

TIL: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed
Randers – Favrskov - Djursland

FRA: Beredskabsdirektør Morten Sønderby

DATO: 16.11.2020

VEDR.: Dagsorden til Beredskabskommissionens møde den 25. november kl. 16.00-18.00
Brandstationen i Hornslet, Falckvej 2, 8543 Hornslet

Deltagere: Jan Petersen
Nils Borring
Torben Hansen
Ole Bollesen
Claus Wistoft
Eva Damsgaard
Jens Meilvang
Christian Brøns
Politidirektør Kirsten Dyrman
Jan Møller Nielsen (observatør for medarbejderne)
Jan Lindstrøm (observatør for frivilligheden)
Beredskabsdirektør Morten Sønderby

Afbud fra:

DAGSORDEN:

1. Godkendelse af dagsorden
2. Orientering om driften af Beredskab & Sikkerhed
3. Budgetopfølgning for 3. kvartal 2021
4. Orientering om servicemål
5. Godkendelse af Plan for Fortsat Drift og Sundhedsberedskabsplanen
6. Orientering om whistleblower i Beredskab & Sikkerhed
7. Orientering om ny lov om brandsyn samt ny måde at gå brandsyn
8. Orientering om handleplan for nedbringelse af blinde alarmer
9. Afslutning af denne periode i Beredskabskommissionen – hvad nåede vi i 2018-2021
10. Orientering fra Politidirektøren
11. Orientering fra medarbejdere og frivillige
12. Evt.

1. Godkendelse af dagsorden

Resumé:

-

Sagsfremstilling:

-

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At dagsordenen godkendes.

2. Orientering om driften af Beredskab & Sikkerhed

Resumé:

Beredskabsdirektøren laver en mundtlig orientering om driften af Beredskab & Sikkerhed.

Sagsfremstilling:

Mundtlig orientering.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

3. Budgetopfølgning for 3. kvartal 2021

Resumé:

Kvartalsvis fremlægges budgetopfølgning for Beredskab & Sikkerhed. I budgetopfølgningen vurderes de forventede indtægter og udgifter i forhold til budgettet. I budgetopfølgningen indgår en oversigt, der viser det forventede årsresultat for Beredskab & Sikkerhed.

På driften forventes for hele året et forbrug på 55,0 mio. kr., hvilket svarer til et mindreforbrug på 0,9 mio. kr. Mindreforbruget skyldes den beslutning, som blev taget på Beredskabskommissionens møde den 11. februar 2021 om, at overførsel fra 2020 vedrørende leasing, først skal anvendes i 2022.

Sagsfremstilling:

Budgetopfølgningen pr. ultimo september 2021 viser et forbrug på 41,3 mio. kr. svarende til 73,9 % af det korrigerede budget. Forbruget fordeler sig således:

Drift fordelt på områder

Afdeling/område (mio. kr.)	Korrigeret budget	Forbrug ultimo september	Forventet regnskab 2021	Afvigelse
Indtægter	-6,3	-5,0	-6,3	0,0
Personale	27,2	18,4	27,2	0,0
Materiale og aktivitetsudgifter	25,1	22,9	25,1	0,0
It, inventar og materiel	6,8	2,9	5,9	-0,9
Grunde og bygninger	3,0	2,0	3,0	0,0
I alt	55,9	41,3	55,0	-0,9

Evt. uoverensstemmelser ved summering skyldes afrunding
Korrigeret budget inkl. overførsler fra tidligere år

Indtægter

Der er ved budgetopfølgningen pr. ultimo september opnået indtægter på 5,0 mio. kr. svarende til 79,4 % af det korrigerede budget.

Personaleudgifter

Budgetopfølgningen pr. september 2021 viser et forbrug på 18,4 mio. kr., svarende til 67,7 % af det korrigerede budget på personale på 27,2 mio. kr.

Der forventes en række større udgifter i den kommende tid til forbrug af overførsel fra sidste år. Her vil der bl.a. komme udgifter til udbetaling af indefrosne feriepenge til Feriefonden. Derudover forventes der ligeledes en større engangsudgift til udbetaling af løn i forbindelse med branden i Pindstrup. De ekstra udgifter forventes at kunne indeholdes i budgettet.

