

Bilag 2 – Risiko- og robusthedsprofil

Dette bilag beskriver risiko- og robusthedsprofil for Beredskab & Sikkerhed. Dimensioneringen har til formål at skabe størst mulig robusthed overfor de identificerede risici i de fire kommuner.

Robusthed er nærmere defineret ved fem specifikke evner for beredskabet, der til sammen udgør beredskabets robusthed;

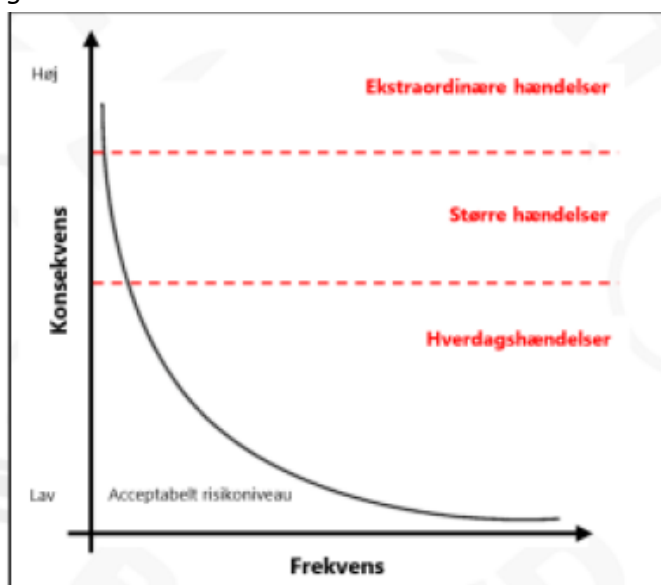
- Håndtering af hverdagshændelser
- Håndtering af større ulykker og katastrofer
- Reetablering af indsatte styrker
- Fastholdelse af responstid
- Tilkald og indsættelse af assisterende styrker (kapacitetsopbygning)

Basis for alle hændelser er de nuværende stationer som fundamentet for beredskabet. Den enkelte station skal kunne håndtere hverdagshændelser i deres område.

Hændelsestyper

For at skabe struktur for analyserne af de følgende afsnit arbejdes der fremadrettet med følgende kategoriseringen af hændelserne frekvens og konsekvens, som opdeles i hverdagshændelser, større hændelser og ekstraordinære hændelser. Konsekvenser og frekvens af de tre hændelsestyper opsummeres som vist i figur 1.

Figur 1



Uddybende kan de tre kategorier af hændelser defineres som beskrevet i tabel 1.

Tabel 1 – Kategorisering af hændelser

Kategori	Beskrivelse
Hverdagshændelser	Forekommer forholdsvis ofte og der er stor erfaring med håndtering.
Større hændelser	Forekommer sjældent, men har ofte større konsekvens for personer, miljø, værdier eller samfundet. Der eksisterer erfaring med håndtering af disse hændelser, men i et mindre omfang end hverdagshændelserne, hvorfor der her anvendes scenarieanalyser som udgangspunkt for dimensioneringen.
Ekstraordinære hændelser	<p>Intet esitmat på forekomst, men kan have meget vidtgående samfundsmæssige konsekvenser og kræver ofte koordinering mellem mange aktører og fagområder, både indenfor og udenfor beredskabet.</p> <p>De ekstraordinære hændelser vil ikke blive analyseret indenfor rammerne af denne plan, da de er så få og forskellige, at der ikke kan tilvejebringes validt datagrundlag at analysere på.</p> <p>Samtidigt er hændelserne så store, at det ligger udenfor et fælleskommunalt beredskabs dimensionering at kunne løse ekstraordinære hændelser alene. Fokus indenfor disse hændelser er således at have et planlægningsgrundlag på plads i form af samarbejdsaftaler og gensidig assistance.</p>

Indenfor rammerne af denne risikobaserede dimensionering vil der således kun blive analyseret ud fra de større hændelser.

Scenarieanalysen omfatter de større hændelser og konsekvenserne vurderes ift. hyppighed, tilskadekomne, mandskabsmængde, risiko for eskalering og miljøpåvirkning. Der er udvalgt følgende scenarier, som beskrives i bilag 2.1. Scenarieanalyser:

- Naturbrand
- Brand i komplekse bygninger
- Brand i skib ved kaj
- Uheld med farlige stoffer på risikovirksomhed
- Komplex redningsopgave
- Komplex færdselsuheld
- Samtidige hændelser

Gældende for alle scenarieanalyser er, at der er tale om hændelser, som kan håndteres indenfor det nuværende serviceniveau for Beredskab & Sikkerhed.

