

Risikobaseret dimensionering for
for det fælleskommunale redningsberedskab
i Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs kommuner



Dato: 13.10.2023

Indledning

Ifølge Bekendtgørelse om risikobaseret kommunalt redningsberedskab skal;

Det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en i forhold til lokale risici forsvarlig forebyggende, begrænsende og afhjælpende indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger. Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.

Det følger heraf, at der til grund for den risikobaserede dimensionering udarbejdes en risikoprofil, som skal identificere og analysere lokale risici. Ud fra denne risikoprofil skal kommunalbestyrelsen/byrådene fastlægge redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel på grundlag af risikoprofilen og serviceniveauet.

Nærværende plan beskriver den risikobaserede dimensionering for Beredskab & Sikkerhed, som er det fælleskommunale redningsberedskab for Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs kommuner. Planen er udarbejdet ud fra følgende struktur:

I dette hoveddokument beskrives;

- Formålet med planen
- Kerneydelsen
- Opsummering af serviceniveau

I bilagsmaterialet beskrives;

Tekniske bilag	Indhold
Grundlag	Ramme for beredskabet samt definition af serviceniveau.
Risiko- og robusthedsprofil	Risikoprofilen og robusthedsprofil, herunder hændeshåndtering og organisering.
Det forebyggende arbejde	<ul style="list-style-type: none">• Brandtekniske myndighedsopgaver• Brandteknisk rådgivning• Brandsyn• Borgerrettet brandforebyggelse
Det operative område	<ul style="list-style-type: none">• Responstider• Indsatskapacitet• Kompetence og uddannelse• Samarbejdsaftaler

	<ul style="list-style-type: none">• Indkvartering og forplejning
Kvalitetssikring og opfølgning	Kvalitetsparametre (hvad vil vi måle på, og hvordan følger vi op på kvaliteten).
Fremtiden	Hvad udfordrer vores serviceniveau i fremtiden

Formålet med planen

Dimensioneringsplanen for Beredskab & Sikkerhed har til formål at sikre fornøden kapacitet til at håndtere såvel dagligdagens hændelser som sjældnere forekommende ulykker og katastrofer.

Risikobaseret dimensionering handler om at styre kommunens risici, så de ikke overstiger det risikoniveau, der ønskes i kommunen. Det fælleskommunale redningsberedskab i Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs kommuner dimensioneres på baggrund af identificerede og analyserede risici i overensstemmelse med gældende lovgivning.

Dispositionen for den risikobaserede dimensionering er bygget op efter Beredskabsstyrelsens model fra Håndbog i risikobaseret dimensionering.

Interessenter

Beredskab & Sikkerhed har tre primære interessenter; nemlig borgerne, erhvervslivet og de kommunale organisationer.

Borgerne

Med et effektivt beredskab ønsker Beredskab & Sikkerhed at tage hånd om borgerne, når voldsomme hændelser rammer.

Den kommunale organisation

Beredskabet skal styrke den indre robusthed i de kommunale organisationer, så voldsomme udefrakommende og længerevarende påvirkninger kan håndteres bedst muligt.

Erhvervslivet

Beredskabet skal støtte erhvervslivet i at forebygge og undgå alvorlige hændelser og deraf afledte driftstab, som kan få store konsekvenser for virksomhedernes overlevelse og produktionsevne i lokalområdet.

Kerneydelsen

Beredskabskommissionen har fastlagt, at kerneydelserne for Beredskab & Sikkerhed er:

- Gennem risikostyring og forebyggelse at forhindre alvorlige hændelser i at indtræffe.

- Med beredskabsplanlægning og med et effektivt brand- og redningsberedskab at afbøde konsekvenserne af alvorlige hændelser, hvis de trods forebyggelse alligevel opstår, samt
- Med planlægning for fortsat drift at hjælpe borgerne, erhvervslivet og de kommunale organisationer til at opretholde driften eller hurtigst muligt returnere til en normal driftssituation i perioden efter en alvorlig hændelse.

