

TIL: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed
Randers – Favrskov - Djursland

FRA: Beredskabsdirektør Morten Sønderby

DATO: 13.10 2020

VEDR.: Referat til Beredskabskommissionens møde den 2. oktober kl. 10.00-12.00
Lundbergsvej 2, 8400 Ebeltoft

Deltagere: Jan Petersen
Nils Børring
Torben Hansen
Ole Bollesen
Claus Wistoft
Niels Kallehave
Christian Brøns
Politidirektør Kirsten Dyrman
Jan Møller Nielsen (observatør for medarbejderne)
Beredskabsdirektør Morten Sønderby

Afbud fra: Jens Meilvang
Jan Lindstrøm (observatør for frivilligheden)

DAGSORDEN:

1. Godkendelse af dagsorden
2. Orientering om driften af Beredskab & Sikkerhed
3. Budgetopfølgning for 2. kvartal 2020
4. Godkendelse af takster for 2021
5. Godkendelse af klimadimensionering for Beredskab & Sikkerhed
6. Orientering om arbejde med brandhaner
7. Orientering om arbejdet med robusthedsanalysen
8. Orientering fra Politidirektøren
9. Orientering fra medarbejdere og frivillige
10. Evt.

1. Godkendelse af dagsorden

Resumé:

-

Sagsfremstilling:

-

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At dagsordenen godkendes.

Beslutning:

Godkendt.

2. Orientering om driften af Beredskab & Sikkerhed

Resumé:

Beredskabsdirektøren laver en mundtlig orientering om driften af Beredskab & Sikkerhed, herunder status på udbudsprocessen.

Sagsfremstilling:

Mundtlig orientering.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

Beslutning:

Taget til efterretning.

3. Budgetopfølgning for 2. kvartal 2020

Resumé:

Kvartalsvis fremlægges budgetopfølgning for Beredskab & Sikkerhed. I budgetopfølgningen vurderes de forventede indtægter og udgifter i forhold til budgettet. I budgetopfølgningen indgår en oversigt, der viser det forventede årsresultat for Beredskab & Sikkerhed.

På driften forventes for hele året et forbrug på 52,9 mio. kr., hvilket svarer til det korrigerede budget.

Sagsfremstilling:

Budgetopfølgningen pr. ultimo juni 2020 viser et forbrug på 34,9 mio. kr. svarende til 66,0 % af det korrigerede budget. Forbruget fordeler sig således:

Drift fordelt på områder

Afdeling/område (mio. kr.)	Korrigeret budget	Forbrug ultimo juni	Forventet regnskab 2020	Afvigelse
Indtægter	-5,3	-2,8	-5,3	0,0
Personale	24,2	11,4	24,2	0,0
Materiale og aktivitetsudgifter	24,8	21,5	24,8	0,0
It, inventar og materiel	5,8	2,5	5,8	0,0
Grunde og bygninger	3,3	2,3	3,3	0,0
I alt	52,9	34,9	52,9	0,0

Evt. uoverensstemmelser ved summering skyldes afrunding
Korrigeret budget inkl. overførsler fra tidligere år

Konsekvenser af COVID-19

Det er på nuværende tidspunkt svært at opgøre konsekvenserne af COVID-19. Beredskab & Sikkerhed har ikke haft store ekstraudgifter grundet COVID-19. Ultimo juni er der brugt ca. 20.000 kr. til indkøb af ekstra værnemidler, herunder sprit, mundbind mv.

Derimod er der færre indtægter på kurser og eftersyn, end på samme tidspunkt i 2019, da disse aktiviteter har været sat på pause i løbet af foråret, samtidig med at vi fortsat har haft de lønomkostninger til de fastansatte undervisere. I perioden marts-maj var der færre udkald grundet nedlukningen i samfundet, hvilket har resulteret i færre timer til brandmændene og dermed mindre lønomkostninger. Til gengæld har der så været mange udkald hen over sommeren til bl.a. natur- og markbrande, hvor timerne og lønomkostningen så er gået op igen.

