

TIL: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed
Randers – Favrskov - Djursland

FRA: Beredskabsdirektør Kasper Sønderdahl

DATO: 25. maj 2018

VEDR.: REFERAT fra Beredskabskommissionens møde
Den 15. maj 2018 kl. 16.00-18.00 på Brandstationen i Ebeltoft, Kirkegade 30, 8400 Ebeltoft.

Deltagere: Nils Borring
Torben Hansen
Jan Petersen
Ole Bollesen
Niels Kallehave
Jens Meilvang
Jan Møller Nielsen (observatør for medarbejderne)
Jan Lindstrøm (observatør for frivilligheden)
Beredskabsdirektør Kasper Sønderdahl
Klaus Arboe Rasmussen som stedfortræder for Helle Kyndesen

Afbud fra: Claus Wistoft
Claus Omann Jensen
Politidirektør Helle Kyndesen

DAGSORDEN:

1. Godkendelse af dagsorden
2. Orientering om driften af Beredskab & Sikkerhed
3. Budgetopfølgning for 1. kvartal 2018
4. Godkendelse af årsregnskab 2017
5. Godkendelse af forslag til harmonisering af takster for ABA
6. Godkendelse af beredskabets Udviklingsplan for Forebyggelse og Community Risk Reduction
7. Orientering om processen for risikobaseret dimensionering herunder orientering om arbejdet med klimadimensionering og orientering om arbejdet med dimensionering af beredskabets indsatskapacitet på Anholt.
8. Godkendelse af forslag om visions-seminar og temadrøftelser om beredskabets fremtid
9. Orientering fra Politidirektøren
10. Orientering fra medarbejdere og frivillige
11. Evt.

1. Godkendelse af dagsorden

Resumé:

-

Sagsfremstilling:

-

Vurdering:

-

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At dagsordenen godkendes.

Beslutning:

Dagsorden godkendt.

2. Orientering om driften af Beredskab & Sikkerhed

Resumé:

Beredskabsdirektøren laver en mundtlig orientering om driften af Beredskab & Sikkerhed.

Sagsfremstilling:

Mundtlig orientering.

Vurdering:

-

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

Beslutning:

Orienteringen blev taget til efterretning.

3. Budgetopfølgning for 1. kvartal 2018

Resumé:

Beredskabsdirektøren fremlægger efter 1., 2. og 3. kvartal budgetopfølgning for Beredskab & Sikkerhed. I budgetopfølgningen vurderes de forventede indtægter og udgifter i forhold til budgettet. I budgetopfølgningen indgår en oversigt, der viser det forventede årsresultat for Beredskab & Sikkerhed. På driften forventes for hele året et forbrug på 46,6 mio. kr., hvilket svarer til det korrigerede budget. Herudover er der overført 4,9 mio. kr. i mindreforbrug fra regnskab 2016 og 2017. Jf. Beredskabskommissionens beslutning den 19. september 2017, vil overførslen fra 2016 blive anvendt til indkøb og etablering af nyt udkaldssystem med indførelse af intelligente bippere. Overførslen fra 2017 vil jf. Beredskabskommissionens beslutning den 7. februar 2018 blive anvendt til klimaberedskab, udbud, sikkerhedsudstyr og inventar.

Sagsfremstilling:

Samlet oversigt:

	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Afvigelse*
Budget 2018 (mio. kr.)			
Drift ekskl. overførte midler	46,6	46,6	0,0
Overførte driftsmidler	4,9	4,9	0,0

* - = mindreforbrug/merindtægt, + = merforbrug/mindreindtægt. Evt. uoverensstemmelser ved summering skyldes afrunding.

Budgetopfølgningen pr. ultimo marts 2018 viser et forbrug på 28,9 mio. kr. svarende til 62,0 % af det korrigerede budget. Den forholdsvis høje forbrugsprocent skyldes bl.a., at flest mulige betalingsaftaler har fået ændret betingelser og fremover betales én gang årligt i januar måned.

Forbrug fordelt på områder:

Afdeling/område (mio. kr.)	Korrigeret budget	Forbrug ultimo marts	Forventet regnskab 2018
Indtægter	-4,7	-0,7	-4,7
Personale	20,2	4,6	20,2
Materiale og aktivitetsudgifter	22,3	21,3	22,3
It, inventar og materiel	6,1	2,1	6,1
Grunde og bygninger	2,7	1,6	2,7
I alt	46,6	28,9	46,6

Indtægter:

Der er ved budgetopfølgningen pr. ultimo marts opnået indtægter på 0,7 mio. kr., svarende til 15,5 % af det korrigerede budget. Indtægterne fordeler sig således:

Oversigt indtægter:

Indtægter (1.000 kr.)	
ABA-anlæg	-395
Blinde alarmer	-419
Abonnement*	23
Assistance	-40
Eftersyn af slukningsmateriel	-77
Forureningsuheld	-26
Kursus	-98
Salg af køretøjer	-27
Udlejning af brandmateriel	-1
Leje	-2
Øvrige	-9
Total	-735

*Forbruget skyldes, at der er udbetalt kreditnotaer på henholdsvis blinde alarmer og ABA abonnementer fra 2017, hvorfor denne post fremgår med en udgift og ikke indtægt.

