herfor.

Model 2:

I Randers udfører man den samlede brandtekniske byggesagsbehandling (byggelovens kapitel 5 om brand).

Det er af afgørende betydning, at den samlede myndighedsbehandling, herunder byggesagsbehandlingen, opleves som smidig og professionel med borgeren og virksomheden (kunderne) i centrum.

Der skal leveres professionel service på et fagligt højt niveau og der skal frem for alt ske en ensretning af den brandtekniske byggesagsbehandling kommunerne imellem, således at kunderne oplever ensartede krav til identiske objekter og en velkoordineret myndighedshåndtering - uanset hvilken af de fire kommuner kunden måtte rette henvendelse til.

Denne ensretning forudsætter et stærkt fagligt fællesskab og solidt netværk blandt de beredskabsfaglige medarbejdere uden at kompromittere den tætte forbindelse til de fire kommuners plan og byggeafdelinger.

Samtidig er iagttagelse af nærhedsprincippet over for borgere, virksomheder og de kommunale forvaltninger et væsentligt kvalitetsparameter for det fælleskommunale beredskab.

En model, hvor medarbejderne bringes sammen i et kontorfællesskab nogle dage om ugen med let adgang til faglig sparring og vidensdeling og de resterende dage arbejder ud fra de lokale rådhus kunne være ønskeligt.

3.7.3 Subject Matter Experts udpeges

Blandt de beredskabsfaglige medarbejdere udpeges *Subject Matter Experts* (SME) til myndighedsopgaver, der kræver særlig kompetence – f.eks. sagsbehandling og tilsyn med risikovirksomheder eller sagsbehandling af større arrangementer.

Disse eksperter håndterer fagområdet uanset kommune og geografisk placering for at sikre den mest kompetente og ensartede sagsbehandling.

3.7.4 Beredskabet skal være en attraktiv arbejdsplads

Beredskabet skal være en attraktiv arbejdsplads kendetegnet ved høj faglighed og store frihedsgrader til den enkelte medarbejder.

Medarbejderne tilrettelægger selv deres arbejdsuge og fysiske placering i løbet af ugen afhængigt af de tildelte opgavers karakter og geografiske tilhørsforhold.

Det tilstræbes at give medarbejderne mest mulig frihed til samarbejde og opgaveløsning. Medarbejderne skal derfor have adgang til decentrale flex-arbejdspladser i de enkelte kommuner, så en beredskabsfaglig medarbejder kan være fysisk tilgængelig på rådhusene på udvalgte tidspunkter. Denne fysiske placering skal understøttes af adgang til kommunernes IT-platforme på de enkelte råduse for at lette den brandtekniske byggesagsbehandling mest muligt.

Der skal skabes adgang til virtuelle mødefaciliteter, så vi kan reducere den enkelte medarbejders kørsel og spildtid mest muligt og stadig bevare den kollegiale nærhed og hurtige adgang til sparring.

Beredskabets forebyggende aktiviteter skal øge beredskabets tiltrækningskraft for beredskabsfaglige ildsjæle, for studerende (eksempelvis fra Katastrofe- og Risiko manager-uddannelsen) og for midler til forskning og udvikling i klimaberedskab, kommunal krisestyring, brandforebyggelse og resiliens (evnen til at opbygge indre modstandskraft mod ydre påvirkninger), m.v.

3.7.5 Kommunal beredskabsplanlægning og krisestyring

I henhold til Beredskabsloven § 25 skal kommunerne udarbejde en samlet plan for kommunens beredskab. Den samlede kommunale beredskabsplanlægning består typisk af en overordnet plan for håndtering af kommunens krisestyring samt en række konkrete planer og instrukser i de forskellige kommunale sektorer for bestemte typer af hændelser - eksempelvis planer for sundhedsberedskab, klimarelaterede vejrhændelser, forurenede drikkevand, kystforurening etc.

I dag er det typisk kommunens redningsberedskab, der koordinerer udarbejdelsen af de kommunale beredskabsplaner. Det foreslås derfor, at opgaven med at vejlede og koordinere den samlede kommunale beredskabsplanlægning fortsat ligger ved redningsberedskabet som har den nødvendige viden og erfaring med beredskab og kan koordinere opgaven med den fælles risikobaserede dimensionering. Opgaven foreslås derfor også overdraget til det nye fælleskommunale beredskab. Ansvar for vedtagelse af beredskabsplanen vil dog jf. Beredskabsloven fortsat ligge hos den enkelte kommunalbestyrelse.