De samlede konsekvenser af COVID 19 vil blive gjort op ved året afslutning.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At orientering om budgetopfølgning for 2. kvartal 2020 tages til efterretning.

Beslutning:

Taget til efterretning.

4. Godkendelse af takster for 2021

Resumé:

I denne sag skal Beredskabskommissionen godkende takster for udrykning til blinde alarmer samt for tilslutning og overvågning af automatiske brandalarmeringsanlæg (ABA).

Sagsfremstilling:

Folketinget vedtog i 2016 en ændring af beredskabsloven som medførte, at gebyr for tilslutning til og overvågning af automatiske brandalarmeringsanlæg samt udrykning til blinde alarmer, skulle fastsættes efter de faktiske omkostninger.

Beredskabskommissionen godkendte den 3. maj en harmonisering af taksterne ud fra de faktiske omkostninger. De harmoniserede takster trådte i kraft 1. januar 2019.

Taksterne for 2021 er en prisfremskrivning af 2020 taksterne og fremgår af nedenstående tabel:

Priser ekskl. moms	2020	2021
Tilslutning	2.528	2.566
Overvågning	5.727	5.813
Udrykning 1+3	5.889	5.977
Udrykning 1+5	8.286	8.410

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Beredskabskommissionen indstiller taksterne til godkendelse i kommunalbestyrelserne.

Beslutning:

- Tiltrådt

5. Godkendelse af klimadimensionering for Beredskab & Sikkerhed

Det påhviler kommunalbestyrelserne at fastlægge det kommunale redningsberedskabs opgavevaretagelse og serviceniveau på grundlag af kommunernes risikoprofil. Til dette formål udarbejdes den risikobaserede dimensionering. Klimadimensioneringsplanen bliver et bilag til den risikobaserede dimensionering, som fastlægger det valgte serviceniveau for håndtering af klimahændelser i Beredskab & Sikkerhed.

Sagsfremstilling:

Beredskaberne har, jf. Beredskabsloven, til opgave at yde en akut, forsvarlig indsats, hvis et uheld eller en hændelse er til fare for mennesker, samfundsmæssige værdier eller miljøet. Det er den enkelte grundejer selv, som har ansvar for egen ejendom. Derfor rykker Beredskabet ikke ud for at håndtere vand i den enkelte borgers kælder eller have osv.

Beredskabet rykker kun ud, hvis et skybrud eller oversvømmelser medfører livstruende situationer, eller hvis større samfundsmæssige værdier er på spil, f.eks. hvis vand truer kritisk infrastruktur (f.eks. hvis et kraftvarmeværk står under vand). Derfor har al operativt personel i Beredskab & Sikkerhed den nødvendige uddannelse for at kunne løse de opgaver, som pålægges med det materiel, der er til rådighed.

Nuværende serviceniveau, praksis og lovgrundlag

Beredskab & Sikkerhed kan indkalde maksimum 7-9 indsatsledere til krisestabe og indsatsområder. Brandfolkene på brandstationerne skal bruges til akutte livstruende opgaver, herunder opgaver inden for brand, færdselsuheld samt miljøopgaver. De deltidsansatte brandfolk indsættes ikke til længerevarende klimahændelser. Hvis vi binder brandfolk fra en station til en klimarelateret forebyggende opgave, så står de ikke længere til rådighed til at kunne rykke ud til brandudkald, færdselsuheld og øvrige akutte eller livstruende opgaver.

