

Beredskab & Sikkerhed
Vestergrave 30
8900 Randers C

Beredskabsstyrelsens udtalelse over forslag til plan for Beredskab & Sikkerhed (dimensioneringsplanen)

01. november 2018

Beredskabsstyrelsen har den 6. september 2018 modtaget forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af det samordnede redningsberedskab Beredskab & Sikkerhed, som omfatter Favrskov, Norddjurs, Randers og Syddjurs kommuner. Planforslaget er fremsendt med henblik på, at Beredskabsstyrelsen afgiver sin udtalelse, jf. § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

**Beredskabsstyrelsen
Kommune og Borger**

Datavej 16
3460 Birkerød

Tlf.: 45 90 60 00
brs@brs.dk
www.brs.dk

Sagsnr.: 2018/002590
Sagsbeh.: MDJ/JP/LWK

I Beredskabsstyrelsens vurdering af hvorvidt det kommunale redningsberedskab kan yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1, skal styrelsen navnlig påse, om der i planforslaget er sikret overensstemmelse mellem områdets risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel.

Beredskabsstyrelsen afgiver sin udtalelse på baggrund af en faglig og teknisk gennemgang af forslaget til plan for det kommunale redningsberedskab. Der er således ikke tale om, at styrelsen skal godkende dimensioneringen af redningsberedskabet, men styrelsens udtalelse er en faglig rådgivning i forbindelse med kommunernes dimensionering af redningsberedskabet.

Det er oplyst, at planforslaget den 5. september 2018 har været behandlet i den fælles beredskabskommission for Beredskab & Sikkerhed, og skal genbehandles den 28. november 2018, forud for behandling i interessentkommunernes kommunalbestyrelse.

Beredskabsstyrelsen modtog den 28. september 2018 supplerende oplysninger og havde efter gennemgang af planforslaget en række mere detaljerede spørgsmål og kommentarer til materialet. Disse blev drøftet i et telefonmøde den 22. oktober 2018 mellem beredskabsdirektør Kasper Sønderdahl og Beredskabsstyrelsen. Det blev her aftalt, at en række af de forhold, som Beredskabsstyrelsen påpegede, vil blive indarbejdet i planforslaget, før den endelige forelæggelse af planforslaget for de enkelte kommunalbestyrelser.

Beredskabsstyrelsen modtog den 28. oktober 2018 en opdateret version af forslag til plan for det kommunale redningsberedskab. Fremsendelse af opdateret pickliste samt fornyet telefondrøftelse den 31. oktober 2018 har medført afklaring af yderligere forhold forud for fremsendelsen af nærværende udtalelse.

Beredskabsstyrelsens vurdering

Risikoprofil

Beredskab & Sikkerhed har gennemført et analysearbejde, som konkluderer, at risikobilledet har eller vil ændre sig i forhold til det hidtidige risikobillede.

Det drejer sig blandt andet om etableringen af den nye letbane fra Grenå til Aarhus, som indebærer, at Beredskab & Sikkerhed har anskaffet nyt udstyr til de indsatsmæssige opgaver, herunder jordingsudstyr til letbanens højspændingsforsyning og tungt frigørelsesværktøj. Der er desuden gennemført supplerende uddannelse af brandmandskabet og indsatslederne.

Der er endvidere etableret en motortrafikvej ved Hornslet/Rønne, som på grund af manglende nødspor kræver en særlig udrykningssammensætning og indsatstaktik ved uheld på denne vejstrækning. De særlige procedurer vil fortsætte, indtil Vejdirektoratet har etableret fornødent nødspor til fremkommelighed for udrykningskøretøjer.

Det er fremhævet i planforslaget, at der i flere områder er en ældre boligmasse med smalle gader og stræder, og bygningshøjder op til 4. og 5. sal. Beredskabsstyrelsen opfordrer Beredskab & Sikkerhed til at se nærmere på mulige løsninger på udfordringer med adgangsveje, redningsarealer og brandveje i disse områder med henblik på at sikre, at redningsberedskabet kan foretage en forsvarlig indsats i disse områder.