Personaleudgifter:

Budgetopfølgningen pr. ultimo marts 2018 viser et forbrug på 4,6 mio. kr., svarende til 22,7 % af det korrigerede budget på personale på 20,2 mio. kr.

Oversigt personaleudgifter:

Personale (1.000 kr. pr. ultimo marts 2018)	
Fagpersonale	4.243
Uddannelse	178
Øvrige personaleudgifter	131
Kørsel	50
Møder	2
Total	4.604

Af det totale forbrug på personale består 92,2 % af forbruget af lønninger til fagpersonale. Dette svarer til et gennemsnitlig forbrug på løn om måneden på 1,414 mio. kr. Til sammenligning var det gennemsnitlige lønforbrug pr. ultimo marts i 2017 på 1,470 mio. kr. pr. måned.

Det ses ligeledes, at udgifterne til honorar, udkaldsgodtgørelse, udrykningstimer og vagtbetaling har været faldende siden 2015:

Oversigt løn:

Lønudgifter pr. ultimo marts (1.000 kr.)	2018	2017	2016	2015
Honorar	448	430	421	513
Udkaldsgodtgørelse	164	202	231	337
Udrykningstimer	362	383	391	490
Vagtbetaling	713	725	883	1.156
Total	1.687	1.740	1.925	2.495

Ligeledes er der opnået en besparelse i forhold til lønninger til indsatsledere. Her har udgifterne til lønninger ligeledes været faldende siden 2015:

Lønudgifter pr. ultimo marts til indsatsledere (1.000 kr.)	
2018	1.260
2017	1.274
2016	1.640
2015	1.693

Materiale og aktivitetsudgifter:

Budgetopfølgningen pr. ultimo marts 2018 viser et forbrug på 21,3 mio. kr., svarende til 95,6 % af det korrigerede budget på materiale- og aktivitetsudgifter på 22,3 mio. kr.

Det høje forbrug skyldes, at der i overensstemmelse med gældende kontrakter ved årets start er udbetalt 19,8 mio. kr. til Falck for brandslukning i Randers og Favrskov kommune samt betaling for varetagelse af tilslutning og overvågning af ABA-anlæg.

It, inventar og materiel:

Budgetopfølgningen pr. ultimo marts 2018 viser et forbrug på 2,1 mio. kr., svarende til 34,2 % af det korrigerede budget på it, inventar og materiel på 6,1 mio. kr.

Forbruget skyldes primært afregning angående leasingaftaler som udgør 1,7 mio. kr. af forbruget, samt drift af køretøjer, herunder brændstof og forsikringer, som udgør 0,4 mio. kr.

Grunde og bygninger

Budgetopfølgningen pr. ultimo marts 2018 viser et forbrug på 1,6 mio. kr., svarende til 59,0 % af det korrigerede budget på grunde og bygninger på 2,7 mio. kr.

Forbruget skyldes primært huslejebetalingen til kommunerne for brug af brandstationerne samt husleje til Falck for leje af stationerne i Hornslet og Rønde. Huslejebetalingen udgør 1,3 mio. kr. af forbruget. Derudover kommer forbrug af el, varme og vand, som tilsammen udgør 0,2 mio. kr.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At orientering om budgetopfølgning for første kvartal 2018 tages til efterretning.

Beslutning:

Tiltrådt.

4. Godkendelse af årsregnskab for 2017

Resumé:

Ifølge vedtægterne for Beredskab & Sikkerhed skal Beredskabskommissionen senest den 30. juni fremsende beretning om revision af årsregnskab og et med revisionspåtegning forsynet årsregnskab samt eventuel udtalelse herom til godkendelse i de enkelte kommunalbestyrelser.

Sagsfremstilling:

Ifølge vedtægterne for Beredskab & Sikkerhed skal Beredskabskommissionen senest den 30. juni fremsende beretning om revision af årsregnskab, et med revisionspåtegning forsynet årsregnskab samt eventuel udtalelse herom til godkendelse i de enkelte kommunalbestyrelser.

Årsregnskab 2017 udviser driftsudgifter på i alt 49,332 mio. kr. og indtægter på i alt 52,955 mio. kr., hvilket svarer til en nettomindreudgift på 3,623 mio. kr. Derudover overføres også mindreudgiften fra 2016 på 1,228 mio. kr., som først bringes til anvendelse i 2018. Samlet overføres 4,851 mio. kr. til 2018. Årsagen til mindreforbruget i 2017 er primært realisering af en række engangsindtægter, merindtægter fra ABA-alarmer, øget kursusvirksomhed samt mindreforbrug på materiel og køretøjsvedligehold m.v.