Det bør desuden fortsat være den enkelte kommunale sektor i hver kommune, der reelt har ansvaret for den konkrete udarbejdelse af egne planer og instrukser. Der må dog forventes en betydelig synergieffekt ved samling af den koordinerende opgave idet erfaringer og viden omkring kommunal beredskabsplanlægning kan samles for alle kommunerne i samarbejdet.

I forbindelse med etablering af det nye beredskab skal der ske en konkret definerings af snitfladerne for den kommunale beredskabsplanlægning mellem beredskabet og de enkelte

kommuner. Herunder konkrete tidsplaner og forventninger til leverancer. Der skal desuden ske en nærmere definerings af beredskabets rolle i den kommunale krisestab.

3.8 Indsats

Den operative indsats omfatter følgende opgaver:

- Brandstationsledelse
- Teknisk indsatsledelse
- Brandslukning, redning og frigørelse af fastklemte
- Håndtering af miljøuheld
- Bådberedskab
- Højderednings- og brøndredningsberedskab
- Person- og materielrensingsberedskab
- Kemikalieberedskab
- Behandlingspladsberedskab
- Indkvartering og forplejning

Løsningen af de ovennævnte opgaver kræver både ved den konkrete hændelse og løbende et samarbejde med politiet og andre myndigheder.

Beredskabet varetages i dag af fuld- og deltidsansat personale samt frivillige. Dette skal bevares.

Det operative indsatsberedskab i tal for de fire kommuner:

2014	Randers	Favrskov	Djursland	I alt
Brandstationer	3	3	9	16
Vagtcentral	-	-	1	1
Antal slukningstog (fuldtid)	1*	-	-	1
Antal slukningstog (deltid)	4	3	8 + Anholt	15
Antal udrykninger (2014)	633	204	468	1.305
Antal udrykninger til blinde/falske alarmer (2013)	285	67	185	537

*Randers kører med 1 holdleder og 3 brandmænd i 1-minuts beredskab. Den øvrige del af slukningstøget køres med deltidsbrandmænd.

Lovgivningsmæssige krav til udrykningssammensætning fastsættes i Bekendtgørelse om risikobaseret dimensionering. Heraf følger:

- At kommunalbestyrelsen sammensætter en førsteudrykning, der er afpasset efter alarmmeldingen, og som sikrer, at der kan ydes en forsvarlig afhjælpende indsats.

- Førstedrykningen skal som minimum være bemanded med 1 holdleder med de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer samt det for materiellets betjening fornødne brandmandskab.
- Førstedrykningen til et skadested skal afgå snarest – dog senest inden for 5 minutter efter alarmcentralens afgivelse af alarmen.

Det eksisterende serviceniveau:

	Randers	Favrskov	Djursland
Antal indsatsledere på vagt	1	1	2
Afgangstider	Randers*: 1 min Randers: 5 min Ø. Tørslev: 5 min Langaa: 5 min	Hadsten: 5 min Hinnerup: 5 min Hammel: 5 min	Grenå: 5 min Fjellerup: 5 min Allingåbro: 5 min Anholt: 5 min Hornslet: 5 min Kolind: 5 min Ebeltoft: 5 min Rønde: 5 min Knebel: 5 min
Ankomsttider til tættere bebyggelse	10 min i 95 % af tilfældene	10 min	10 min
Ankomsttider til spredt bebyggelse	15 min i 95 % af tilfældene	15 min i 95 % af tilfældene	17 min
Ankomsttider til tyndt befolkede områder	25 min i 95 % af tilfældene	20 min i 95 % af tilfældene	20 / 22 min
Bemanding på en standard udrykning	Tallene i parentes: (holdleder + brandmænd) Randers*: (1+3) Randers: (0+4) Ø. Tørslev: (1+3) Langaa: (1+3)	Tallene i parentes: (holdleder + brandmænd) Hadsten: (1+7) Hinnerup: (1+7) Hammel: (1+7)	Tallene i parentes: (holdleder + brandmænd) Grenå: (1+6) Fjellerup: (1+3) Allingåbro: (1+6) Anholt: (1+3) Hornslet: (1+6) Kolind: (1+6) Ebeltoft: (1+6) Rønde: (1+6) Knebel: (1+3)

*Randers kører med 1 holdleder og 3 brandmænd i 1-minuts beredskab. Den øvrige del af slukningstoget køres med deltidsbrandmænd på 5 min.