Denne kerneydelse kan dele op i følgende overordnede kategorier, som tilsammen beskriver det samlede serviceniveau for Beredskab & Sikkerhed:

Dimensionering og robusthed – overblik over servicemål
Planlægning af redningsberedskabet
Stationer, mandskab og materiel
Responstider og indsatsvarighed
Simultankapacitet og resiliens
Samarbejde og assistancer
Operativ ledelsesstøtte
Øvelse, træning og uddannelse
Forebyggelse

Det følgende afsnit samt bilagene vil tage udgangspunkt i ovenstående kategorier som det samlede udtryk for serviceniveauet for Beredskab & Sikkerhed.

Opsummering af serviceniveau

Dimensionering og robusthed	Serviceniveau	Se bilag
Planlægning af redningsberedskabet	Antallet af fastansatte er et udtryk for der serviceniveau, som kan ydes i forhold til såvel drift som udvikling. Med den nuværende bemanning er det muligt at levere de opgaver, som er beskrevet i bilaget.	Bilag 2.2. Organisering
	Kvalitetssikring og opfølgning udføres af operativ afdeling samt chefkonsulenten. Beredskab & Sikkerheds evne til kvalitetsopfølgning og analyser til fremtiden er således afhængig af ressourcer fra disse personer.	Bilag 6 Kvalitetssikring og opfølgning
	Rekruttering og fastholdelse af deltidsansatte brandfolk er en grundlæggende forudsætning for at Beredskab & Sikkerhed kan levere et beredskab, der kan overholde de nuværende servicemål og inden for rammerne af den nuværende økonomi. Det er i stigende grad vanskeligt at rekruttere deltidsansatte brandfolk, der kan møde i dagtimerne.	Bilag 7 Fremtiden
	Udviklingen i risici betyder, at Beredskab & Sikkerhed skal kunne agere på en stadigt voksende række af mangfoldige potentielle hændelser, som sjældent eller aldrig har fundet sted. Det stiller øgede krav til uddannelse, træning og øvelser på alle niveauer, herunder samtræning med øvrige beredskabsaktører. Beredskabet skal i fremtiden kunne håndtere både de kendte og eksisterende opgaver som f.eks. brande, færdselsuheld og miljøuheld – men samtidig også nye kommende opgaver som følge af bl.a. klimaforandringer og grøn omstilling i samfundet. Målsætningen bør være, at Beredskab & Sikkerhed udvikles i et omfang og på en måde, der sikrer, at beredskabet kan håndtere forandringerne således, at sikkerhedsniveauet for både borgere, virksomheder og beredskabets medarbejdere kan opretholdes på det forsvarlige niveau, vi kender i dag.	
Stationer, mandskab og materiel	Serviceniveau for stationer, mandskab og materiel er de nuværende stationer med dertilhørende mandskab og materiel. Ligeledes er det de to frivilligheder samt de to indsatslederområder. Det er en forudsætning for serviceniveauet, at serviceniveau om responstider kan overholdes for hver station. Det er i stigende grad vanskeligt at rekruttere deltidsbrandfolk, der på hverdage kan møde inden for 5 min. i dagtimerne.	Bilag 4.2 Indsatskapacitet