Vurdering:

Nettomindreudgiften på 4,851 mio. kr. er jf. vedtægternes bestemmelse om overførselsadgang overført til regnskabsår 2018, og fremgår af budgettet herfor.

Beredskabskommissionen har på mødet den 19. september 2017 truffet beslutning om at anvende mindreforbruget fra 2016 på 1,228 mio. kr. til etablering af udkaldssystem og pagere med tilbagesvar i Favrskov og Randers Kommune. Herved sikres identisk udkaldssystem på brandstationerne i alle fire kommuner.

Endvidere har Beredskabskommissionen på mødet den 7. februar 2018 truffet beslutning om at anvende mindreforbruget fra 2017 på 3,6 mio. kr. til kommende leasingudgifter på køretøjer, til klimaberedskab, til håndtering af kommende udbud på brandkontrakter, til sikkerhedsudstyr til brandmandskabet samt inventar på brandstationerne i Hadsten og Kolind.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At årsregnskab og revisionsprotokol underskrives og indstilles til godkendelse i kommunalbestyrelserne.

Beslutning:

Tiltrådt.

Bilag:

Bilag 1: Årsregnskab 2017 (udkast, da det ikke er retur fra Revisor endnu)

Bilag 2: Specificeret udgiftsregnskab

5. Godkendelse af forslag til harmonisering af takster for ABA

Resumé:

Folketinget har med virkning fra 1. juli 2016 vedtaget en ændring af beredskabsloven som medfører, at gebyr for tilslutning til og overvågning af brandtekniske installationer samt ved udrykning til blinde alarmer, skal fastsættes efter de faktiske omkostninger. Tidligere blev taksterne for tilslutning og overvågning fastsat af vagtcentral-leverandøren og taksten for udrykning til blinde alarmer blev fastsat af Beredskabsstyrelsen. Hos Beredskab & Sikkerhed er taksterne for disse ydelser fastlagt for 2016 og så prisfremskrevet til 2017 og 2018. I denne sag skal beredskabskommissionen tage stilling til en harmonisering af taksterne på tværs af kommunegrænserne samt takstniveau for 2019. Taksterne skal endeligt godkendes i kommunalbestyrelserne.

Sagsfremstilling:

Lovgrundlag

Folketinget har med virkning fra 1. juli 2016 vedtaget en ændring af beredskabsloven som medfører, at gebyr for tilslutning til og overvågning af brandtekniske installationer samt ved udrykning til blinde alarmer, skal fastsættes efter de faktiske omkostninger:

§ 23 a. Kommunalbestyrelsen kan bestemme, at der skal opkræves et gebyr fra anlægsejeren til dækning af udgifterne ved tilslutning til og overvågning af brandtekniske installationer, der i henhold til lovgivningen er etableret med automatisk alarmoverførsel til redningsberedskabet.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan bestemme, at der skal opkræves et gebyr fra anlægsejeren til dækning af udgifterne for redningsberedskabets udrykning til blinde alarmer i forbindelse med de i stk. 1 nævnte anlæg.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen fastsætter gebyrernes størrelse svarende til de faktiske omkostninger, som redningsberedskabet har i forbindelse med tilslutning til og overvågning af brandtekniske installationer samt ved udrykning til blinde alarmer.

Nuværende praksis

Beredskab & Sikkerhed betjenes i dag af to vagtcentraler; REKO i Kolind, som dækker brandstationerne i Norddjurs Kommune og Syddjurs Kommune og Falck i Aalborg, som dækker Randers Kommune og Favrskov Kommune.

I dag opkræver Beredskab & Sikkerhed gebyr for tilslutning og overvågning af ABA-anlæg samt gebyr for udrykning til blinde alarmer.

Efterfølgende afregnes 0,423 mio. kr. til REKO for vagtcentralbetjening/udstyr (9 stationer, ca. 600 udrykninger) samt håndtering af 154 ABA-anlæg.

Endvidere afregnes 1,208 mio. kr. til Falck for vagtcentralbetjening/udstyr (6 stationer, ca. 845 udrykninger) samt håndtering af 269 ABA-anlæg.

I dag opkræves forskellige takster afhængig af kommune. Eksempelvis opkræves kommunale institutioner i Randers og Favrskov ikke for overvågning i modsætning til kommunale institutioner på Djursland.

I nedenstående tabel sammenstilles de reelle omkostninger for tilslutning, overvågning og udrykning til blinde alarmer efter Danske Beredskabers beregningsmodel (se bilag) med de nuværende takster for 2018. Behovet for harmonisering fremgår tydeligt:

	Personale	Køretøjer	Vagtcentral	Bygninger	Fælles	I alt	Takst 2018
Tilslutning (ved nye anlæg – betales kun én gang pr. anlæg)							
Djursland	1.640	0	0	0	820	2.460	4.963,33
Randers/Favrskov	2.201	0	0	0	820	3.021	2.201,25
Overvågning (pr. år)							
Djursland (kommunale og private)	3.280	0	1.473	0	820	5.573	4.963,33
Randers/Favrskov							
Kommunale anlæg	0	0	0	0	0	0	0
Private anlæg	0	0	8.777	0	0	8.777	8.777,12
Udrykning til blind alarm (pr. gang)							
Udrykning med 1+3	1.611	1.550	0	1.749	820	5.730	5.428,74
Udrykning med HSE 1+1	828	1.550	0	1.749	820	4.947	5.428,74

Forslag til harmonisering

Jævnfør Beredskabskommissionens beslutning den 17. november 2016 skal gebyrer for tilslutning og overvågning af ABA-anlæg samt udrykning til blinde alarmer harmoniseres på tværs af kommunegrænserne og baseres på de faktiske omkostninger i overensstemmelse med beredskabsloven.