3.8.1 Harmonisering og effektivisering

Det nye fælleskommunale beredskab giver mulighed for at gentænke og harmonisere dele af den operative indsats uden skelen til kommunegrænser m.v.

En forudsætning for at indfri de ønskede besparelser er en revision af den risikobaserede dimensionering.

Scenarie A: Harmonisering af ankomsttider

Det fremtidige serviceniveau kan harmoniseres således, at førsteudrykningen er fremme som følger:

	Randers	Favrskov	Djursland
Ankomsttider til tættere bebyggelse		10 min i 95 % af tilfældene	
Ankomsttider til spredt bebyggelse		15 min i 95 % af tilfældene	
Ankomsttider til tyndt befolkede områder		22 min i 95 % af tilfældene	

Scenarie B: Harmonisering af afgangstiderne

Afgangstiden er i dag fastsat til 5 minutter i alle kommuner bortset fra Randers by, hvor der køres med 1-minuts afgangstid for førsteudrykningen. I byer med 100.000+ indbyggere er der tradition for at opretholde et 1-minuts beredskab og der er således mulighed for, at Randers også kan dækkes af et 5-minutters beredskab døgnet rundt. Alternativt i aften og nattetimerne samt i weekender.

Scenarie C: Harmonisering af førsteudrykningen

Der var i 2013 i alt 578 udkald i kategorien "små opgaver" defineret som ABA (automatisk brandalarmeringsanlæg), brand i container/skraldespand/bilbrand/MC/Knallert samt mindre el-ulykke, gaslugt og lign.

Af de 578 udkald udgjorde 425 af udkaldene ABA-alarmer. I Randers kører man i dag med 1 holdleder og 1 brandmand til ABA-alarmer, hvor man på Djursland og Favrskov kører med 1 holdleder og 3 mand. På udvalgte opkald kører Randers dog med 1 holdleder og 3 brandmænd.

Ved en harmonisering af førsteudrykningen kommer Randers fremover til at køre med 1 holdleder og 3 brandmænd til ABA-udkald, hvilket er det personale, der i forvejen er på vagt.

	Randers	Favrskov	Djursland
ABA-alarm køres med:	Tallene i parentes: (holdleder + brandmænd) (1+1)	Tallene i parentes: (holdleder + brandmænd) (1+3)	Tallene i parentes: (holdleder + brandmænd) (1+3)
Antal små opgaver (2013)	321	62	195
Heraf udgør ABA (2013)	248	53	124

Ved en opgradering i Randers til 1+3 kan den nuværende HSE-ordning (hurtig slukningsenhed) nedlægges.

Med den nedenfor anførte opdeling af brandstationer i basisberedskaber og klyngeberedskab vil også materiel-sammensætningen på førsteudrykningen kunne justeres.

Scenario D: Etablering af basisberedskaber og klyngeberedskaber

Der arbejdes i dag med en opdeling i brandstationer og hjælpestationer. Såvel brandstationer som hjælpestationer har i dag forskellig bemanning på førsteudrykningen afhængig af hjemkommune. Et basisberedskab skal døgnet rundt kunne bemane 1 tanksprøjte med 1 holdleder og 3 brandmænd.

Basisberedskabet kunne omfatte:

Hammel, Hinnerup, Hornslet, Knebel, Kolind, Fjellerup, Ø. Tørslev, Langå.

Da kun Knebel, Fjellerup, Ø. Tørslev og Langå har tanksprøjter i dag vil der i en overgangsperiode køres med 1 autosprøjte og 1 vandtankvogn. Derfor fastsættes bemanningen i basisberedskaberne med 1 brandmand til (1+4) indtil sprøjte og tankvogn kan udskiftes til en tanksprøjte. Herefter reduceres bemanningen til (1+3).

Til support for basisberedskabet oprettes **Klyngeberedskaber**, som foruden basisberedskab også kan levere tankvognskapacitet og specialmateriel. Klyngeberedskaberne skal døgnet rundt kunne stille 1 holdleder og 7 brandmænd. Klyngeberedskaberne udstyres med alarmmodtagere med retursvar, så der kun aktiveres det præcise antal brandfolk, som den aktuelle opgave påkræver. Bemærk, at hvis et klyngeberedskab aktiveres til en basisberedskabs-opgave i eget område, så vil der naturligvis kun blive tilkaldt og afsendt (1+3) sv.t. basisberedskabet til denne opgave.