Risikoprofil

Arbejdet med risikoprofilen starter med en risikoidentifikation, der søger at identificere hvilke potentielle risici Beredskab & Sikkerhed står overfor i dækningsområdet nu og i fremtiden.

Risikoidentifikation

Der indgår 3 elementer i risikoidentifikationen;

- Potentielle risikoelementer i dækningsområdet
- Fremtidige risici
- Udrykningsstatistikker i 4 årig periode

Risikoidentifikationen har til formål at kortlægge de risici, der findes i Beredskab & Sikkerhed. Processen indeholder identifikation af risikoobjekter og hændelser, der kan indtræffe. Objekter som for eksempel beboelsesejendomme, virksomheder, fredede bygninger, infrastruktur, natur mv. indgår. Der indgår statistik over tidligere hændelser over en periode, da det giver et overblik over ulykker i udrykningsområdet. Da udrykningsdata er et blik på hændelser, der har fundet sted, er det også vigtigt, at komme med bud på de fremtidige udfordringer og bringe den praktiske viden, erfaring samt lokalkendskabet, der knytter sig til de enkelte objekter og områder, ind i dimensioneringsarbejdet.

Potentielle risikoelementer i dækningsområdet

Der er størrelsesmæssig forskel på bysamfundene i dækningsområdet, men de kan på en række områder sammenlignes med hensyn til beredskabsfaglige risici. Særligt Ebeltoft og Randers har et større antal fredede og bevaringsværdige bygninger, hvor mulighederne for brandforebyggende foranstaltninger er begrænsede og hvor risikoen for hurtig brandspredning er signifikant.

Infrastrukturen i området spiller en stor rolle for områdets risikoprofil. Især Grenå Havn, Randers Havn, Aarhus Lufthavn ved Tirstrup, jernbanetrafik med både person- og godstransport, letbanetrafik samt ikke mindst motorvejsstrækningen E45 og motortrafikvejen A15 samt A16 udgør væsentlige risici. Infrastrukturen på især Djursland har en særlig risiko med begrænset fremkommelighed i nord-syd-gående retning. Ligeledes er der virksomheder og landbrug med dyrehold er spredt ud over hele området.

Det samlede vejnet med statsveje, kommuneveje og privatveje i udrykningsområdet er i alt på ca. 5.200 km. Langt hovedparten af vejnettet er kommunale veje og statsvejene udgør omkring 300 km.

Risikoobjekter

Med begrebet risikoobjekter mener objekter, hvortil der kan være knyttede særlige risici. Det drejer sig bl.a. om;

- Institutioner med særligt sårbare personer og andre lokaliteter med overnattende.
- Turistattraktioner som f.eks. Djurs Sommerland med op til 20.000 gæster pr. dag og Ebeltoft bymidte med 25.000 besøgende dagligt i sommermånederne.
- Større sommerhusområder med stigende tendens til helårsbeboelse.
- Motorvej E45, Motortrafikvejen A15 og A16, Aarhus Lufthavn og Randers flyveplads med indflyvningsruter.
- Jernbane, togstationer, letbane og industrihavne.
- Etageejendomme af ældre dato.
- Fodboldstadions og markeder/festivaler.
- Regionshospitalet Randers, Grenå Sundhedshus og Hammel Neurocenter.
- Storcentre og haller med større publikumsmængder.
- Brændselsoplæg ved kraftvarmeværker.
- Større skov- og naturområder herunder Nationalparken Mols Bjerge
- Anholt.
- Hændelser udløst af ekstremt vejrlig og klimaændringer.

Fremtidige risici

Se bilag 2.1 Scenarieanalyser.

Udrykningsstatistik

Se bilag 2.2.

Opsummering risikoidentification.

Robusthedsprofil

Robusthed defineres i Forsvarsministeriets kommissorium for Implements Robusthedsanalyse som; *"...de kommunale redningsberedskabers evne til at håndtere daglige hændelser og større ulykker og katastrofer, tilkalde og indsætte assisterende kapaciteter udefra samt reetablere beredskabet, så responstiden i videst mulige omfang fastholdes"*.

De foregående afsnit har belyst håndtering af hverdagshændelser samt håndtering af større ulykker og katastrofer. I dette afsnit belyses reetablering af indsatte styrker, fastholdelse af responstid samt tilkald og indsættelse af assisterende styrker (kapacitetsopbygning).

Struktur for operativ ledelse

Operativ ledelsesstøtte og styring er den støtte, der kan gives til indsatsledelsen fra vagtcentral og operationschef f.eks. rekvirering af ressourcer, planlægning af afløsning og andre logistiske tiltag. Operativ ledelsesstøtte omfatter også et styrende element som handler om ressourcemæssig prioritering mellem hændelser, afvigelser fra normale udrykningssammensætninger, rutiner og normalt serviceniveau samt tolkning af, hvilke opgaver der er prioriterede i situationen.

