

**Til: Beredskabskommissionen**  
**Fra: Beredskabsdirektør Kasper Sønderdahl**  
**Dato: 31. januar 2019**  
**Vedr.: Notat om certificeringsordningens betydning for den fremtidige brandtekniske sagsbehandling**

## **NOTAT**

### **Certificeringsordningens betydning for den fremtidige brandtekniske sagsbehandling**

#### *Baggrund*

Beredskab & Sikkerhed er organiseret som et § 60-fællesskab, hvilket betyder, at vi ikke kan agere som en del af den kommunale forvaltning eller på dennes vegne. Kommunale fællesskaber har selvstændig kompetence og udøver ikke funktioner på kommunernes vegne i henhold til delegation. Opgaverne, som Beredskab & Sikkerhed løser for ejerkommunerne skal være beskrevet i vedtægterne for fællesskabet og omfatter først og fremmest de opgaver, som er kompetenceoverført på beredskabslovsområdet.

Myndighedsopgaverne på byggelovsområdet forblev i kommunerne. Disse opgaver vil ikke kunne overføres uden udtrykkelig lovhjemmel.

Som følge af den tidligere regerings vækstpakke blev reguleringen af brandsikkerheden for visse erhvervsbygninger, så som højlagre og sammenlignelige industribygninger, større arrangementer samt reguleringen af driften af bygninger, hvor der er et særligt hensyn til brandsikkerheden overflyttet fra beredskabslovgivningen til byggelovgivningen. Overførslen er sket løbende siden 2016. Hensigten med overflytningen var at gøre byggesagsbehandlingen mere ligetil, ensartet og fremmede for vækst og effektivitet i byggeriet. Reguleringen af brandsyn og særlige brandfarlige bygninger og oplag, der varetages af det kommunale redningsberedskab, forblev i beredskabsloven.

Idet der ikke skulle ske ændringer i, hvornår bygninger og lokaliteter mv. er omfattet af brandsynsreglerne, betyder det, at der fortsat foretages brandsyn på de virksomheder og lokaliteter mv., der er overflyttet til byggelovgivningen, men at beslutningskompetencen for så vidt angår forbud og påbud er flyttet til byggemyndigheden.

Som led i regeringens vækststudspil "Vækst og udvikling i Danmark", blev der i 2016 tillige indført en ændring af byggeloven, som skabte hjemmel til at lave en certificeringsordning for private aktører i forhold til dokumentation af brandtekniske forhold i bygningsreglementet. En ordning, som medfører, at kommunerne ikke længere skal varetage den tekniske byggesagsbehandling. Ordningen vil være fuldt implementeret den 1. januar 2020.

Efter at KL og de kommunale redningsberedskaber flere gange havde gjort opmærksom på, man i forbindelse med overførslen af områder til byggelovgivningen savnede større frihedsgrader for kommunalbestyrelsen til at tilrettelægge arbejdet for at sikre en effektiv og smidig sagsbehandling, blev der i 2018 indført en lovhjemmel til, at kommunalbestyrelsen kan henlægge beføjelser og pligter til den fælles beredskabskommission til på stedet at træffe afgørelser om brandsikkerhedsmæssige forhold, hvor brugen af en bygning udgør et ulovligt forhold efter byggeloven, og der er en konkret risiko for personskade. Det betyder, at kommunerne, såfremt man ønsker dette, kan henlægge noget kompetence til § 60-fællesskaberne hovedsagelig på brandsynsområdet. KL's ønske om, at lovhjemlen blev udvidet til også at omfatte sager, der ikke udgør en konkret risiko for personskade ved brand, blev ikke imødekommet, hvorfor det er kommunernes byggesagsafdelinger, der skal træffe afgørelser i disse sager – og ikke beredskaberne (§ 60 – fællesskaberne).

Gennemførelsen af de mange ændringer i lovgivningen på beredskabsområdet og byggelovsområdet har betydet en gennemgribende ændring af bygningsreglementet, der udspecificerer byggelovens krav og indeholder de nærmere detaljerede krav, som alle byggearbejder skal leve op til. Ændringerne fremgår af bygningsreglementet fra 2018 (BR 18), men idet der er tale om funktionsbaserede krav, dvs. krav som ikke er specifikke, men som alene angiver hensynet, der skal iagttages med kravet, skal bygningsreglementet suppleres med en lang række vejledninger.