Praksis hos Beredskab & Sikkerhed forslås ændret således, at alle anlægsejere (både kommunale og private) betaler gebyr for tilslutning og overvågning af ABA-anlæg samt udrykning til blinde alarmer. Dog vælges den laveste takst for alle gebyrer, som er afpasset efter de faktiske omkostninger.

For at kunne vælge den lavest mulige takst, er det nødvendigt at flytte overvågning af alle ABA-anlæg over på REKOs vagtcentral. Dette indebærer justering af kontrakten med Falck om vagtcentralbetjening, således at Falck til udgangen af brandkontraktperioden (31.12.2021) varetager vagtcentralfunktionen for Randers, Øster Tørslev og Langå, mens ABA-overvågningen

varetages af REKO. De nuværende stationer i Favrskov Kommune vil fra 1. januar 2019 være betjent af REKO's vagtcentral.

Justering af kontrakten med Falck indebærer en reduktion i betalingen på 1,2 mio. kr. til håndtering af ABA-anlæg, men medfører en omkostning til Falck for vagtcentralbetjening af Randers, Øster Tørslev og Langå. Denne omkostning forventes at blive på 0,4 mio. kr. Derved opnås en besparelse, som anvendes til at udligne de nye omkostninger for tilslutning og overvågning af ABA-anlæg i kommunale institutioner i alle fire kommuner.

Derudover medfører dette yderligere omkostninger til REKO, som overtager vagtcentralbetjening for Hammel, Hadsten og Hinnerup, samt håndtering af alle ABA-anlæg. Dette vil medføre en yderligere omkostning på 0,2 mio. kr. til REKO.

Med denne tilgang, vil harmoniseringen lede til følgende takster for 2019:

	Tilslutning	Overvågning	Udrykning
Harmoniseret for alle fire kommuner	2.460	5.573	5.730
Udrykning med HSE i Randers	-	-	4.947

Økonomiske konsekvenser

Samlet set har ovenstående løsning følgende konsekvenser for beredskabets økonomi:

	Årlig indtægt 2017	Harmoniseret fra 2019
Tilslutning af nye anlæg (ca. 15 pr. år)	Ej kalkuleret	36.900
Overvågning (423 anlæg pr. år)	2.085.717	2.357.499
Udrykning til blind alarm (ca. 432 pr. år)	2.291.092	2.304.709
Resultat	4.376.809	4.699.108

Med ovenstående løsning øges indtægten fra tilslutning og overvågning af ABA-anlæg samt udrykning til blinde alarmer med 322.299 kr. årligt (dog afhængigt af antallet af blinde alarmer).

Derudover opnås en besparelse på 0,8 mio. kr. årligt, da der skal betales et mindre beløb til Falck (1,2 mio. kr. – 0,4 mio. kr.). Dog fratrækkes besparelsen 0,2 mio. kr. som tilføres REKO. I alt opnås en besparelse på 0,6 mio. kr.

Denne besparelse anvendes til udligning af meromkostningen til overvågning af ABA-anlæg i de kommunale institutioner i alle fire kommuner. Harmoniseringen af gebyr for overvågning af ABA-anlæg i de kommunale institutioner i Randers og Favrskov er således udgiftsneutral for den enkelte institution. Kommunale institutioner på Djursland vil opleve en lille takstforhøjelse (kr. 500 pr. anlæg) i forhold til i dag, når gebyrer for overvågning af ABA-anlæg skal fastsættes efter de faktiske

omkostninger. Også denne takstforhøjelse gøres omkostningsneutral for de kommunale institutioner ved hjælp af den opnåede besparelse på kontrakten med Falck.

Den resterende besparelse foreslås anvendt til at ansætte en analyse- og kampagne-medarbejder, der målrettet kan forebygge blinde alarmer og udvikle beredskabets nye **Forebyggelsesplan om Community Risk Reduction**, som behandles på et efterfølgende punkt på Beredskabskommissionens dagsorden.