Den operative ledelsesstøtte i Beredskab & Sikkerhed varetages fra operationscenteret i den fælles vagtcentral. Beredskab & Sikkerhed har indgået et strategisk partnerskab med Østjyllands Brandvæsen, hvor vagtcentral og operationschef drives fra den fælles vagtcentral og operationscenter i Aarhus.

Vagtcentralen har ansvar for følgende opgaver:

- Alarmbehandling
- Udkald og disponering af nærmeste relevante enheder (primær enhed og kapacitetsopbygning)
- Servicering af ISL/HL i forhold til supplerende oplysninger
- Kontaktpersoner
- Relevante data fra alarmbehandlings-systemet
- Tilkald af assistance
- Aktivering af mødeplaner efter nærmere anvisning fra ISL eller OC
- Aktivering af operationschef ved større hændelser

Operationschefen har ansvar for følgende opgaver:

- Understøtter, disponerer og prioriterer ressourcer til igangværende indsatser.
- Aktiverer naboberedskabsenheder efter behov.
- Aktiverer statslige beredskabsenheder efter behov.
- Beslutter, hvorvidt ISL skal afsendes på en opgave, hvis ISL ikke automatisk er kaldt.
- Pressehåndtering og skaber indhold på medieplatforme.
- Indgår evt. i LBS-O eller LBS-S indtil anden repræsentant når frem.
- Overdrager til og koordinerer med forbindelsesofficer i LBS-O, når denne er fremmødt.
- Stedfortræder for Beredskabsdirektøren til der opnås kontakt til denne.

Kapacitetsopbygning

Vagtcentralen og/eller operationschefen vil i tilfælde af behov for kapacitetsopbygning på en hændelse vurdere, hvorfra assistancen skal komme fra. Indsatsledelsen på skadestedet skal udelukkende forholde sig til den konkrete hændelse og meddele operationschefen behov for kapacitetsopbygning.

Vagtcentralen og/eller operationschefen har således mulighed for at trække på følgende ressourcer:

- Egne stationer i Beredskab & Sikkerhed
- Stationer i Østjyllands Brandvæsen
- Assistance fra naboberedskaber (vederlagsfri assistance)
- Det statslige redningsberedskab

Hertil kommer evt. assistance fra forsvarets materiel og personel, ligesom beredskabsloven giver mulighed for og bemyndigelse til for redningsberedskabet (Beredskab & Sikkerhed), at rekvirerer og indsætte privat og offentligt materiel og personer, som er nødvendig for opgavens løsning i samarbejde med / koordineret af politiet.

Det betyder, at ved særlig store og komplekse ulykker eller katastrofer kan/skal redningsberedskabet (Beredskab & Sikkerhed) anvende alle elementer i totalforsvaret, til løsning af sine opgaver i samarbejde med / koordineret af politiet. Et eksempel herpå er tilkald af materiel fra Forsvaret ved storbranden i Pindstrup i 2021.

Opretholdelse af beredskab samt fastholdelse af responstid

I tilfælde af længerevarende eller samtidige hændelser, vil vagtcentralen og/eller operationschefen forholde sig til følgende:

- Om der skal tilkaldes yderligere styrker til kapacitetsopbygning
- Om der skal tilkaldes yderligere styrker, som kan opretholde beredskab i det pågældende område og dermed responstiden.
- Om der skal tilkaldes vagtfri indsatsleder i tilfælde af, at vagthavende indsatsleder er låst på en hændelse i længere tid.

Det er bl.a. Operationschefen, som sikrer, at et geografisk område aldrig efterlades uden udrykningsstyrker, når den lokale station er kørt på en opgave. Det er også operationschefen, som sikrer, at brandstationernes drift kan opretholdes; at der tilkaldes ekstra styrker ved mandskabsmangel; og at pressen oplever beredskabet som nærværende, tilgængeligt og professionelt. Endelig har Operationschefen ansvaret for at sikre et højt informationsniveau til borgmestre, kommunal-, og beredskabsdirektørerne, når alvorlige hændelser rammer i deres respektive kommuner ligesom operationschefen er ansvarlig for aktiveringen af de kommunale krisestyringsplaner, hvis det bliver nødvendigt.

Storhændelseskonceptet

Reetablering af indsatte styrker

Konklusion

Dimensionering og robusthed	Serviceniveau
Simultankapacitet og resiliens	
Operativ ledelsesstøtte	