Materiale og aktivitetsudgifter

Budgetopfølgningen pr. ultimo september 2021 viser et forbrug på 22,9 mio. kr., svarende til 91,2 % af det korrigerede budget på materiale- og aktivitetsudgifter på 25,1 mio. kr.

It, inventar og materiel

Budgetopfølgningen pr. ultimo september 2021 viser et forbrug på 2,9 mio. kr., svarende til 42,9 % af det korrigerede budget på it, inventar og materiel på 6,8 mio. kr.

Her forventes ligeledes et større forbrug i 4. kvartal til investeringer i teknisk udstyr til bl.a. vognradioer, tablets til sprøjterne, klargøring til overgang fra Falcks vagtcentral for Randers Kommune til egen vagtcentral samt kameraer i indsatsleder køretøjerne.

Grunde og bygninger

Budgetopfølgningen pr. ultimo september 2021 viser et forbrug på 2,0 mio. kr., svarende til 67,2 % af det korrigerede budget på grunde og bygninger på 3,0 mio. kr.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At orientering om budgetopfølgning for 3. kvartal 2021 tages til efterretning.

4. Orientering om servicemål

Resumé:

Beredskabsdirektøren laver en mundtlig orientering om overholdelse af servicemål for Beredskab & Sikkerhed.

Sagsfremstilling:

Mundtlig orientering.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

Bilag:

Bilag 1: Driftsrapport for januar-september 2021

5. Godkendelse af Plan for Fortsat Drift og Sundhedsberedskabsplanen

Resumé:

Mindst én gang i hver byrådsperiode skal byrådet/kommunalbestyrelsen godkende kommunens beredskabsplan. Beredskab & Sikkerhed står får at udarbejde planen, da §25 i beredskabsloven er kompetenceoverført til Beredskab & Sikkerhed. I denne sag skal Plan for Fortsat Drift og Sundhedsberedskabsplanen godkendes for denne periode.

Sagsfremstilling:

Plan for fortsat drift er den generelle og overordnet fælles beredskabsplan for Randers, Favrskov og Djursland kommunerne, der sætter den kommunale krisestyring og krisekommunikation i system. Plan for Fortsat Drift understøtter kommunernes evne til at opretholde de samfundskritiske og livsvigtige leverancer, som borgerne er afhængige af. Planen omfatter krisestyring på forvaltningsniveau, på kommuneniveau og på tværkommunalt niveau. I tillæg hertil er også Sundhedsberedskabsplanen, som arbejder ud fra de samme principper som Plan for Fortsat Drift.

Jævnfør Beredskabslovens § 25 stk. 1 skal Kommunalbestyrelsen; *udarbejde en plan for kommunens beredskab. Planen skal vedtages af kommunalbestyrelsen i et møde. Stk. 3. De planer, der er nævnt i stk. 1 og 2, skal revideres, i det omfang udviklingen gør dette nødvendigt, dog mindst én gang i hver kommunale og regionale valgperiode. Det samme gør sig gældende for Sundhedsberedskabsplanen, jf. Vejledning om planlægning af sundhedsberedskab.*

Da de nuværende planer for perioden 2018-2021 er godkendt i slutningen af 2017, er der behov for godkendelse af planerne i denne byrådsperiode. Det vil dog være fordelagtigt at gøre op med den praksis, at planerne godkendes i slutningen af byrådsperioderne. Derfor gennemføres en godkendelse af den nuværende plan i uændret form, hvorefter de opdaterede planer fremadrettet kan godkendes i starten af den nye byrådsperiode. Der er igangsat et arbejde med revidering af den nuværende Plan for Fortsat Drift og Sundhedsberedskabsplanen. Arbejdet er igangsat af Beredskab & Sikkerhed og vil forløbe hen over efteråret 2021 og ind i første halvdel af 2022 i samarbejde med repræsentanter fra alle 4 kommuner.

Når den nye Beredskabsplan for perioden 2022-2025 er færdig i 2022, vil den komme i høring og til godkendelse i alle 4 ejerkommuner i sammenhæng med revidering af Sundhedsberedskabsplanen.

