

**Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed,
Randers - Favrskov - Djursland**

BESLUTNINGSPROTOKOL

Sted: Rådhuset, Hammel
Torvegade 7, 8450 Hammel

Dato: Tirsdag den 31. januar 2017

Start kl.: 16:00

Slut kl.: 18:00

Medlemmer: Claus Omann Jensen
Claus Wistoft
Nils Borring
Jan Pedersen
Henning Jensen Nyhuus
Jan Fischer
Torben Jensen
Niels Kallehave
Politidirektøren .
Jan Møller Nielsen - observatør for medarbejderne
Ole Knutsson - observatør for de frivillige

Fraværende:



Indholdsfortegnelse

	Side
1. Godkendelse af dagsorden	1
2. Orientering om driften af Beredskab og Sikkerhed	2
3. Orientering om årsresultat 2016.....	3
4. Orientering om omplacering inden for budget 2017.....	7
5. Godkendelse af Strategi & Forretningsplan 2017-2021	10
6. Godkendelse af Politik for fortsat drift	12
7. Godkendelse af Budgetforslag 2018 samt flerårigt budgetoverslag for 2018-2021	15
8. Godkendelse af gavereglement	17
9. Orientering fra Politidirektøren.....	19
10. Orientering fra medarbejdere og frivillige	20
11. Evt.	21
Bilagsoversigt.....	22



1. Godkendelse af dagsorden

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til beredskabskommissionen, at dagsordenen godkendes.

**Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland den 31-01-2017**

Godkendt.

Niels Kallehave deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



2. Orientering om driften af Beredskab og Sikkerhed

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Beredskabsdirektøren giver en mundtlig orientering om driften af Beredskab & Sikkerhed.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til beredskabskommissionen, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov - Djursland den 31-01-2017

Orienteringen blev taget til efterretning.

Niels Kallehave deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



3. Orientering om årsresultat 2016

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Ved budgetopfølgningen efter 1. kvartal 2016 blev Beredskabskommissionen gjort opmærksom på, at der ved afslutningen af 2016 forventes et merforbrug på 1,929 mio. kr. i forhold til budget. Det forventede merforbrug skyldtes blandt andet behov for indfasningstid på Fase 1-besparelserne grundet længere opsigelsesvarsler og ekstraordinære opstarts- og driftsomkostninger som følge af beredskabets etablering. Ved afslutningen af 2. kvartal var forventningen til årets resultat uændret, mens der ved afslutningen af 3. kvartal tegnede sig et billede af øgede indtægter og færre omkostninger forbundet med administrationen af beredskabet.

Ved afslutningen på året 2016 står det nu klart, at resultatet bliver bedre end først antaget. Der er realiseret 2,1 mio. kr. mere i indtægt end budgetteret, hvilket bevirker, at der ikke skal fremrykkes aconto-betalinger fra ejerkommunerne i de kommende år som oprindeligt varslet. Der er endvidere anvendt færre midler til administration og bygningsdrift af beredskabet i 2016 end forventet.

På personalekontoen er der som tidligere nævnt et merforbrug som følge af lange opsigelsesvarsler på de afskedigede deltidsansatte indsatsledere, brandmænd, holdledere og fuldtidsansatte medarbejdere i beredskabet. Endvidere er der anvendt midler på uddannelse af nye brandmænd på en række af de stationer, hvor bemanningen har været mest kritisk. Der er også på personalekontoen afsat midler i 2016 til beredskabsdirektørens efteruddannelse. Denne påbegyndes først i 2017, og midlerne hertil er således ikke anvendt i 2016.

På kontoen for materialer, aktiviteter og administration er der et mindreforbrug, som følge af aftalen om køb af administrative ydelser på timebasis i ejerkommunerne. Tidligere har beredskabets administration i Randers og Favrskov for en stor dels vedkommende været afholdt over kommunens øvrige administration. Beredskabet var medgivet disse midler. Endvidere har man tidligere på Djursland indbetalt en administrations-procent (3 %) af den



samlede omkostning til beredskabet. Da Beredskab & Sikkerheds administration i 2016 består af lønomkostningen til én HK'er samt betaling per anvendt time for AC-ydelser (jura, udbud, økonomistyring, GIS, forsikring med videre), hvor ressourcetrækket har været begrænset, er der anvendt færre midler til administration i 2016 end forventet.

Samlet giver dette et positivt resultat for året 2016, hvor omkostningen til driften af Beredskab & Sikkerhed udgør 43,3 mio. kr. mod forventet 44,4 mio.kr. Der er således tale om et mindreforbrug på cirka 1,1 mio. kr.

Resultat for 2016 ses i tabellen herunder.

mio kr.		Forbrug jan-dec 2016	Korrigeret budget 2016	Resultat 2016
Personale		20.1	17.4	
Materiale/aktivitet/adm-udgifter		19.9	21.5	
IT, inventar og materiel		5.4	5.0	
Grunde og bygninger		2.4	2.7	
Indtægter		-4.5	-2.2	
Fase 1 besparelsen er indarbejdet ovenfor			0	
		43.3	44.4	
Samlede driftsomkostninger				43.3
Korrigeret budget 2016				44.4
Mindreforbrug, der overføres til 2017				-1.1

Nedenfor ses en sammenligning af indtægtsgivende aktiviteter i 2015 og 2016.