Samlet overblik:

Merindtægt fra tilslutning, overvågning og udrykning i 2019	322.299
Besparelse på Falck-kontrakten efter betaling til REKO	600.000
I alt	922.299
Dækning af meromkostning til overvågning af ABA-anlæg i kommunale institutioner i Randers, Favrskov	-417.996
Dækning af meromkostning til overvågning i kommunale institutioner på Djursland	-61.336
I alt	-479.332
Resterende besparelse, som foreslås anvendt til ansættelse af en forebyggelsesmedarbejder i Beredskabet, der bl.a. skal arbejde analyse- og kampagnebaseret på målrettet at nedbringe antallet af blinde alarmer i kommunerne og samtidig udvikle og implementere beredskabets nye Forebyggelsesplan om Community Risk Reduction , omhandler forebyggelse af brand og reduktion i antallet af branddøde i de fire kommuner (se senere punkt på denne dagsorden).	442.967

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til beredskabskommissionen,

1. At forslag til harmonisering af takster for tilslutning, overvågning og udrykning til blinde alarmer indstilles til godkendelse i kommunalbestyrelserne.
2. At taksterne for 2019 indstilles til godkendelse i kommunalbestyrelserne.
3. At realiserede besparelser anvendes til en forebyggelsesindsats for at reducere antallet af blinde alarmer samt til målrettede brandforebyggelsesinitiativer.

Beslutning:

Tiltrådt.

Bilag

Bilag 3: Bilag til ABA-harmonisering

6. Godkendelse af beredskabets Udviklingsplan for Forebyggelse og Community Risk Reduction

Resumé:

I denne sag skal Beredskabskommissionen godkende beredskabets Udviklingsplan for forebyggelse og implementering af et lokalt tilpasset Community Risk Reduction koncept. Beredskab & Sikkerhed har et stærkt ønske om at kunne arbejde med datadrevet forebyggelse og ønsker i den forbindelse at ansætte en analyse- og kampagnemedarbejder, som dels kan arbejde med brandforebyggelsestiltag i boligforeninger og kommunale institutioner og samtidig også aktivt kan medvirke til at nedbringe antallet af unødvendige udrykninger til blinde alarmer fra ABA-anlæg.

Sagsfremstilling:

Vores overordnede kerneydelser er at levere beredskab og sikkerhed til de 225.000 borgere i Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs kommuner. En forudsætning for borgernes sikkerhed og den oplevede tryghed er netop et nærværende og handlekraftigt beredskab, som hurtigt sætter ind og effektivt håndterer alvorlige hændelser, når de opstår. En vigtig pointe er imidlertid, at jo dygtigere det enkelte lokalsamfund og den enkelte virksomhed er til at forebygge – jo færre alvorlige situationer skal håndteres. En brand, der aldrig starter, skal heller ikke slukkes.

Community Risk Reduction

Community Risk Reduction (også kaldet CRR) er et amerikansk og engelsk inspireret koncept, som i bund og grund handler om, at borgere og beredskab arbejder tæt sammen om at skabe robuste lokalsamfund. Altså lokalsamfund som ikke bukkes under, når alvorlige hændelser rammer; men som snarere rykker tættere sammen og hvor borgerne gøres i stand til at drage omsorg for hinanden.

CRR tager afsæt i en kortlægning og prioritering af lokale risikofaktorer, som så bliver fulgt op med en strategisk beslutning om optimal ressourceanvendelse i form af forebyggende og afhjælpende initiativer. Til illustration kan anføres et lokalt eksempel fra Randers. I forbindelse med brand i en etageejendom opdages branden meget sent. Branden på tredje sal medfører alvorlige røg-, sod- og efterfølgende vandskader i alle øvrige lejligheder i opgangen. En røgalarm kunne have medført, at branden var blevet opdaget langt tidligere og store omkostninger kunne have været undgået for 6 familier.

Et andet eksempel kunne være etableringen af et Ø-værn på Anholt. Tre timers sejlads fra fastlandet ligger Anholt midt i Kattegat og afstanden gør, at borgerne på Anholt risikerer at stå relativt længe uden assistance fra fastlandet. I ventetiden vil det lokale beredskab gøre deres yderste for at begrænse og afhjælpe hændelsen, men der bliver meget hurtigt brug for flere hænder. Igen er det væsentligt at opdage og erkende hændelsens omfang så tidligt, at tingene ikke udvikler sig.

Her kunne det så også være virkeligt godt, hvis vi fik Ø-boerne engageret i en række forebyggelsesopgaver, såsom opsætning af røgalarmer i al beboelse, opsætning af håndslukningsmidler på strategiske steder, indsamling af midler, så al beboelse kunne få en håndildslukker, uddannelse af borgere i førstehjælp og elementær brandbekæmpelse m.v.

Udrykning til blinde alarmer kalder også på forebyggelse

Antallet af unødvendige udrykninger udløst af automatiske brandalarmerings-anlæg (ABA) er støt stigende i beredskabets fire kommuner. Hele 432 gange rykkede Beredskab & Sikkerhed ud til blinde alarmer i 2017. Udrykningerne til blinde alarmer udgjorde i 2017 næste 25 % af beredskabets samlede udryknings-opgaver.