Plan for fortsat drift 2018-2021 samt Sundhedsberedskabsplanen er vedlagt som bilag.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Beredskabskommissionen indstiller Plan for Fortsat Drift til godkendelse i ejerkommunerne.
- At Beredskabskommissionen indstiller Sundhedsberedskabsplanen til godkendelse i ejerkommunerne.

Bilag:

Bilag 2: Plan for fortsat drift

Bilag 3: Sundhedsberedskabsplanen

6. Orientering om whistleblower i Beredskab & Sikkerhed

Resumé:

Alle offentlige myndigheder skal jf. EU's whistleblowerdirektiv indføre en intern whistleblowerordning. En intern whistleblowerordning stiller krav om, at ansatte skal gives mulighed for at indberette overtrædelser af såvel EU-ret som alvorlige overtrædelser af dansk ret uden at det giver anledning til repressalier. Beredskab & Sikkerhed er omfattet af dette direktiv, og indfører derfor en whistleblowerordning med virkning fra 1. januar 2022.

Sagsfremstilling:

Whistleblowerordningen giver medarbejdere i Beredskab & Sikkerhed mulighed for at indberette kendskab til lovovertrædelser i Beredskab & Sikkerhed uden at risikere en handling eller undladelse, der finder sted i en arbejdsrelateret sammenhæng, som er en følge af den konkrete indberetning, og som vil forårsage whistlebloweren uberettiget skade.

Der er i lovgivningen lagt op til, at whistleblowerordningen omfatter sager om lovovertrædelser af national ret og EU-ret. Strafbare forhold som blandt andet misbrug af økonomiske midler, tyveri, svig, underslæb, bedrageri, bestikkelse samt overtrædelse af eventuelle tavshedspligter kan nævnes. Tilsvarende vil grove eller gentagne overtrædelser af anden lovgivning, herunder lovgivning om magtanvendelse, forvaltningsloven, offentlighedsloven eller lovgivning inden for specifikke sektorer være omfattet af ordningen.

Indberetninger om en medarbejders eget ansættelsesforhold, overtrædelse af interne retningslinjer, konflikter mellem to eller flere medarbejdere, chikane, mobning og lignende vil som udgangspunkt ikke være omfattet af whistleblowerordningen. Den slags sager vil som hidtil blive håndteret enten direkte i organisationen ved inddragelse af Beredskabsdirektøren, tillidsrepræsentanter, arbejdsmiljørepræsentanter med videre eller i det fagretlige system. I det tilfælde, hvor disse sager udgør en alvorlig overtrædelse, vil forholdet dog være omfattet af ordningen. Det kan eksempelvis være ved tilfælde af seksuel chikane af grov karakter.

Beredskab & Sikkerhed har indgået aftale med en ekstern leverandør om at varetage Whistleblowerordningen.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen. Udgifterne til ordningen kan indeholdes i Beredskab & Sikkerheds budget.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

7. Orientering om ændringer i byggeloven og konsekvenser for beredskabet, herunder særligt kommende nye regler for brandsyn

Resumé:

Pr. 1. januar 2022 sker der ændringer i byggeloven, som medfører ændringer for beredskabet og bygningsejere, dels inden for brandsynsområdet, men også i forhold til arbejdet med midlertidige tilladelser.

Sagsfremstilling:

I dag går beredskabet brandsyn efter de såkaldte driftsmæssige forskrifter, som er hjemlet i Beredskabsloven. Det drejer sig om bl.a. skoler, daginstitutioner, plejehjem, hoteller, spejderhytter, forsamlingslokaler, dvs. bygninger med mange mennesker, sovende der ikke kender flugtveje eller som ikke er selvhjulpne, men hvor beredskabet ikke har foretaget særskilt teknisk sagsbehandling efter Beredskabslovgivningen.

Pr. 1. januar 2022 er det alene byggelovgivningens driftsmæssige bestemmelser, der er gældende og sætter rammerne for brandsynet på denne type af bygninger. Dette medfører en overgang fra generelle forskrifter til detailbestemmelser for det enkelte byggeri. Der vil primo 2022 udkomme en ny brandsynsbekendtgørelse (endnu ikke udgivet) fra Trafik-, Bolig- og Byggestyrelsen. Det vil fortsat være beredskabspersonale, der går brandsyn på disse bygninger. Brandsyn på brandfarlige virksomheder ligger stadig under Beredskabsloven.