Klyngeberedskaberne kunne være:

Hadsten, Rønde, Ebeltoft, Grenå, Allingåbro og Randers.

Scenarie E: Forslag om placering af specialmateriel i Klyngeberedskaberne

I dag er stationerne for en meget stor dels vedkommende ensartet udstyret. Fremover kan specialmateriel fordeles i Klyngeberedskaberne i overensstemmelse med de kortlagte risici for det konkrete geografiske område. Det betyder, at klyngeberedskaberne fremover ikke nødvendigvis er udstyret identisk, da en differentiering både giver mulighed for specialisering og samtidig giver en jævn fordeling af belastningen på mandskabet.

Scenarie F: Indsatsledelse

Der køres i dag med 4 indsatsledere i de fire kommuner. Det vurderes muligt og forsvarligt at reducere antallet af vagthavende indsatsledere til 2 fordelt på en Øst og Vest opdeling, idet der fremover kan ses bort fra kommunegrænserne og samtidig indføres en harmonisering af anvendelsen af holdledere som tekniske ledere.

Scenarie G: Forslag om anvendelse af indsatsleder til mindre spild-uheld

Favrskov og Randers kommuner har i dag god erfaring med at fremsende indsatslederen alene til mindre miljøopgaver, som typisk betegnes som "mindre spild af kendt stof". Indsatslederbilene er sparsomt forsynet med materiel til at fjerne spildet og derved undgå alarmering af førsteudrykningen. En tilsvarende ordning kan implementeres på Djursland.

Scenarie H: Ændringer af stationer

Antallet af basisstationer kan reduceres på forskellig vis uden at kompromittere ankomsttiderne. En flytning af station Hadsted til den sydlige bydel kan bevirke, at Hinnerup kan dækkes fra Hadsted, hvorved station Hinnerup kan nedlægges. Hornslet kan opgraderes til klyngeberedskab, hvorved Rønne kan nedlægges.

Scenarie I: Reduktion i antallet af holdledere

Enkelte stationer har i dag et meget højt antal holdledere. Det kan overvejes, at antallet af holdledere skal tilpasses de aktuelle behov på baggrund af indførelse af basis- og klyngeberedskaber.

Scenarie J: Reduktion i antal fastansatte

Der er formentlig mulighed for at justere i antallet af fuldtids fastansatte medarbejdere i takt med realiseringen af ventede synergier ved sammenlægningen.

3.9 Service

En række serviceopgaver skal varetages for at beredskabet kan fungere. For mange af disse opgaver gælder, at det er beredskabsrelaterede opgaver, hvorfor redningsberedskabet kan anvende eksisterende kompetencer og ressourcer til opgaverne for derved at støtte kommunernes øvrige områder med den kapacitet, som brandvæsenet er i besiddelse af. Det kunne være faciliteter, køretøjer, viden samt personalets arbejdstid. Dette skal sikre en bedre ressourceudnyttelse samlet set i kommunerne.

Opgaverne kunne omfatte bl.a.

- Tilsyn med og servicering af beskyttelses- og sikringsrum
- Tilsyn med og servicering af brandhaner og branddamme
- Vagtcentraldrift
- Videoovervågning af kommunale institutioner
- Drift af brandskole
- Røgdykkerværksted
- Brandhanevedligeholdelse
- Opsætning af røgalarm hos udsatte borgere
- Håndtering af nødkald for sundhedsområdet
- Uddannelse inden for elementær brandbekæmpelse og førstehjælp
- Vagttelefon for kommunerne
- Vagttelefon for miljøvagten
- Salg og eftersyn af hjertestartere
- Salg og udlejning af slukningsmateriel
- Salg og eftersyn af nøglesystemer og nøglebokse
- Hjælpemiddeldepot
- Vedligehold på kommunale bygninger
- Afdækning af ødelagte ruder og bygninger
- Opsamling af døde dyr
- Træfældning ved storm osv.