Kommunale institutioners udgifter til udrykninger til blinde alarmer i 2017:

Favrskov kommune	Kr. 106.030
Norddjurs kommune	Kr. 168.480
Randers kommune	Kr. 556.657
Syddjurs Kommune	Kr. 234.326

Unødvendige udrykninger til blinde alarmer medfører, at beredskabet kan være låst på det forkerte sted og tidspunkt i forhold til andre akutte opgaver. Udrykningen medfører også et gebyr til den institution eller virksomhed, hvor alarmen er udløst og kommunen pålægges dermed en unødvendig udgift. Endelig gælder det også, at udrykningskørsel kan være ganske farligt. Derfor er det nødvendigt, at begrænse blinde alarmer mest muligt.

Med en analyse- og kampagnebaseret tilgang bør vi fra beredskabets side engagere os i at forebygge og forhindre de blinde alarmer, så kommunernes udgift hertil reduceres mest muligt.

Der er hos Beredskab & Sikkerhed i dag ikke økonomi til opstart af CRR-initiativer med datadrevet forebyggelse, etablering af Ø-værn, reduktion af blinde alarmer eller ressourcer til at etablere et tættere forebyggelsessamarbejde, f.eks. med kommunernes ældre- og socialforvaltninger i forhold til udsatte, sårbare samt ældre medborgere.

Økonomiske konsekvenser:

Forventet omkostning til en analyse- og kampagnemedarbejder forventes at udgøre ca. 0,5 mio. kr. årligt. Omkostningen foreslås finansieret via omlægning af vagtcentralopgaverne og harmoniseringen af gebyrer for tilslutning overvågning af ABA-anlæg samt udrykning til blinde alarmer jf. foregående sag på denne dagsorden.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Udviklingsplan for Forebyggelse og Community Risk Reduction godkendes
- At der med virkning fra 1. januar 2019 ansættes en analyse- og kampagnemedarbejder i Beredskabsdirektørens stab.

Beslutning:

Tiltrådt.

Bilag:

Bilag 4: Udviklingsplan for forebyggelse og community risk reduction

7. Orientering om processen for risikobaseret dimensionering herunder orientering om arbejdet med klimadimensionering og orientering om arbejdet med dimensionering af beredskabets indsatskapacitet på Anholt.

Resumé:

Det påhviler kommunalbestyrelserne at fastlægge det kommunale redningsberedskabs opgavevaretagelse og serviceniveau på grundlag af kommunernes risikoprofil. Til dette formål udarbejdes den risikobaserede dimensionering. Dimensioneringsplanen vedtages mindst én gang i hver valgperiode eller ved større ændringer i risikoprofilen.

I denne sag orienteres Beredskabskommissionen om revisionsprocessen samt om de anbefalede justeringer i forhold til den nugældende risikobaserede dimensionering. Beredskabskommissionen orienteres endvidere om arbejdet med klimadimensionering og dimensionering af beredskabets indsatskapacitet på Anholt.

Forud for behandling af den risikobaserede dimensionering skal Beredskabsstyrelsen udtale sig om planens indhold. Når denne udtalelse foreligger skal Beredskabskommissionen behandle og indstille den tilrettede risikobaserede dimensionering til endelig vedtagelse i kommunalbestyrelserne.

Sagsfremstilling:

Lovgrundlag

Med det kommende forslag til fælles risikobaseret dimensioneringsplan opfyldes beredskabslovens krav om, at kommunalbestyrelserne mindst en gang i hver valgperiode og ved større ændringer skal fastlægge redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel på grundlag af risikoprofilen og det politisk fastsatte serviceniveau.

Det følger af Beredskabsloven,

- At det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en i forhold til lokale risici forsvarlig forebyggende, begrænsende og afhjælpende indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet.
- At det kommunale redningsberedskab skal kunne modtage, forpleje og indkvartere evakuerede og andre nødstedte.
- At kommunalbestyrelserne skal tilsikre den tekniske ledelse på et skadested.
- At kommunalbestyrelserne skal tilsikre fornøden vandforsyning til brandslukning.

Forud for kommunalbestyrelsernes vedtagelse af den risikobaserede dimensionering skal Beredskabsstyrelsen udtale sig om planen. Beredskabsstyrelsen skal ikke godkende planen. Styrelsen skal vurdere, om det kommunale redningsberedskab kan yde en forsvarlig indsats jf. beredskabslovens §§ 1 og 12. Styrelsen skal navnlig påse, om der i forslaget til plan er sikret overensstemmelse mellem kommunernes risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel. Beredskabsstyrelsens udtalelse skal indgå i sagen, når den risikobaserede dimensionering behandles i kommunalbestyrelserne.

Grundlag for dimensionering

Foruden de fire kommuners samlede risikoprofil ligger 10 politisk fastsatte principper til grund for beredskabets dimensionering. Principperne anbefales bevaret og uændret ved revisionen af den nuværende dimensioneringsplan. Principperne er gengivet i bilag 5.