	<p>Beredskab & Sikkerheds plan for indkvartering og forplejning håndteres i 2 niveauer:</p> <p>Niveau 1 er til almindeligt forekommende bygningsbrande og bygningsssammenstyrninger el.lign. og niveau 2 er til større hændelser, hvor der i forbindelse med en evakuering er brug for en akut og kortvarig indkvartering. Beredskab & Sikkerhed har materiel til at kunne indkvartere 450 personer. Resterende indkvartering vil skulle foregå via assistance fra naboberedskaber eller tilkøb af yderligere materiel.</p>	<p>Bilag 4.5 Indkvartering og forplejning</p>
<p>Responstider og indsatsvarighed</p>	<p>Serviceniveau for responstider fastsættes til 10-17-22 min. for første køretøj.</p> <p>Der sættes yderligere service niveauer for indsatsledere (30 min. i eget område), 25 min. ved supplerende styrker fra øvrige stationer og 40 min. ved supplerende specialstyrker.</p>	<p>Bilag 4.1 Responstider</p>
<p>Simultankapacitet og resiliens</p>	<p>I tilfælde af større, længerevarende eller samtidige hændelser vil vagtcentralen og operationschefen forholde sig til evt. tilkald af yderligere styrker samt assistancestyrker til kapacitetsopbygning, opretholdelse af beredskab i øvrige områder samt de nødvendige ledelsesstøtte ressourcer.</p> <p>Storhændelseskonceptet er opdelt i 3 niveauer og vil blive brugt af Operationschefen og ISL til at identificere, hvor en given hændelse befinder sig eller bevæger sig henimod.</p> <p>Niveau 3 kræver betydelige ledelsesmæssige ressourcer i form af tilkald af ekstra skadesstedsledere og ISL til både indre og ydre ledelse. Beredskab & Sikkerhed råder pt. ikke selv over det nødvendige antal ISL til at sikre en sådan bemanning.</p>	<p>Bilag 2. risiko- og robusthedsprofil</p>
<p>Samarbejde og assistancer</p>	<p>Beredskab & Sikkerhed har indgået samarbejdsaftaler om løsning af beredskabsopgaver efter Beredskabslovens §13 med Østjyllands Brandvæsen, Nordjyllands Beredskab samt Midtjysk Brand og Redning.</p> <p>Beredskab & Sikkerhed har indgået aftaler om gensidig naboassistance efter Beredskabsloven §18 med Østjyllands Brandvæsen, Nordjyllands Beredskab samt Midtjysk Brand og Redning.</p> <p>Aftalerne sikrer, at borgerne i de fire kommuner får hjælp fra den brandstation, der er tættest på borgeren.</p> <p>Beredskabsstyrelsen Midtjylland er skrevet ind i en række møde- og alarmeringsplaner, hvor der er planlagt for assistance fra Beredskabsstyrelsen. Det gælder bl.a. for hændelser ved Aarhus Airport samt en række af de større godser.</p>	<p>Bilag 4.6 Samarbejdsaftaler</p>

	Derudover rekvireres kapaciteter fra Beredskabsstyrelsen på ad hoc basis, herunder slangegruppe, drone mv.	
Operativ ledelsesstøtte	Operationschefen understøtter, disponerer og prioriterer ressourcer til igangværende indsatser. Igennem storhændelseskonceptet sikres den fornødne ledelsestøtte til indsatslederen uanset hændelsen størrelse.	Bilag 2. risiko- og robusthedsprofil
Øvelse, træning og uddannelse	<p>Alt personel i redningsberedskabet skal have den nødvendige uddannelse for at kunne løse de opgaver, som kommunalbestyrelsen pålægger og der skal ligeledes være materiel til rådighed til løsning af de stillede opgaver og materiellet skal være i tilfredsstillende stand.</p> <p>Derudover tildeles holdledere 12 ekstra timers vedligehold og kompetenceudvikling i forhold til det tekniske og taktiske område. På stationer med specialer som båd og drejestige/lift afsættes op til 6 timers ekstra uddannelse.</p> <p>Derudover er der et nærmere tilrettelagt vedligeholdelsesprogram for ø-beredskabet på Anholt.</p>	Bilag 4.4 Kompetence og uddannelse
Forebyggelse	Beredskab & Sikkerhed udfører brandtekniske myndighedsopgaver, brandteknisk rådgivning og lovpligtige brandsyn. Derudover udføres borgerrettet brandforebyggelse i det omfang, som der er ressourcer til.	Bilag 3 Det forebyggende arbejde