Vedhæftet er notat fra Danske Beredskaber, som opsummerer de vigtigste konsekvenser af den ændrede lovgivning, samt betydningen for såvel beredskaber som kommuner. Ændringerne gør, at den pragmatiske tilgang med konkrete skøn, som i dag er på brandsynene, ikke længere vil være muligt. Dette skyldes, at reglerne for brandsyn overgår fra beredskabsloven til byggeloven, som har nogle mere faste rammer.

Ændringerne betyder ligeledes, at det fremadrettet ikke er muligt for det kommunale redningsberedskab at give tilladelser til driftsmæssige forhold vedr. brand. Eksempelvis i forhold til indretning i flugtveje, som fremadrettet ikke kan/må godkendes af beredskabet. Dermed bliver der i stedet henvist til certificeret brandrådgiver eller teknisk sagsbehandling, hvilket kan give en mere omfattende sagsgang for bygningsejer. Ligeledes vil ændringerne formentlig give flere gentagelser af de samme påbud i større grad end tidligere.

Overflytningen fra beredskabslovgivningen til byggelovgivning er dog ikke kun en 1:1 flytning af reglerne fra en lovsamling til en anden. Der er derudover også kommet flere forhold til, som også vedrører driftsmæssige brandforhold i bygningsreglementets vejledning, og som skal påses ved brandsynet. Det er forventningen, at det vil betyde flere påbud i forbindelse med brandsyn.

Ændringerne har derudover også en påvirkning udover brandsyn, eksempelvis i forhold til midlertidige arrangementer og overnatninger. Opgaven med godkendelse og sagsbehandling af midlertidige overnatninger og arrangementer bliver forenklet, således at der skal følges en vejledning. Kan denne ikke følges, vil der i stedet ske kommunal sagsbehandling eller brug af brandrådgive. Det er dermed ikke længere tilladt for beredskabet at foretage denne sagsbehandling af ansøgninger om midlertidige tilladelser og arrangementer.

Økonomiske konsekvenser:

Det er forventningen, at ændringerne kommer til at kræve ekstra ressourcer. Der vil i højere grad være behov for en mere individuel tilgang til brandsyn, hvorfor vi i beredskabet får en øget arbejdsmængde før, under og efter hvert brandsyn. I Beredskab & Sikkerhed mærker vi allerede dette, hvorfor der pr. 1.12.2021 er ansat en yderligere beredskabsinspektør i forebyggende afdeling. Denne opnormering indeholdes i Beredskab & Sikkerheds budget.

Tilsvarende er det forventningen, at bygningsejer vil opleve, at de skal bruge flere ressourcer på at klargøre til et brandsyn, herunder tilvejebringelse af dokumentation for bygningens indretning i forhold til brandkrav (fx. viden om Drift, Kontrol og Vedligeholdelsesplan for bygningen).

Det har med andre ord betydning for både beredskabet og bygningsejer, at der sker en tydeliggørelse af de forudsætninger, som skal være tilstede/klarlagt for at man gennemføre (det rigtige) brandsyn.

Ultimo 2022 evaluerer beredskabet konsekvenserne af lovændringerne.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

Bilag:

Bilag 4: Fælles skrivelse omkring udfordringer ifm. brandsyn fra januar 2022

8. Orientering om handleplan for nedbringelse af blinde alarmer

Resumé:

Beredskabsdirektøren laver en mundtlig orientering om handleplan for nedbringelse af blinde alarmer i Beredskab & Sikkerhed.

Sagsfremstilling:

Mundtlig orientering.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

9. Afslutning af denne periode i Beredskabskommissionen – hvad nåede vi i 2018-2021

Resumé:

Beredskabskommissionen afholder sit sidste møde i denne periode og gør status over, hvad der er gennemført i perioden.

Sagsfremstilling:

Beredskabskommissionen er nu nået til sit sidste møde efter fire år. Hermed har vi nået afslutningen for den 2. beredskabskommission for Beredskab & Sikkerhed, siden dannelsen i 2016. Denne beredskabskommission startede med sit første møde den 7. februar 2018, og slutter nu med sit møde nr. 17 efter fire år.