Det er derimod vores frivilligenhed, som primært har opgaven med eventuelle større hændelser, hvor der kræves pumpe- og dæmningsarbejde, hvor samfundsmæssige værdier eller infrastruktur er truet. Der er ca. 50 frivillige i Randers og ca. 25 frivillige i Grenaa. Det er de samme personer, som har til opgave at stå for eventuelle opgaver med evakuering og nøddindkvartering. Der kan yderligere rekvireres nabohjælp og hjælp fra Beredskabsstyrelsen ved klimahændelser. Der er dog ingen garanti for at modtage hjælp, da disse kan være optaget af andre hændelser på samme tid, hvilket typisk er tilfældet med klimahændelser, som rammer bredt blandt flere kommuner.

Vores frivilligenhed i Grenaa varetager samtidig vigtige logistik opgaver ved længerevarende indsatser, hvor de kører ud med ekstra branddragter, ekstra flasker/kompressor, forplejning osv. – her udgør de en vigtig funktion for robustheden i det samlede beredskab. De frivillige skal kunne give møde inden for 45 min. og er alle ulønnede.

Beredskab & Sikkerhed råder i dag over følgende materiel, som hovedsagligt er placeret i de frivilliges regi på Langvang i Randers og på brandstationen i Grenaa:

- Der er i alt 22 lænse pumper med en kapacitet på 1.000 liter pr. minut og mere. Derudover er der et mindre antal små lænse pumper samt dykpumper.
- Der er ca. 60.000 sandsække på lager og et mindre lager af 100-200 sandfyldte sække i Grenaa og Hadsten. Der er på Langvang en simpel sandsækkefylder, som skal håndfodres og med en enkel afgangstud.
- Derudover er der generatorer, lysmateriel, skovle og andre redskaber.
- Beredskabsstyrelsen i Herning råder over meget stor pumpekapacitet – deres nyeste pumper leverer en kapacitet på ca. 25.000 liter pr. minut. Foruden højkapacitetspumper råder Beredskabsstyrelsen over lænse pumper og sandsækkefyldere.

Allerede ved enkeltstående hændelser, der involverer et enkelt område, er Beredskabet kun i meget begrænset omfang i stand til afhjælpe følgerne i dag med det nuværende udstyr. Desværre forholder det sig sådan, at én hændelse sjældent kommer alene. Typisk opstår en oversvømmelse i flere områder på én gang. Eksempelvis i Randers, hvor de fleste delområder har forbindelse til hinanden. Det samme er tilfældet i Grenaa og Ebeltoft. Omvendt er Beredskabet kun blevet kaldt ud til klimahændelser ganske få gange de senere år. Dette tilskrives bl.a., at det er lykkedes at formidle budskabet om, at det er den enkelte grundejers eget ansvar at sikre sig mod oversvømmelser. Dertil kommer, at der stadig er relativt langt imellem de større klimahændelser og at klimahændelser rammer forskelligt i Kommunerne. Det skal også nævnes, at så snart akutfasen er overstået, så vil der ikke være hjemmel i beredskabsloven til at beredskabet løser opgaven. Dette gælder generelt for beredskabets opgaver, hvor følgeskadearbejdet varetages af private entreprenører på markedet/ skadeservice virksomheder, herunder også opsamling af vand, affugtning osv.

Der er overladt et skøn til det kommunale redningsberedskab vedrørende en hændelses akutte karakter, herunder om situationen er stabil. I vurderingen vil også kunne indgå, om andre er nærmere til at løse opgaven, for eksempel ejeren selv, eventuelt via et redningsabonnement eller forsikring. I vurderingen indgår også, om en eventuel indsats tilgodeser et hensyn til almenvellet, f.eks. infrastruktur.

Som eksempel kan nævnes et sprunget vandrør i en kælder, som uanset hændelses akutte karakter, ikke normalt vil være en opgave for det kommunale redningsberedskab. Der er formentlig næppe heller tvivl om, at det kommunale redningsberedskab ikke har som opgave at blive indsat ved hændelser, hvor indsættelse ikke vurderes at give merværdi, for eksempel hvis jorden er så mættet med vand i et større område, at tilløb af vand vil fortsætte i en længere periode.