Opdateret risikoprofil

Risikoprofilen opdateres med den nye letbane, der kommer til at køre fra Grenå til Aarhus. Da letbanen er elektrificeret betyder dette en ændring i beredskabets indsatstaktik, hvilket kræver opdateret uddannelse til brandmandskabet og særligt udstyr. Omkostningerne hertil håndteres inden for den eksisterende økonomiske ramme.

Anbefalede justeringer

De anbefalede justeringer af den nuværende dimensionering er gengivet i bilag 4.

Status på arbejdet med klimadimensionering

I tæt samarbejde med kommunernes klimakoordinatorer er der foretaget kortlægning og analyse af 41 forskellige klimarelaterede scenarier, som potentielt kan ramme i Randers, Favrskov, Norddjurs eller Syddjurs kommuner.

Klimadimensioneringsplanen bliver et bilag til den risikobaserede dimensionering og har til formål at skabe sammenhæng mellem:

- 1) *Kommunernes risikoeksponering*, som i samarbejde med kommunernes klimakoordinatorer og tekniske forvaltninger, er fastlagt gennem en risikoidentifikation og en risikoanalyse.
- 2) *Kommunernes forebyggelsesinitiativer* på klimaområdet.
- 3) *Beredskab & Sikkerheds politisk fastsatte serviceniveau*, som er det niveau af forebyggende og afhjælpende foranstaltninger, som redningsberedskabet skal kunne iværksætte over for borgere, virksomheder, kommunale organisationer mv.

41 relevante klimascenarier er analyseret i de fire kommuner. Sandsynligheden for hvert scenarie er vurderet og scenariets konsekvenser for mennesker, værdier, miljø og samfund er estimeret.

Af de 41 scenarier er i alt 30 vurderet *kritiske* som følge af sikkerhedsmæssige, økonomiske eller miljømæssige konsekvenser eller som følge af de alvorlige samfundsforstyrrelser, som scenariet kan medføre.

Allerede ved enkeltstående hændelser, der kun involverer et enkelt område, er vi kun i meget begrænset omfang i stand til at afhjælpe følgerne i dag. Desværre forholder det sig sådan, at en hændelse aldrig kommer alene. Typisk opstår en oversvømmelse i flere områder på én gang.

Eksempelvis i Randers, hvor de fleste delområder har forbindelse til hinanden. Det samme er tilfældet i Grenå og Ebeltoft. En stormflod kan eksempelvis skabe udfordringer i mange områder samtidigt.

Favrskov har 3 kritiske objekter, Randers 15, Norddjurs 4 og Syddjurs 8. Alene omkring Randers er 13 scenarier forbundet med hinanden. Er der tale om stormflod kan samtlige 15 kritiske scenarier i Randers, 3 i Norddjurs og 4 kritiske scenarier i Syddjurs være omfattet af en samtidig hændelse.

Bliver det aktuelt vil kommunerne og Beredskab & Sikkerhed langt fra have materiel og mandskab nok til at løse de opgaver som er anført i scenarierne. En akkumulering af mandskab og materiel til en ekstrem stormflodshændelse omfatter langt flere både, pumper, opdæmningsmateriel og mandskab end vi har til rådighed.

Det ligger helt fast, at vi pt. ikke kan afhjælpe større eller flere samtidige hændelser. I de kommende måneder er der behov for at klarlægge, hvilke samfundskritiske og livsvigtige kommunale leverancer, der vil blive påvirket, hvis et eller flere af de 30 kritiske scenarier opstår. Arbejdet med at identificere kommunale "hot spots" er i fuld gang, men der er behov for at tilføre beredskabsfaglig analysekapacitet for at nå i mål. Beredskabsdirektøren anbefaler derfor, at anvende de opsparede midler til klimaberedskab til en projektansættelse af en AC'er i beredskabets stab, således de fornødne planlægnings-kompetencer kan tilvejebringes. Endelig stillingtagen hertil finder sted på kommissionens møde i september 2018.

Foreløbigt udkast til Klimadimensionering er vedlagt som bilag 7 til denne sagsfremstilling.

Status på arbejdet med dimensionering af indsatskapaciteten på Anholt

Igennem en længere periode har Beredskab & Sikkerhed arbejdet på en dimensionering af indsatskapaciteten på Anholt. Øens godt 140 beboere vokser i sommermånederne til op mod 3-4.000 indbyggere. Med tre timers sejlads til fastlandet skal vores brandberedskab på øen være så robust, at det kan håndtere en lang række hændelser i længere tid før assistencestyrkerne kan flyves ind eller sejles over til øen.

Beredskabet på Anholt har igennem de senere måneder fået en række tiltrængte materielle og faglige løft. Brandstationen er istandsat udvendigt. Der er anskaffet ny brandtraktor. Påhængsvognen med 1000 L vand og slukningsgrej er udbygget, så den er mere sikker at fremføre. Der er indkøbt overtryksventilator og anskaffet nyere (brugt) frigørelsesudstyr. Øens brandmandskab (der udgøres af 7 personer) har i marts og april været igennem en teoretisk og praktisk uddannelsesmæssig opgradering, så de er i stand til udføre røgdykning og dermed redde

personer ud af en brændende bygning. Omkostningerne til ovenstående forbedringer er tilvejebragt inden for beredskabets eksisterende ramme (drift og leasing).