	Indtægter i 2015				Indtægter i 2016	Ændring fra 2015 til 2016
	Randers	Favrskov	Norrdjurs/ Syddjurs	Total 2015		
Kurser, Førstehjælp/brand	190.000	0	75.000	265.000	479.241	+214.241
ABA tilslutning	0	0	30.000	30.000	33.600	+3.600
ABA overvågning	0	0	535.000	535.000	658.667	+123.667
ABA udrykning (blind alarm)	902.000	71.750	327.000	1.300.750	1.990.105	+689.355
Eftersyn samt salg og udlejning af brandmateriel og salg af	238.000	0	0	238.000	229.490	-8.510



hjerterstarter						
Forureningsuheld	48.000	37.700	0	85.700	49.244	-36.456
Servicetimer	0	0	0	0	69.600	+69.600
Vandforsyning	0	0	0	0	3.631	+3.631
Øvrige indtægter	180.981	47.725	223.229	451.935	1.041.964	+590.029
Totalindtægt				2.906.385	4.555.542	+1.649.157

Indtægter i 2016 sammenholdt med budget 2016

Budget 2016	Realiseret indtægter 2016	Afvigelse/Merindtægt
2.281.000	4.555.542	-2.274.542

Som det fremgår er indtægterne i 2016 for blinde alarmer øget med 0,7 mio. kr. i forhold til 2015. Dette skyldes primært en forøgelse af antallet af blinde alarmer i Randers Kommune (ca. 70 flere end i 2015 til en værdi af cirka 0,4 mio. kr.) samt en forøgelse i forhold til 2015 af det antal blinde alarmer, der bliver faktureret på Djursland (cirka 0,3 mio. kr.).

Såfremt der er tale om aktivering af ABA-anlæg ved en reel alarm eller aktivering af et brandtryk (alarmtryk), så er der ikke hjemmel til fakturering. Men i de mange tilfælde, hvor der er tale om en blind alarm, kan beredskabet fremsende faktura til anlægsejer.

Posten ”Øvrige indtægter” omfatter en række ekstraordinære engangs-indbetalinger fra blandt andet entreprenørogaver, salg af konsulenttimer, salg af brandvagter, håndtering af forsikringsudbud for andre beredskaber, donation af bådberedskab, enhedstimebetaling på uddannelse af frivillige og tilbagebetaling på forskellige variabler i Falck-kontrakterne.

I overensstemmelse med gældende retningslinjer for beredskabets økonomistyring overføres mindreforbruget til 2017.

Der tages i det ovenstående forbehold for enkelte forskydninger grundet efterkontering.

Økonomiske konsekvenser

Endeligt revideret årsregnskab foreligger til Beredskabskommissionens godkendelse på mødet i maj måned 2017.



Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til beredskabskommissionen, at orienteringen om årsresultat 2016 tages til efterretning.

Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov - Djursland den 31-01-2017

Indstilling tiltrådt.

Niels Kallehave deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



4. Orientering om omplacering inden for budget 2017

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Beredskab & Sikkerhed så dagens lys den 1. januar 2016. Projektgruppen udarbejdede i august 2015 et foreløbigt driftsbudget for 2016 baseret på en fremskrivning af de enkelte beredskabers budgetter for 2015. Der blev efterfølgende korrigeret for omkostninger til forsikringer og husleje, som først blev kendt i starten af 2016.

Beredskabet er nu ét år gammelt og vi har brugt 2016 til at implementere en lang række justeringer i serviceniveau, drift og administrationen. Det betyder, at vi nu har et bedre kendskab til budgetposternes størrelse for det nye beredskab, end det var tilfældet i 2015.

Det er vigtigt at understrege, at der ikke er behov for at tilføre beredskabet flere ressourcer. Men der er brug for en omplacering af eksisterende budgetposter, som fremgår nedenfor.

Mio. kr.	Korrigeret budget 2016	Realiseret 2016	Godkendt budget 2017	Omplaceret budget 2017
Personale	17.4	20.1	17.8	19.4
Materiale/aktivitet/adm-udgifter	21.5	19.9	22.0	20.3
IT, inventar og materiel	5.0	5.4	5.1	6.0
Grunde og bygninger	2.7	2.4	3.0	2.6
Indtægter	-2.2	-4.5	-2.3	-2.7
Fase 1 besparelsen er indeholdt ovenfor	0			
	44.4	43.3	45.6	45.6

Omplaceringerne har følgende begrundelser:

Som forudset i efteråret 2015 er personaleudgifterne blevet større i 2016, end der var overført budget til fra de gamle beredskaber pga. Fase-1-besparelserne. Merforbruget på personale i 2016 skyldes indfasningstid på besparelserne som følge af blandt andet lange



opsigelsesvarsler på fuldtidsansat personale, deltidsansatte indsatsledere, holdledere og brandmænd.

Der skulle oprindeligt være realiseret besparelser på omkostningen til de fuldtidsansatte svarende til cirka 1,1 mio. kr. ved udgangen af 2017. Imidlertid er der indgået aftale om varetagelse af kørsels- og serviceopgaver for Syddjurs Kommune (0,4 mio. kr.) og derfor reduceres antallet af fuldtids-ansatte ikke så meget, som oprindeligt planlagt.

Budgetposten ”indtægter” øges med 0,4 mio. kr. fra 2,3 mio. kr. til 2,7 mio. kr. på baggrund af aftalen indgået med Syddjurs Kommune om håndtering af kørsels- og serviceopgaver i 2017.