På brandområdet alene er der tale om ca. 15 vejledninger, hvoraf langt hovedparten er under udarbejdelse på trods af, at bygningsreglementet trådte i kraft den 1. januar 2018 med en overgangsperiode, der udløb den 30. juni 2018. Blandt de mange udkast til vejledninger skal fremhæves en "Vejledning om indsatstaktisk traditionelt byggeri", der skal danne grundlag for, hvornår et byggeri betragtes som indsatstaktisk traditionelt. Ved et sådant byggeri forudsættes der at være forsvarlig mulighed for, at redningsberedskabet kan foretage redning og bistå evakuering af personer og dyr samt at redningsberedskabet kan gennemføre det slukningsarbejde, der er nødvendig samt til at begrænse væsentlig brandspredning mellem brandmæssige enheder. Vejledningen rammesætter byggelovgivningens krav til beredskabets leverancer i forhold til bygningens brandsikkerhed. Afviger de brandtekniske løsninger fra vejledningen, skal kommunens byggeafdeling tage stilling til, om afvigelsen er acceptabel og godkendt forholdet.

En anden vejledning, der får stor betydning for redningsberedskabet, er en "Vejledning om de driftsmæssige forhold". Vejledningen er ikke udarbejdet endnu. Denne vejledning vil få indflydelse på brandsynsarbejdet og skal erstatte Beredskabsstyrelsens nugældende regler på området. Idet vejledningen om de driftsmæssige forhold ikke færdig endnu, har Beredskabsstyrelsen oplyst, at styrelsens regler vil forblive i kraft et år mere – til udgangen af 2019.

Vejledningen og de driftsmæssige forhold må endvidere forventes, at kræve en orientering af brandsynspersonalet om forvaltningen af lovgivningen på dette område, idet der er tale om en ny lovgivning, der skal læses i sammenhæng med en ny vejledning, hvor det i dag utvetydig fremgår af reglerne, hvad der skal overholdes.

#### *Den seneste udvikling*

Senest har DF fremsat et Forslag til folketingsbeslutning (B 26) om overdragelse af myndighedsansvaret for brandsikkerhed i bygninger til de kommunale redningsberedskaber. Beslutningsforslaget blev fremsat den 2. november. Forslaget er fremsat med baggrund i den brand, der opstod på Plejecenteret Farsøthaus i Allingåbro i august 2018, samt på baggrund af at Danske Beredskaber i forlængelse af hændelsen i et åbent brev til en række ministre har gjort opmærksom på, at myndighedsansvaret for brandsikkerhed i bygninger udgør et problem.

#### *Hvad betyder certificeringsordningen for Beredskab & Sikkerhed*

Når certificeringsordningen slår igennem, så vil kommunernes byggetekniske sagsbehandling (i teorien) bortfalde. I dag varetager Favrskov, Norddjurs og Syddjurs Kommuner selv den brandtekniske del af byggesagsbehandlingen. Her indgår beredskabet i en rådgivende rolle som sparringspartner for kommunernes byggesagsbehandlere i brandsikkerhedsmæssige spørgsmål. Denne rolle forventes umiddelbart ikke ændret, da en række byggerier vil falde uden for kategorien "Indsatstaktisk traditionelt byggeri" og dermed stadig kræve sagsbehandling.

I Randers Kommune er beredskabet udførende på den brandtekniske del af byggesagsbehandlingen. Denne opgave vil ændre karakter, da antallet af sager formentlig vil falde. Dog vil der blive behov for rådgivning som i de øvrige kommuner på den del af byggerierne, som ikke er indsatstaktisk traditionelle. Endvidere vil der blive et stort behov for – i alle fire kommuner – at byggerier som opføres, køres igennem en operationaliserings-proces, så vi får mulighed for at planlægge en konkret slukningsindsats på adressen. I dag vil vi i byggesagsbehandlingen fange, hvis en bygning kræver særlig brandmæssig planlægning for at beredskabet kan afvikle en effektiv slukningsindsats. I fremtiden ved vi ikke, hvordan bygningerne indrettes og vi kender ikke materialevalget i den enkelte bygning. Dette skal vi først til at forholde os til, når byggeriet er opført og det er således ikke forventningen, at certificeringsordningen får indflydelse på antallet af medarbejdere hos Beredskab & Sikkerhed.