Beredskabsstyrelsen skal opfordre til, at der sikres sammenhæng mellem planen for det kommunale redningsberedskab og andre relevante planer, herunder kommunernes beredskabsplaner, jf. beredskabslovens § 25, samt relevante planer, udarbejdet i medfør af anden lovgivning.

Scenarieanalyser

Beredskab & Sikkerhed har ved valget af de repræsentative scenarier overvejende fokus på hverdagshændelser, som brandvæsenet har stor erfaring med at håndtere. Beredskabsstyrelsen finder, at der bør være mere fokus på større og komplekse samt samtidige hændelser, som vil udfordre brandvæsenets samlede kapaciteter, herunder den samlede skadestedsledelse, repræsentation i den lokale beredskabsstab og lokale krisestabe, anvendelse af skadestedsledere m.v. samt opgaverne med mandskabsafløsning og logistik ved længerevarende hændelser.

Beredskabsstyrelsen opfordrer Beredskab & Sikkerhed til fremadrettet at have fokus på sådanne scenarieanalyser, og hvilke konsekvenser resultatet af analyserne bør have for planen for Beredskab & Sikkerhed med tilhørende delplaner, fx i form af udarbejdelse af planer for assistance og afløsning, mødeplaner, mere differentierede udrykningssammensætninger m.v.

Serviceniveau

Det hidtidige serviceniveau, som skal overholdes i 95 pct. af tilfældene, fastholdes. Responstiden vil således fortsat være 10, 17 og 22 minutter, idet 10

minutter gælder for byer med mere end 5.000 indbyggere, 17 minutter gælder for områder med mere end 500 indbyggere og 22 minutter gælder for øvrige områder.

Responstiden måles fra alarmens modtagelse ved brandvæsenets vagtcentral og til første enhed ankommer til skadestedet. Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at responstiden bør gælde for den første sluknings- eller redningsenhed, der umiddelbart efter ankomsten til skadestedet vil være i stand til at iværksætte en reel og forsvarlig førsteindsats. I den forbindelse skal Beredskabsstyrelsen pege på dimensioneringsbekendtgørelsens § 6, hvorefter førsteudrykningen som minimum skal "være bemanded med en holdleder med de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer samt det for materiellets betjening fornødne brandmandskab."

Kravet til responstiden for supplerende styrker, der indgår i førsteudrykningen og aktiveres samtidig med en lokalstation, er fastsat til 25 minutter fra klyngestationer og 40 minutter fra specialstationer.

Vedrørende måling af responstiden for første enhed/køretøj og kravet til responstid for supplerende styrker henvises til Beredskabsstyrelsens udtalelse af 25. november 2015 over forslaget til den gældende plan for Beredskab & Sikkerhed.

Udrykninger ved alarmer fra ABA-anlæg

Beredskab & Sikkerhed vil fortsætte med den hidtidige praksis omkring udrykningssammensætningen til ABA-alarmer, hvor der i Randers Kommune vil blive afsendt en HSE, bemanded med 1 holdleder og 1 brandmand (1+1), som vil blive suppleret med yderligere styrker i tilfælde af brand.

Der er dog sket den opgradering, at der ved ABA-alarmer fra plejekrævende institutioner fremover vil blive afsendt 1+3 hele døgnet, hvor dette tidligere kun var gældende i tidsrummet kl. 22-06.

Det er imidlertid fortsat Beredskabsstyrelsens vurdering, at en førsteudrykning til alarmer fra ABA-anlæg generelt som minimum bør bemandes med 1+3, således at det umiddelbart ved ankomsten til meldingsadressen er muligt at iværksætte en forsvarlig førsteindsats, såfremt der faktisk er brand på stedet. Der henvises til styrelsens udtalelse af 25. november 2015.

Indsatsledelse

Det fremgår af ændringsnotat til RBD af 16. august 2018, side 8, at indsatsledernes afgangstid fjernes. I planforslaget, side 125, er det anført, at indsatslederen afgår fra sit opholdssted hurtigst muligt.