Endvidere må det erkendes, at arbejdspresset på den ene HK'er i beredskabets administration, har været uhensigtsmæssigt stort i 2016. For at mindske arbejdsbelastningen og reducere sårbarheden, er der ansat en HK'er mere på 32 timer/uge per 1. februar 2017. Der vil fremover være to administrative medarbejdere til lønadministration, fakturering, betaling af regninger, personaleadministration, kommunikation og direktionsbetjening. Økonomien hertil (0,4 mio. kr) omplaceres fra budgetposten ”materiale/aktivitet/administration” til budgetposten ”personale”.

Der afsættes midler (0,8 mio. kr.) til uddannelse af nye brandmænd (Ebeltoft, Kolind, Hadsten) samt nye holdledere (Knebel, Kolind). Midlerne hertil omplaceres ligeledes fra budgetposten ”materialer/aktiviteter/administration” og fra budgetposten ”grunde og bygninger”.

Der omplaceres 0,9 mio. kr. fra budgetposten ”materialer/aktiviteter/administration” til budgetposten ”IT/inventar/materiel”. Omplaceringen skyldes beslutningen om opsparring af midler til kommende køretøjsinvesteringer og øgede vedligeholdelsesomkostninger. Jævnfør Beredskabs-kommissionens beslutning afsættes fra 2017 3,0 mio. kr. til leasingomkostninger (mod 2,4 mio. kr. i 2016). Endvidere afsættes fremover 1,8 mio. kr. til øgede vedligeholdelsesomkostninger (mod 1,5 mio. kr. i 2016).



Budgetposten "Grunde og bygninger" justeres fra 3,0 mio. kr. til 2,6 mio. kr. baseret på de afholdte udgifter i 2016 tillagt omkostningen til husleje i Vestergrave, hvor beredskabets administration er placeret. De resterende 0,4 mio. kr. omplaceres til uddannelse under budgetposten "personale".

For et samlet overblik over omplaceringerne henvises til bilag.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til beredskabskommissionen, at orientering om omplacering inden for budget 2017 tages til efterretning.

Bilag:

1 Åben Oversigt over omplacerede midler

10118/17

Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov - Djursland den 31-01-2017

Indstilling tiltrådt.

Niels Kallehave deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



5. Godkendelse af Strategi & Forretningsplan 2017-2021

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

”Strategi & Forretningsplan 2017-2021” sætter retning for arbejdet med at omsætte beredskabets vision om fortsat drift. Vi ønsker med planen at fremtidssikre beredskabet, så vi fortsat kan understøtte ejerkommunernes bestræbelser på at sikre samfundskritiske og livsvigtige ydelser – herunder brandslukning - til borgerne i Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs kommuner.

Foruden drøftelse i beredskabskommissionen er ”Strategi & Forretningsplan 2017-2021” opkvalificeret med input fra beredskabets fuldtidsansatte, MED-udvalget, deltidsansatte brandmænd og frivillige i beredskabet. Der har været bred enighed om at prioritere/reducere i det relativt store antal af strategiske delmål, der fandtes i første udkast til strategi og forretningsplanen.

Planen skal være et strategisk styringsværktøj, hvor beredskabets bestyrelse, ledelse og medarbejdere sammen har prioriteret de indsatsområder, der er vigtigst at arbejde med de kommende fem år. Foruden arbejdet med fire strategiske mål, skal der implementeres udviklingsplaner for syv særlige driftsområder. Se bilag.

Strategi og forretningsplanen revideres og udbygges løbende og opdateres minimum én gang årligt.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til beredskabskommissionen, at ”Strategi & Forretningsplan 2017-2021” godkendes.



Bilag:

1 Åben Strategi & Forretningsplan 2017-2021

9566/17

**Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland den 31-01-2017**

Godkendt.

Niels Kallehave deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



6. Godkendelse af Politik for fortsat drift

14.00.05.A00

15/7520

Åben sag

Sagsgang: BK, MTU, KB

Sagsfremstilling

Det følger af Beredskabslovens § 25, at der skal foreligge en af byrådet godkendt plan for kommunens samlede beredskab (Beredskabsplan) i hver valgperiode. Alle fire ejerkommuner i beredskabet har beredskabsplaner, der er gældende til udgangen af 2017. Fremover anvendes betegnelsen ”Plan for fortsat drift” om beredskabsplanen. Navneændringen understreger planens nye fokus på kommunernes evne til at fortsætte og opretholde den samfundskritiske og livsvigtige drift til gavn for borgerne.

Fremadrettet vil ”Plan for fortsat drift” tage afsæt i en kortlægning af de samfundskritiske og livsvigtige leverancer, som kommunerne skal kunne videreføre uanset, hvilke hændelser, der rammer. Med kortlægningen følger en analyse af de trusler og risici, der kan være mod kommunernes evne til at videreføre disse kritiske leverancer. Analysen betegnes en sårbarhedsanalyse.

Beredskab & Sikkerhed varetager jf. beredskabets vedtægter koordinationen af planlægning for fortsat drift for ejerkommunerne, og medvirker aktivt til kommunernes fortsatte drift i tilfælde af ekstraordinære hændelser. Kommunalbestyrelserne vedtog i efteråret 2015, at Beredskab & Sikkerhed udarbejder én samlet ”Plan for fortsat drift”, der kan dække alle fire kommuners behov, så der ikke bruges firdobbelt tid på planlægning fremover.

Første og vigtigste komponent i arbejdet med ”Plan for fortsat drift” er det rette mandat. Opgaven med at udarbejde én plan er allerede givet af kommunalbestyrelserne. For at sikre en politisk vedtaget, forpligtende ramme om forvaltningernes arbejde med sårbarhedsanalyse, krisestyring og fortsat drift, har beredskabskommissionen anmodet beredskabsdirektøren om at udarbejde en ”Politik for fortsat drift” i samarbejde med kommunernes øverste administrative ledelse. Politikken skal sikre forankring og fremdrift og indstilles til politisk vedtagelse i kommunalbestyrelserne efter behandling i beredskabskommissionen. Se bilag.