Det nye risikobaserede dimensioneringsplan for Anholt udgør et bilag til den samlede risikobaserede dimensionering for Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs kommuner.

Planen for Anholt er vedlagt som bilag 8 til denne sagsfremstilling.

Økonomiske konsekvenser:

Justeringerne i den nugældende risikobaserede dimensionering kan håndteres inden for beredskabets eksisterende økonomiske ramme.

Projektansættelse af en AC'er forventes at beløbe sig til ca. 0,6 mio. kr. Endelig beslutning herom træffes først på kommissionens møde i september.

Det er endnu for tidligt at sige noget præcist om omkostningerne til klimaberedskabets afhjælpende foranstaltninger, da disse er afhængige af det kommende års analysearbejde og efterfølgende af det politisk fastsatte serviceniveau.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At orienteringen tages til efterretning.

Beslutning:

Tiltrådt.

Bilag:

Bilag 5: Bilag om anbefaling til justeringer i den risikobaserede dimensionering

Bilag 6: Bilag om udrykningssammensætning og pick-liste

Bilag 7: Udkast til klimadimensioneringsplan

Bilag 8: Udkast til risikobaseret dimensioneringsplan for Anholt

8. Godkendelse af forslag om visions-seminar og temadrøftelser om beredskabets fremtid

Resumé:

I denne sag skal Beredskabskommissionen tage stilling til afholdelse af et visions-seminar om beredskabets fremtidige udvikling. Seminaret foreslås afholdt i februar 2019.

Sagsfremstilling:

Beredskabsdirektøren foreslår, at der afvikles et 2-dages visions-seminar med Beredskabskommissionens medlemmer i februar måned 2019. Seminaret har til formål at give kommissionen lejlighed til at se tilbage på beredskabets tre første leveår og herudfra få mulighed for at diskutere beredskabets kommende strategiske udvikling.

Visions-seminaret foreslås afviklet som en 2-dages studietur til København, hvor Hovedstadens Beredskab vil stille mødefaciliteter til rådighed. Et tentativt program kunne indeholde følgende hovedpunkter:

- **Beredskabets tre første år**
 - Kort status på de strategiske milepæle og udviklingsområder, som blev fastlagt i den nuværende Strategi- og Forretningsplan for Beredskab & Sikkerhed.
- **Indlæg om robusthed**
 - Hvad kræves der af fremtidens beredskab?
- **Indlæg om Deltidsbrandmanden og den Frivillige – holdbar løsning eller achilles hæl?**
 - Har deltidsbrandmanden og den frivillige en fremtid i beredskabet? Hvordan sikrer vi, at den nuværende model med deltidsbrandfolk suppleret af frivillige fastholdes og udvikles?
- **Visionsdebat**
 - Hvilke strategiske udviklingsspor skal forfølges af Beredskab & Sikkerhed i de næste fem år?
- **Indlæg om krisestyring i Hovedstaden**
 - Præsentation af og rundvisning i krisestyringsfaciliteterne samt alarm- og vagtcentralen hos Hovedstadens Beredskab
- **Indlæg om det nationale krisestyringssystem**
 - Introduktion til det nationale krisestyringssystem og besøg hos Rigspolitiets Nationale Situations- og Operationscenter

Økonomiske konsekvenser:

Beredskab & Sikkerhed kan arrangere fælles transport i beredskabets mini-busser. Beredskabet dækker endvidere omkostninger til forplejning de to dage.

Udgifter til overnatning (og evt. tog/fly-rejse, såfremt der ikke arrangeres fælles transport) foreslås afholdt af kommissionsmedlemmernes respektive kommuner.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen:

- At visionsseminar afvikles i februar 2019.

Beslutning:

Tiltrådt.

9. Orientering fra Politidirektøren

Chefpolitiinspektør Klaus Arboe Rasmussen kunne berette om, at alle udlånte medarbejdere nu er tilbage fra grænsekontrol og andre opgaver uden for kredsens.

Klaus Arboe Rasmussen kvitterede for det store planlægningsarbejde med Anholt-øvelsen, der skal afvikles den 16. maj 2018. Indsats på politikredsens øer er noget, som også ligger politiet meget på sinde og derfor er det godt og vigtigt, at vi får trænet samarbejdet myndighederne imellem.

10. Orientering fra medarbejdere og frivillige

Intet til referat.

11. Evt.

Intet til referat.

Den 15. maj 2018

Beslutningsprotokollen godkendes hermed:



Nils Borring



Torben Hansen



Ole Bollesen



Jan Petersen



Niels Kallehave

Claus Omann Jensen


Claus Wistoft




Jens Meilvang



Helle Kyndesen



Jan Lindstrøm



Jan Møller Nielsen