Beredskab & Sikkerhed har telefonisk tilkendegivet, at det ikke kan udelukkes, at de vagtsatte indsatsledere kan varetage andre opgaver for brandvæsenet, som i givet fald kan have indflydelse på indsatsledernes afgangstid i tilfælde af en alarm. Beredskabsstyrelsen anbefaler derfor, at Beredskab & Sikkerhed ved tilrettelæggelsen af indsatsledervagten tager udgangspunkt i, at en vagtsat indsatsleder ikke samtidig pålægges opgaver, der kan medføre 3/5

en væsentlig forøgelse af den afgangstid på 1 minut, som har været praksis i dansk brandvæsen gennem mange år, og som var et krav efter den tidligere dimensioneringsbekendtgørelse. Det skal i den sammenhæng bemærkes – som også anført i Beredskabsstyrelsens udtalelse af 25. november 2015 – at indsatslederen bør kunne være fremme på skadestedet senest samtidig med eventuelle assistancestyrker.

Vandforsyning til brandslukning

Beredskabsstyrelsen konstaterer, at Beredskab & Sikkerhed ikke har en plan for vandforsyning til brandslukning. I udtalelsen af den 25. november 2015 gjorde styrelsen opmærksom på, at 400 liter vand pr. minut ikke i alle tilfælde vil være tilstrækkelig. Beredskabsstyrelsen understreger vigtigheden af, at udarbejdelsen af en plan for vandforsyning for hele brandvæsenets dækningsområde bør have høj prioritet. Planen bør indeholde beregningseksempler baseret på de repræsentative scenarier, således at det sikres, at der også kan opretholdes en kontinuerlig vandforsyning i de tilfælde, hvor det nødvendige vandforbrug er mere end 400 liter pr. minut. Som eksempel må den tankvogn, der i henhold til 1-1-2 picklisten indgår i førsteudrykningen, ankomme til skadestedet så betids, at autosprøjten eller tanksprøjten ikke må afbryde en igangværende indsats på grund af manglende vandforsyning.

I ændringsnotat til RBD af 16. august 2018 beskriver Beredskab & Sikkerhed situationen vedrørende udkald til gårdbrand i Allingåbros slukningsområde. Det fremgår, at den nuværende ordning med automatisk at sende en ekstra tankvogn fra Hornslet foreslås ændret til, at holdleder og indsatsleder kan rekvirere yderligere styrker efter behov, så det automatiske tilkald af station Hornslet stoppes. Beredskabsstyrelsen anbefaler Beredskab & Sikkerhed at udskyde denne beslutning, indtil plan for vandforsyning er udarbejdet og kan udgøre det faglige grundlag for beslutningen.

Ø-beredskabet på Anholt

Ø-beredskabet er kort beskrevet i ændringsnotat til RBD af 16. august 2018. Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at redningsberedskabet på Anholt er så væsentlig en del af planen for Beredskab & Sikkerhed, at indsatsplanen for Anholt bør indgå i planen for Beredskab & Sikkerhed, alternativt indgå som bilag til planen.

Dataindsamling

Beredskabsstyrelsen henstiller til Beredskab & Sikkerhed at sikre, at ODIN indeholder opdaterede oplysninger om Beredskab & Sikkerheds kapaciteter og udrykningsaktiviteter, jf. *cirkulære nr. 8 af 21. januar 2005 om elektronisk registrering og indberetning af det kommunale redningsberedskabs kapaciteter og udrykningsaktiviteter*, og opfordrer Beredskab & Sikkerhed til at anvende disse data fra ODIN i fremtidige planer for Beredskab & Sikkerhed.

Den videre behandling

Beredskabsstyrelsen forudsætter, at denne udtalelse indgår i sagsgrundlaget, når planen behandles og endeligt vedtages af de enkelte kommunalbestyrelser, jf. § 4, stk. 3, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Beredskabsstyrelsen forudsætter desuden, at de justeringer af planen, som er foretaget i forbindelse med styrelsens sagsbehandling, herunder korrespondancen og den telefoniske drøftelse med Beredskab & Sikkerhed, indsættes i det planmateriale, som forelægges kommunalbestyrelserne til godkendelse.

Når planen er vedtaget af de enkelte kommunalbestyrelser, skal planen indsendes til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. § 4, stk. 4, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Beredskabsstyrelsen skal desuden anmode om løbende at blive holdt orienteret i takt med implementeringen af delelementerne i planen, herunder indgåelse eller ændring af aftaler med naboberedskaberne.

Med venlig hilsen

Lise Wied Kirkegaard