Nedenfor redegøres for den kommende proces frem mod vedtagelse af ”Politik for fortsat drift” og udarbejdelsen af ”Plan for fortsat drift”.

Processen kan ses i nedenstående tabel.

Tidspunkt	Aktivitet
Januar 2017	Beredskabskommissionen behandler og indstiller ”Politik for fortsat drift” til vedtagelse i kommunalbestyrelserne.
Februar 2017	Opstartsmøde i kommunernes fire beredskabsgrupper, hvor kortlægning af samfundskritiske leverancer i kommunen påbegyndes.
Februar 2017	Opstartsmøde i beredskabssamordningen, som er det forum, der skal aflevere den samlede sårbarhedsanalyse til beredskabskommissionen og varetage ”Planlægning for Fortsat Drift” på tværs af de fire kommuner. Formanden for den enkelte kommunes beredskabsgruppe og kommunernes risikostyringsansvarlige indgår i beredskabssamordningen, hvor beredskabsdirektøren er formand.
Februar/Marts 2017	Kommunalbestyrelserne behandler og vedtager ”Politik for fortsat drift”.
September 2017	Sårbarhedsvurdering for de fire kommuner behandles i beredskabskommissionen. Forebyggende initiativer drøftes i kommissionen. Færdig ”Plan for fortsat drift” (hovedplanen) behandles i beredskabskommissionen.
Oktober-november 2017	De enkelte forvaltningers delplaner for fortsat drift samt indsatsplaner for konkrete hændelser udarbejdes eller opdateres og kvalitetssikres forud for endelig godkendelse.
Januar 2018	Den nye beredskabskommission godkender den endelige ”Plan for fortsat drift” som derefter sendes til godkendelse i de nye kommunalbestyrelser. Planen vil herefter være gyldig i hele næste valgperiode frem mod 2022.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til beredskabskommissionen, at ”Politik for fortsat drift” godkendes og indstilles til vedtagelse i kommunalbestyrelserne.

Bilag:

1 Åben Politik for Fortsat Drift med bilag

9562/17



Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov

- Djursland den 31-01-2017

Indstillingen tiltrådt.

Niels Kallehave deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



7. Godkendelse af Budgetforslag 2018 samt flerårigt budgetoverslag for 2018-2021

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet budgetforslag for Beredskab & Sikkerhed for perioden 2017-2020. Den økonomiske styring er i vedtægterne for det fælleskommunale beredskab fastlagt således, at der senest 1. marts skal fremsendes budgetforslag for det kommende budgetår og flerårigt budgetoverslag til ejerkommunernes godkendelse (jævnfør vedtægterne pkt. 8.1). Det af kommunalbestyrelserne godkendte budget sendes senest den 15. oktober til beredskabskommissionen (jævnfør vedtægterne pkt. 8.3).

Der sker opkrævning af aconto betalinger fra ejerkommunerne til betaling den 1. januar og 1. juli (jævnfør vedtægterne pkt. 4.2).

Budgetforslag 2018-2021 er nu udarbejdet på baggrund af budget 2017 justeret for interne budgetomplaceringer, samt p/l regulering.

Flerårigt budgetforslag 2018-2021 forefindes i bilag.

Økonomiske konsekvenser

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til beredskabskommissionen, at budgetforslag 2018 og flerårigt budgetoverslag 2018-2021 indstilles til godkendelse i kommunalbestyrelserne.

Bilag:

1 Åben Opdateret budgetforslag 2018 og flerårigt budgetforslag 2018-2021 11122/17



Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov

- Djursland den 31-01-2017

Indstillingen tiltrådt.

Niels Kallehave deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



8. Godkendelse af gavereglement

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Beredskab & Sikkerhed modtager jævnligt – og særligt ved juletid – en række gaver fra samarbejdspartnere og leverandører med videre. Efter konkret anbefaling fra beredskabets eksterne revision udarbejdes nu et gavereglement, se bilag, som omfatter alle ansatte i Beredskab & Sikkerhed, herunder også direktionen.

Ansatte hos Beredskab & Sikkerhed må selvsagt ikke modtage gaver eller andre fordele, der har karakter af bestikkelse. Dette ville være i strid med straffeloven. Ansatte hos Beredskab & Sikkerhed bør ligeledes være yderst tilbageholdende med at modtage gaver eller andre fordele fra borgere og virksomheder. Dette forvaltningsretlige princip gælder generelt.

I visse særlige tilfælde kan ansatte hos Beredskab & Sikkerhed dog alligevel modtage gaver. For eksempel er det almindeligt anerkendt, at offentligt ansatte kan modtage sædvanlige lejlighedsgaver fra borgere eller virksomheder i forbindelse med arrangementer af personlig karakter, for eksempel særlige fødselsdage, jubilæer eller afsked. Ansatte i Beredskab & Sikkerhed kan også modtage mindre gaver (f.eks. en æske chokolade eller et kaffekrus) i forbindelse med højtider, for eksempel jul eller nytår. Det er væsentligt, at der alene er tale om en mindre gave. Er man i tvivl kontaktes ledelsen.

Modtagne gaver fra eksterne parter til en værdi af mere end kr. 500,- skal forelægges ledelsen til vurdering. Såfremt ledelsen accepterer, at medarbejderen modtager gaven, skal der foreligge et notat på sagen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til beredskabskommissionen, at gavereglementet godkendes.