Brandskolen kan varetage uddannelsen af brandpersonalet (brandmænd og holdledere), den obligatoriske vedligeholdelsesopgave for brandpersonalet, uddannelsen af frivillige samt udbyde kurser for kommunale medarbejdere i brandbekæmpelse og førstehjælp.

3.10 Stab

Staben udgør en lille sekretariatsfunktion, der understøtter beredskabets ledelse med sagsforberedelse til Beredskabskommissionens møder, MED organisationens møder, intern og

ekstern kommunikation herunder hjemmeside, håndtering af arbejdsmiljø, miljøcertificering, notatskrivning m.v.

Staben skal også kunne varetage håndtering af regnskab, fakturering, mundering, journalisering, løn, hovedpostkasse, telefon og referatskrivning.

Der vil endvidere være behov for en række specialiserede støttefunktioner til ledelsen, som i dag varetages centralt i kommunerne. Det drejer sig bl.a. om specialiserede opgaver inden for IT, løn, HR, forsikringer, bygningsvedligehold, kompetenceudvikling, revision, jura, indkøb m.v. Disse specialiserede støttefunktioner foreslås varetaget af to værtskommuner.

4. Administration

Der arbejdes med en model, hvor 2 kommuner varetager administrative opgaver for beredskabet.

Kommune 1 kunne være Norddjurs Kommune, som i dag varetager lønudbetaling, økonomi og administration for Brand og Redning Djursland.

Kommune 2 kunne være Randers Kommune, der har kapacitet inden for IT, kommunikation, jura, forsikringer, udbud og indkøb.

Det er netop nu under afklaring, hvorvidt den administrative support-opgave skal i udbud.

5. Lokalteter

Forankring i lokalmiljøet er afgørende for det fælleskommunale beredskab. Beredskabet kommer derfor til at virke fra forskellige adresser.

Direktion, Forebyggelse og Stab kunne have lokaler i Randers, hvor der så oprettes flex-arbejdspladser til de medarbejdere, der har kortvarigt behov for en kontorarbejdsplads.

Indsats og Service kunne have lokaler på brandstationen i Grenå, hvor der også oprettes flex-arbejdspladser til de medarbejdere, der har kortvarigt behov for en kontorarbejdsplads.

Med faciliteter i både Randers og Grenå imødekommes også behovet for at have en indsatsleder på kontoret i de to nye indsatslederområder, når de ikke er kaldt ud på opgave.

Beredskabet får adgang til mødefaciliteter på alle rådhus.

6. Personale

Ved etableringen af det fælleskommunale beredskab overføres alt personale, som i dag er beskæftiget med de kommunale redningsberedskaber til § 60 fællesskabet.

Følgende personale er i dag tilknyttet:

	Randers	Favrskov	Djursland	I alt
Fuldtidsansatte beredskabsfaglige	5*	2**	4***	11
Fuldtidsansatte Administrativt	0	0	1	1
Fuldtidsansatte Service/værksted	1	0,1	1	2,1
Deltidsansatte	0	21	147	168
Frivillige	54	10	50	114

*Incl. beredskabschefen i Randers som er afdelingsleder for Byg og Brand

** Incl. beredskabschefen for Favrskov.

*** Incl. beredskabschefen for Djursland Brand og Redning.

Hertil kommer personalet hos Falck.

Ved overgangen til det nye fælleskommunale beredskab skal de eksisterende lokalaftaler opsiges med henblik på etablering af nye fælles lokalaftaler og opsigelse af de eksisterende aftaler. Hertil kommer også vedtagelse af MED-aftale for det nye beredskab.

Eventuelt overtallige medarbejdere som følge af effektiviseringerne omfattes af de afgivende kommuners politikker omkring dette.

7. Økonomisk oversigt

7.1 Budget

Det fælles beredskabs budget for 2016 tager udgangspunkt i de nuværende budgetter for beredskaberne (inkl. kommunernes udgifter til administrative ydelser, husleje, forsikringer m.v.) fraregnet de ved kommuneaftalen juni 2014 pålagte effektiviseringspotentialer. Der er ikke på nuværende tidspunkt lavet en oversigt over de enkelte kommuners budgetbidrag til det fælles budget for 2016.

7.2 Etableringsomkostninger

Omkostninger til revisor, åbningsbalance og sammenflytning m.v. skal endelig fastsættes ligesom der skal tages stilling dekorerings af køretøjer, branddragter m.v. når det nye navn er vedtaget.