Beredskabskommissionen konstituerede sig med Nils Borring som formand de første to år, og efterfølgende med Jan Petersen de seneste to år. Fra næste år overgår formandsposten til Syddjurs Kommune.

På det operative område har perioden budt på både større og mindre ændringer. I 2019 blev der godkendt ny Risikobaseret Dimensionering, som bl.a. bød på en opgradering til 1+5 til ABA'er til plejekrævende institutioner. Ligeledes er der godkendt et tillæg om klimaberedskab til den risikobaserede dimensionering, så vi allerede nu har overblikket over, hvilket serviceniveau der kan leveres. Derudover er der også udarbejdet en vandforsyningsplan for brandslukning.

På det operative område blev der også i 2018 gennemført en storskalaøvelse på Anholt, som testede øens beredskab. Dette ledte til en opdateret indsatsplan for Anholt. Sidenhen har dette ledt til samarbejdet med Beredskabsforbundet om etableringen af Gæsteberedskabet på Anholt, hvor borgere kan tilmelde sig, når de besøger øen.

Perioden har også budt på opstart af partnerskabet med Østjyllands Brandvæsen. I 2020 startede den nye fælles vagtcentral og operationschef funktion, og sidenhen har begge beredskaber arbejdet på at udnytte vores ligheder i partnerskabet til fordel for alle. Som det seneste er alle brandudkald i Randers Kommune overgået til den fælles vagtcentral i oktober 2021.

I 2020 blev der også gennemført det store udbud af brandslukning i Randers og Favrskov Kommuner. Udbuddet endte med en tildeling af opgaven til Falck, som således fortsatte arbejdet med brandslukning i området. Dog var aftalen også med til at skabe en række ændringer, bl.a. indkøb af en række nye køretøjer, indførsel af nye branddragter i alle områder, samt fælles designmanual for dragter og køretøjer, sådan at vi sikrer beredskabets genkendelighed for borgere og virksomheder i alle fire kommuner. Foruden udbuddet af brandslukning har Beredskab & Sikkerhed også selv gennemført eller deltaget i en række fællesudbud indenfor køretøjer og forsikringer.

I forbindelse med udbuddet blev der også givet et løft til uddannelsesområdet. Alle holdledere får nu ekstra uddannelse årligt, som er med til at give et kompetenceløft. Opgaven med at indføre og udarbejde den nye ekstra uddannelse, varetages af uddannelsesafdelingen.

I perioden har vi også flere gange haft brug for at aktivere den fælles Plan for Fortsat Drift og Sundhedsberedskabsplan. Både til store og små hændelser har planerne været i brug, og det har givet en masse sparring og læring på tværs, som vi nu tager med ind i opdatering af planerne i den næste periode.

På bygningssiden er der gennemført flere forandringer. I 2019 stod den nye brandstation i Hadsten klar til indvielse. Som det næste er der en ny station på vej i Rønne, som er færdig lige om lidt. Station Hornslet, Station Allingåbro og Station Grenaa står overfor renoveringer, og Ebeltoft og Knebel er blevet renoveret og opgraderet med bedre badefaciliter, så vi kan sikre at brandmændene kommer i bad efter indsats. Som noget nyt vil der også fremover være ambulancer på flere stationerne i et nyt samarbejde med Region Midtjylland.

En vigtig del af det store vedligeholdelsesarbejde med bygningerne er også indførelse af principperne omkring Ren Brandmand. I perioden har der derfor været stort fokus på, hvordan vi kan forbedre arbejdsforholdene for brandfolkene, så de undgår sodpåvirkning under og efter indsatser.

Af større hændelser har perioden både budt på pandemien med COVID-19, branden på Farsøthus (som 4 brandfolk fra Allingåbro modtog Den Danske Redningsberedskabspris for i 2019), storbranden på Kronospan-Novopan i Pindstrup som varede i 9 dage i oktober-november 2021 og tørken i 2018 som ledte til afbrændingsforbud i hele området.

Beredskabsdirektøren, som også blev rekrutteret og ansat i perioden, takker for det gode samarbejde i og med Beredskabskommissionen og ejerkommunerne, og ser frem til den tredje periode fra januar 2022.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

10. Orientering fra Politidirektøren

11. Orientering fra medarbejdere og frivillige

12. Evt.