Bilag:

1 Åben Gaverelement

9565/17

**Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland den 31-01-2017**

Indstillingen tiltrådt.

Niels Kallehave deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



9. Orientering fra Politidirektøren

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

**Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland den 31-01-2017**

Orienteringen blev taget til efterretning.

Niels Kallehave deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



10. Orientering fra medarbejdere og frivillige

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

**Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland den 31-01-2017**

Orienteringen blev taget til efterretning.

Niels Kallehave deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



11. Evt.

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov - Djursland den 31-01-2017

Claus Wistoft fremsatte ønske om en afklaring af Beredskabets muligheder for at etablere et førstehjælpsberedskab på Mols/Helgenæs i forlængelse af akutlægebilens nedlæggelse. Kasper Sønderdahl orienterede om, at der tidligt i 2016 har været dialog med Region Midtjylland desangående og at dialogen er genoptaget i januar 2017.

Kasper Sønderdahl orienterede om, at der arbejdes på at afvikle et Temamøde for Beredskabskommissionen med to emner; henholdsvis en politisk drøftelse af Beredskabets indtægtsdækkede virksomhed og en præsentation af det nationale krisestyringssystem ved Politidirektøren samt præsentation af det fremtidige krisestyringssystem i de fire ejerkommuner ved Beredskabsdirektøren. Temamødet søges gennemført i foråret 2017.



Bilagsoversigt

4. Orientering om omplacering inden for budget 2017
 1. Oversigt over omplacerede midler (10118/17)
5. Godkendelse af Strategi & Forretningsplan 2017-2021
 1. Strategi & Forretningsplan 2017-2021 (9566/17)
6. Godkendelse af Politik for fortsat drift
 1. Politik for Fortsat Drift med bilag (9562/17)
7. Godkendelse af Budgetforslag 2018 samt flerårigt budgetoverslag for 2018-2021
 1. Opdateret budgetforslag 2018 og flerårigt budgetforslag 2018-2021 (11122/17)
8. Godkendelse af gavereglement
 1. Gavereglement (9565/17)



Underskriftsside

Claus Omann Jensen

Claus Wistoft

Nils Borring

Jan Pedersen

Henning Jensen Nyhuus

Jan Fischer

Torben Jensen

Niels Kallehave

Politidirektøren .

Jan Møller Nielsen - observatør for
medarbejderne

Ole Knutsson - observatør for de frivillige

Bilag: 4.1. Oversigt over omplacerede midler

Udvalg: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland

Mødedato: 31. januar 2017 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 10118/17

Mio. kr.	Godkendt budget 2017	Efter omplacering	Ændring	Anvendes til		Tages fra
Personale	17,8	19,4	1,6	Ny HK'er	0,4	Materiale/aktivitet/administration
				Serviceopg.	0,4	Merindtægt
				Uddannelse	0,8	Materiale/aktivitet/administration (0,4)
						og Grunde og bygninger (0,4)
					1,6	
Materiale/aktivitet og administration	22,0	20,3	-1,7	Ny HK'er	-0,4	
				Personale (uddannelse)	-0,4	
				IT/inventar/materiel (leasing og vedligehold)	-0,9	
					-1,7	
IT/inventar/materiel (leasing og vedligehold)	5,1	6,0	0,9	IT/inventar/materiel (leasing og vedligehold)	0,9	Materiale/aktivitet/administration
Grunde/bygninger	3,0	2,6	-0,4	Personale (uddannelse)	-0,4	
Indtægter	2,3	2,7	0,4	Personale (serviceopg.)	0,4	

Bilag: 5.1. Strategi & Forretningsplan 2017-2021

Udvalg: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland

Mødedato: 31. januar 2017 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 9566/17

Til: Beredskabskommissionen
Fra: Beredskabsdirektør Kasper Sønderdahl
Dato: 11. januar 2017
Vedr.: Strategi & Forretningsplan 2017-2021

Beredskab & Sikkerhed – Randers, Favrskov, Djursland

Strategi & Forretningsplan

2017-2021



Velkommen til Strategi & Forretningsplan 2017-2021 for Beredskab & Sikkerhed

Strategi & Forretningsplan 2017-2021 sætter retning for arbejdet med at omsætte beredskabets vision om *Fortsat Drift*.

Vi ønsker med planen at fremtidssikre beredskabet, så vi fortsat kan understøtte ejerkommunernes bestræbelser på at sikre samfundskritiske og livsvigtige ydelser – herunder brandslukning - til borgerne i Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs kommuner.

Strategi & Forretningsplanen er et strategisk værktøj, hvor beredskabets bestyrelse, ledelse og medarbejdere sammen har prioriteret de indsatsområder, der er vigtigst at arbejde med de kommende 5 år.

Foruden drøftelse i Beredskabskommissionen er Strategi & Forretningsplan 2017-2021 opkvalificeret med input fra beredskabets fuldtidsansatte, MED-udvalget, deltidsansatte brandmænd og frivillige i beredskabet.

Strategi & Forretningsplanen revideres og udbygges løbende og opdateres minimum én gang årligt.

På de første sider finder du baggrundsinformation om Beredskab & Sikkerhed samt vores vision, mission og til sidst de strategiske mål, som de er godkendt af Beredskabskommissionen i januar 2017.



Om Beredskab & Sikkerhed

Beredskab & Sikkerhed er det fælleskommunale beredskab, som ejes af Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs Kommuner.