I en situation med langvarig regn kan der opstå situationer, hvor det kan være vanskeligt mere nøjagtigt at fastlægge, hvornår den akutte fase starter, og hvornår den slutter. Det må her tages i

betragtning, om der vurderes at være behov for en offentligretlig indsats af redningsberedskabet, idet det samtidig skal undgås, at der sker konkurrenceforvridning i forhold til private aktører.

Ved tilbagevendende oversvømmelser i et givent område vil beredskabets indsats som udgangspunkt alene omfatte situationer, hvor mennesker og dyr er i overhængende fare. Ofte vil redningsberedskabet eller kommunen tilbyde levering af sand og sandsække til borgerne, så disse kan medvirke til at sikre deres ejendomme.

Ved den seneste klimahændelse med massive mængder regn i efteråret 2019, da iværksatte Beredskab & Sikkerhed i samarbejde med kommunerne et "tilbud" til borgere og virksomheder, at de kunne hente sand (som kommunen stillede til rådighed) og sandsække (som Beredskab & Sikkerhed stillede til rådighed) på udvalgte placeringer i kommunerne, typisk ved kommunernes driftsafdelinger/ genbrugsstationer.

Fremtidig klimadimensionering

Beredskabet har sammen med kommunernes klimaansvarlige identificeret en række sårbare områder/ "hot spots" i kommunerne, hvor der er høj risiko for, at vand vil give udfordringer i fremtiden. Det er anbefalingen fra beredskabets administration, at den forebyggende del af klimaopgaven fortsat placeres hos kommunerne (som i dag), dvs. det er op til de enkelte kommuner, hvordan man hver især vil arbejde videre med eventuelle forebyggende tiltag/ anlægsopgaver i forbindelse med de "hot spots", som er identificeret. Beredskab & Sikkerhed vil fortsat rykke, såfremt klimahændelser udvikler sig til livstruende hændelser eller såfremt større infrastruktur er truet (som i dag), jf. beføjelserne i Beredskabsloven, som alene giver Beredskabet mulighed for at agere i akutte/ livstruende tilfælde. Da Beredskabet meget sjældent rykker ud til den type klimahændelser, er Beredskabet i dag dårligt dimensioneret både mandskabsmæssigt og udstyrsmæssigt til at håndtere specifikke større klimahændelser. De 22 læse pumper har lav kapacitet og vores deltidsbrandmænd er nødt til at opretholde beredskabet til de ca. 1500 kerneopgaver, vi løser for borgere og virksomheder hvert år. Da Beredskabet meget sjældent rykker ud til klimahændelser, er det vurderingen, at der ikke for nuværende bør investeres i nyt pumpeudstyr mv. Beredskab & Sikkerhed ønsker dog at drøfte med de tekniske forvaltninger, om det evt. giver mening med investering i sandsækkefyldere, således der på dette område kan etableres mere robuste løsninger, såfremt der også fremover skal tilbydes sand og sandsække til borgernes egen forebyggende indsats og/eller til brug for kommunerne selv. Beredskab & Sikkerhed drøfter denne problemstilling med de tekniske forvaltninger i kommunerne.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen. Ved godkendelse af en fastholdelse af det nuværende serviceniveau er der ikke behov for at tilføre midler til klimadimensionering af Beredskab & Sikkerhed.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Beredskabskommissionen godkender forslag til Klimadimensionering for Beredskab & Sikkerhed.

Beslutning:

Godkendt.

Bilag:

Bilag 1 Beredskab og Sikkerhed Klima risikodimensionering

Bilag 2 Notat angående processen for udvælgelse af hotspots

Bilag 3 Vurdering af hotspots

6. Orientering om arbejde med brandhaner

Resumé:

KL opfordrer kommunerne til at begynde et systematisk samarbejde mellem kommunen, beredskabet og forsyningerne med henblik på at få overblik over brandhaner herunder nedlægges af overflødige brandhaner.