Beredskabet servicerer 225.000 borgere og rykker ud til brande, drukneulykker, færdselsuheld og miljøforurening ca. 1.600 om året.

Vi dækker fra Anholt i øst til Hammel i vest og fra Hinnerup i syd til Havndal nord for Randers. Et område på godt 2.700 km².

Beredskabet har 392 medarbejdere fordelt på fuldtidsansatte, deltidsansatte, frivillige og juniorbrandmænd. 120 af medarbejderne er ansat i Falck, som driver 5 af vores 15 brandstationer i området.

Vi er sat i verden for at redde liv, beskytte værdier og for at sikre det lokale erhvervsliv og kommunernes evne til at fortsætte driften, når ulykker, brand og andre alvorlige hændelser rammer.

Meningen

Selve meningen med Beredskab & Sikkerhed er at sikre *Fortsat Drift* for borgerne, erhvervslivet og kommunerne.

Vision for Beredskab & Sikkerhed

Beredskab & Sikkerhed redder liv og beskytter værdier. Vi forebygger ulykker og støtter borgernes robusthed. Vi styrker erhvervslivets parathed og vi underbygger kommunernes evne til at fortsætte driften, når alvorlige hændelser rammer. Vi sikrer Fortsat Drift.

Mission for Beredskab & Sikkerhed

Beredskab & Sikkerhed vil:

- med risikostyring og forebyggelse forhindre alvorlige hændelser i at indtræffe.
- med beredskabsplanlægning og med et effektivt brand- og redningsberedskab afbøde konsekvenserne af alvorlige hændelser, hvis de trods forebyggelse alligevel opstår, og
- med planlægning for fortsat drift hjælpe borgerne, erhvervslivet og de kommunale organisationer med at opretholde driften eller hurtigst muligt returnere til en normal driftssituation i perioden efter en alvorlig hændelse.

Strategi for Beredskab & Sikkerhed

Beredskab & Sikkerhed skal understøtte ejerkommunernes robusthed og sikre fortsat drift ved at indfri en række strategiske mål, der er baseret på de seks strategiske kerneområder, som er:



Politik for fortsat drift udgør den overordnede ramme om såvel kommunernes som Beredskab & Sikkerheds arbejde med fortsat drift. Politikken beskriver ansvarsområder for og mandat til krisestyring. Politikken beskriver også, hvordan arbejdet med *risikoledeelse* hjælper kommunerne med at identificere de livsvigtige og samfundskritiske ydelser, som kommunerne skal kunne fortsætte med at levere, når alvorlige hændelser rammer. Når disse leverancer er identificeret starter *sårbarhedsanalysen*, hvor vi finder ud af, hvilke hændelser eller risici, der kan forhindre kommunerne i at opretholde de samfundskritiske eller livsvigtige leverancer. Herved bliver de kommunale sårbarheder kortlagt, analyseret og klargjort til politisk prioritering. Sårbarhedsanalysen munder ud i to aktiviteter: Dels en løbende *overvågning af risici og sårbarheder* fra kommunernes vagtcentral og dels en plan for *helhedsorienteret forebyggelse*. Endelig foreskriver Politik for fortsat drift, hvorledes plan for fortsat drift sikrer et samlet og *effektivt reaktionsberedskab*.

Beredskabets strategiske mål i 2017 og 2018

I 2017 og 2018 arbejdes med 3 overordnede strategiske mål:

- Implementering af politik og plan for fortsat drift
- Dimensionering af klimaberedskabet
- Implementering af vagtcentral- og operativ ledelsesstruktur samt ny risikobaseret dimensionering.

I 2019 og 2020 arbejdes med yderligere 1 strategisk mål:

- Forberedelse og klargøring til konkurrenceudsættelse af det samlede beredskab

Ad) Implementering af politik og plan for fortsat drift

Vedtagelse af **politik for fortsat drift** i de fire byråd er det første og vigtigste skridt i bestræbelserne på at skabe robuste kommuner. Politik for fortsat drift er hele ankerpunktet for kommunernes og beredskabets arbejde med risikostyring, sårbarhedsanalyse, overvågning af trusler og risici, helhedsorienteret forebyggelse og det effektive reaktions-beredskab.

Udarbejdelse af **Plan for fortsat drift** er det væsentligste led i udmøntningen af politik for fortsat drift. Der skal på første Beredskabskommissionsmøde i januar 2018 foreligge en færdig Plan for fortsat drift (beredskabsplanen), som dækker alle 4 kommuner og som sætter kommunernes kriseledelse og krisekommunikation i system. Planen skal efterfølgende vedtages i byrådene.

Planen består af en generel del, som er Hovedplanen, der beskriver den kommunale krisestyringsorganisation, aktiveringskriterier, organisatorisk niveau for og mandat til håndtering af hændelser samt krisekommunikation.

Alle øvrige beredskabsrelaterede planer i kommunerne er delplaner til Hovedplanen. Der udarbejdes indsatsplaner og action cards for håndtering af konkrete hændelser som bilag til hovedplanen.

Ad) Dimensionering af klimaberedskabet

Der skal inden udgangen af 2018 foreligge en dimensioneringsplan for den del af klimaberedskabet, som Beredskab & Sikkerhed er ansvarlig for at kunne levere. Heri indgår en analyse af de klimarelaterede risici og hændelser, som skal kunne håndteres og en analyse af de assistancemuligheder, der kan trækkes på fra det statslige overbygningsberedskab.

Klimaberedskabsplanen skal være afstemt efter kommunernes risikovurderinger på området.

Der skal således foretages en vurdering af, hvorvidt beredskabets nuværende indsatskapacitet og den forventede assistancekapacitet kan betragtes som tilstrækkelig til at håndtere de ventede og uventede hændelser. Endelig skal der gives anbefalinger til udbygning af klimaberedskabet såfremt den eksisterende kapacitet regnes for utilstrækkelig.

Ad) Implementering af vagtcentral- og operativ ledelsesstruktur samt ny risikobaseret dimensionering.

Beredskabskommissionen har på møde i november 2016 besluttet, at mulighederne for at indgå i et udviklingssamarbejde om en vagtcentralmodel og en forstærket operativ ledelsesstruktur med andre beredskaber, hvor vi får strategisk indflydelse på omkostningsstruktur og drift, skal undersøges.

Beredskabets døgndækkende vagtcentral kan udbygges til at håndtere alle kommunale alarmer såsom tyverialarmer, alarmer ved ledningsbrud, IT-nedbrud, nødkald fra ældre medborgere mv. Disse muligheder skal ligeledes analyseres nærmere og relevante business cases udarbejdes til vurdering i de enkelte kommuner.

Beredskabets operative ledelsesstruktur skal være genstand for nærmere analyse for at afdække eventuelle sårbarheder. Der skal inden udgangen af 2018 laves en revurdering af den operative ledelsesstruktur til behandling i Beredskabskommissionen på førstkommende møde i 2019.

Der skal til primo 2018 foreligge en opdateret risikobaseret dimensionering til vedtagelse i de fire byråd, som dels imødekommer den samlede risikoprofil og sårbarhedsanalysens konklusioner og som dels imødekommer kravet om løbende effektivisering af beredskabet.

Ad) Forberedelse og klargøring til konkurrenceudsættelse af det samlede beredskab

Det er et mål, at brandslukningsaktiviteterne trimmes, kvalitetssikres og at der klargøres baggrundsmateriale til konkurrenceudsættelse af beredskabet i 2020 med henblik på idriftsættelse i januar 2022.

Der udarbejdes en plan for brandslukningsaktiviteterne i Hammel og Hinnerup i løbet af 2017, da aftalerne med entreprenøren udløber ved udgangen af 2018.

Udviklingsplaner for 2017-2018

Sideløbende med de fire strategiske mål arbejdes med syv konkrete udviklingsområder i beredskabet: Salg & Service, rekruttering, sikkerhedskultur, community risk reduction (forebyggelse på tværs af kommunale enheder), frivilligheden, effektivisering og kvalitetsledelse.

Der udarbejdes og implementeres udviklingsplaner med følgende deadlines:

- Udviklingsplan: Plan for Salg & Service-afdelingen i beredskabet (2017).
- Udviklingsplan: Plan for rekruttering af nye brandmænd i beredskabet (2017).
- Udviklingsplan: Plan for udvikling af sikkerhedskultur i beredskabet (2017).
- Udviklingsplan: Plan for community risk reduction (2017).
- Udviklingsplan: Plan for udvikling af frivilligheden i beredskabet (2017).
- Udviklingsplan: Plan for løbende effektivisering af beredskabet (2017)
- Udviklingsplan: Plan for indførelse af kvalitetsledelse i beredskabet (2018).

Bilag: 6.1. Politik for Fortsat Drift med bilag

Udvalg: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland

Mødedato: 31. januar 2017 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 9562/17

POLITIK FOR FORTSAT DRIFT

for Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs Kommuner

Baggrund for politikken

Når alvorlige hændelser som hackerangreb, større forsyningssvigt, forulykket skolebus, storbrand på plejehjem eller MRSA-epidemi indtræffer, så sættes den kommunale drift under pres.

Uanset, hvilke hændelser der rammer, så skal de kommunale organisationer være så robuste, at samfundskritiske og livsvigtige kommunale leverancer, kan videreføres. Det kræver skærpet fokus på sikring af fortsat drift fra kommunernes side.

Politik for fortsat drift udgør den overordnede ramme for kommunernes arbejde med risikoledeelse, sårbarhedsanalyse, krisestyring og planlægning for fortsat drift.

Lovgrundlag

Kommunalbestyrelsen skal jf. Beredskabslovens § 25 godkende en plan for kommunens samlede beredskab, også kaldet *Plan for fortsat drift*.

Politikkens formål

Politik for fortsat drift har til formål

- At styrke kommunernes evne til sikring af fortsat drift, så samfundskritiske og livsvigtige kommunale leverancer kan videreføres i forbindelse med uro, alvorlige hændelser eller krise.
- At skabe en forpligtende ramme om kommunernes arbejde med risikoledeelse, sårbarhedsanalyse og planlægning for fortsat drift.
- At øge forvaltningernes beredskabsparathed for derigennem at forbedre organisationernes evne til at håndtere det uforudsigelige.
- At sikre implementering af én, samlet Plan for fortsat drift i kommunerne, som omfatter den kommunale krisestyring og som understøttes af forvaltningernes egne delplaner for videreførelse af samfundskritiske og livsvigtige leverancer.

Politikkens udmøntning

Udmøntning af Politik for fortsat drift er beskrevet i Bilag 1 (bagerst) og implementeringen koordineres af Beredskab & Sikkerhed.