Sagsfremstilling:

Mundtlig orientering om status på eget område og fremadrettet strategi.

Økonomiske konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

Beslutning:

Taget til efterretning.

7. Orientering om arbejdet med robusthedsanalysen

Resumé:

KL og Forsvarsministeriet har udarbejdet et rammedirektiv for opfølgning på rapporten om de kommunale redningsberedskabers robusthed og dimensionering.

Sagsfremstilling:

Med afsæt i rammedirektivet opfordres de kommunale redningsberedskaber og Beredskabsstyrelsen om i fællesskab at tage konkret stilling til rapportens otte forslag til øget robusthed samt eventuelt udbredelse af eksemplerne på god praksis. Det fremgår af rammedirektivet, at de kommunale redningsberedskaber og Beredskabsstyrelsen får ansvar for sammen at omsætte forslag til konkrete løsninger.

Implementeringsarbejdet falder i 2 faser. Udarbejdelse af en implementeringsplan og efterfølgende implementering. Der er nedsat en fælles styregruppe mellem de kommunale redningsberedskaber og Beredskabsstyrelsen med underliggende arbejdsgrupper. Arbejdsgrupperne skal pege på konkrete løsningsforslag til implementeringen af Robusthedsundersøgelsens anbefalinger samt forslag til forankring af arbejdet. Den samlede implementeringsplan godkendes af styregruppen inden den 26. oktober 2020, hvorefter den fremsendes til KL og Forsvarsministeriets godkendelse. Efterfølgende skal planen implementeres.

Oversigt over arbejdsgrupper:

Arbejdsgruppe	Anbefaling	Beskrivelse
Arbejdsgruppe 1	Anbefaling 1 + 3	Regionalt samarbejde om koordination af kapaciteter til håndtering af større hændelser samt øget regionalt samarbejde om øvelse og træning
Arbejdsgruppe 2	Anbefaling 2	Vagtcentraler med tværgående overblik over ledige og indsatte kapaciteter
Arbejdsgruppe 3	Anbefaling 4	Overblik over Forsvarsministeriets samlede ressourcer
Arbejdsgruppe 4	Anbefaling 5	Udvikling af den risikobaserede dimensionering
Arbejdsgruppe 5	Anbefaling 6, 7, 8	Forbedret kvalitet af data til indsatstaktisk analyse, udvikling af nye analyse værktøjer samt nationalt samarbejde om udvikling og spredning af viden om god praksis på beredskabsområdet

Økonomiske konsekvenser:

Jf. KL og Forsvarsministeriet rammedirektiv er der ikke tilknyttet særlig økonomi til implementeringen af Robusthedsundersøgelsens anbefalinger. Det betyder, at de konkrete løsningsforslag skal kunne håndteres af de kommunale redningsberedskaber og Beredskabsstyrelsen uden yderligere meromkostninger.

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen

- At Beredskabskommissionen tager orienteringen til efterretning.

Beslutning:

Taget til efterretning.

8. Orientering fra Politidirektøren

Der har været et godt samarbejde omkring COVID-19 og LBS møderne. Primært Aarhus har fyldt meget, men også testkapacitet har fyldt meget.

Afventer fortsat udmelding angående rammerne for Dansk Politi (Politiforlig). Forventer snart at der kommer nye informationer.

9. Orientering fra medarbejdere og frivillige

Jan Møller Nielsen (observatør for medarbejderne)

Generelt går det godt. Dog oplevers der en smule uro pga. COVID-19, da mange savner de fysiske møder. Nogle møder er udsat indtil sidst i november, hvor vi håber på at kunne afholde dem. Brandfolkene savner at se og høre Beredskabsdirektøren, så man håber, at forholdene snart bliver mere normale igen. Der er dog stor forståelse for, at der tages de nødvendige forholdsregler.

10. Evt.

Driftsrapport med udrykningsstatistik ønskes fremsendt med referatet.