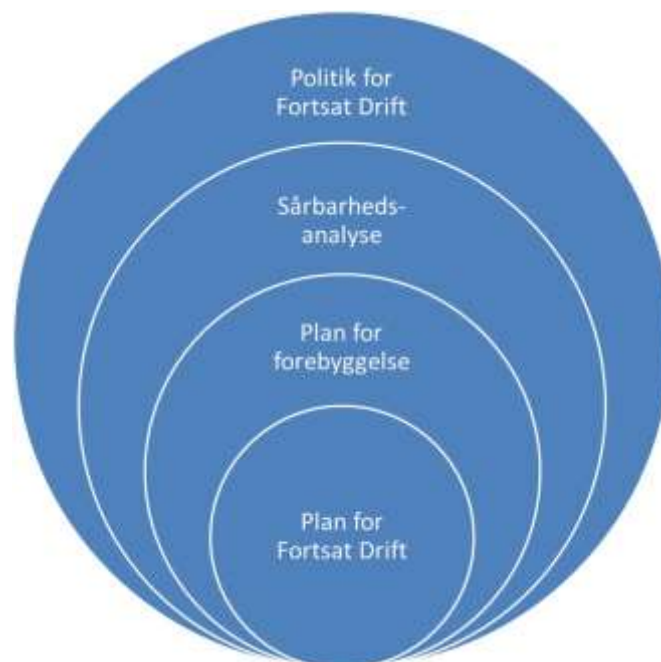
Der skal fremover være fokus på planer for videreførelse af forvaltningernes samfundskritiske og livsvigtige leverancer. Når disse leverancer er kortlagt, startes *Sårbarhedsanalysen*.

I Sårbarhedsanalysen klarlægges de hændelser eller risici, der kan forhindre kommunerne i at opretholde de samfundskritiske eller livsvigtige leverancer. Sårbarhedsanalysen munder ud i to aktiviteter: Dels en løbende overvågning af risici og sårbarheder og dels en *Plan for forebyggelse*.

Nogle sårbarheder kan med forebyggelse reduceres i sandsynlighed for at opstå eller i konsekvens, hvis de indtræffer. Hvor det giver mening, laver Beredskabskommissionen forslag til tværgående forebyggelsesinitiativer, som den enkelte kommunes administrative ledelse kan indføre. Forebyggelsesinitiativerne samles af Beredskab & Sikkerhed i *Plan for forebyggelse*, der opdateres løbende og mindst én gang årligt.

Hvor Politik for fortsat drift udgør rammen om planlægningsarbejdet, så er *Plan for fortsat drift* det værktøj, som beredskabet og de kommunale kriseledelser arbejder efter, når alvorlige hændelser rammer.

Overblik



Organisering

Kommunalbestyrelserne har besluttet, at Beredskab & Sikkerhed udarbejder en fælles Plan for fortsat drift (Hovedplan), der udgør den samlede plan for kommunernes beredskab jf. Beredskabslovens § 25. Beredskab & Sikkerhed er således omdrejningspunkt for kommunernes arbejde med risikoledeelse, sårbarhedsanalyse, krisestyring og fortsat drift.

Det påhviler hver enkelt kommunaldirektør at have planlagt for fortsat drift af egen kommunes samfundskritiske og livsvigtige leverancer. Den enkelte kommunes planer for videreførelse af disse leverancer indgår i plankomplekset som delplaner til Hovedplanen.

Plankompleksets struktur

Politik for fortsat drift		
1	Sårbarhedsanalyse	Udarbejdes af Beredskab & Sikkerhed for alle kommuner med input fra relevante forvaltninger.
2	Plan for forebyggelse	Udarbejdes af Beredskab & Sikkerhed for alle kommuner baseret på sårbarhedsanalysen.
3	Plan for fortsat drift (Hovedplanen)	Udarbejdes af Beredskab & Sikkerhed
4	Delplaner for videreførelse af samfundskritiske og livsvigtige leverancer	Udarbejdes af de relevante forvaltninger og indgår som delplaner til hovedplanen.

1) Sårbarhedsanalyse

Sårbarhedsanalysen er en nøgleforudsætning for at kunne forebygge og afhjælpe alvorlige hændelser. Ved at styre risici og kende sårbarhederne i organisationen, kan den rigtige forebyggelse sættes rettidigt ind, og det afhjælpende beredskab kan dimensioneres i overensstemmelse med risikoprofilen.

For at sikre, at Plan for fortsat drift altid er afpasset efter det aktuelle risikobillede i kommunerne, samler Beredskab & Sikkerhed løbende og mindst en gang årligt kommunernes risici i en Sårbarhedsanalyse baseret på input fra kommunernes forvaltninger.

2) Plan for forebyggelse

Baseret på Sårbarhedsanalysens konklusioner laver Beredskabskommissionen en række anbefalinger om tværkommunale forebyggelsesinitiativer til implementering via kommunernes administrative ledelse. Initiativerne samles i en Plan for forebyggelse, som udarbejdes af Beredskab & Sikkerhed og koordineres med kommunaldirektørerne.

3) Plan for fortsat drift med mandat til krisestyring

Der er for de fire ejerkommuner kun én overordnet Plan for Fortsat Drift (Hovedplan), som beskriver hvordan den kommunale og tværkommunale krisestyring håndteres. Hovedplanen omfatter aktiveringskriterier, mandat til krisestyring, informationshåndtering, krisekommunikation og overordnede principper for håndtering af den konkrete hændelse.

Ved hændelser isoleret til én kommune, der kræver aktivering af Plan for fortsat drift, har den berørte kommunes borgmester, kommunaldirektør og beredskabsdirektøren i fællesskab mandat til at fastsætte organisatorisk driftsniveau for hændelsens håndtering. Driftsniveauerne defineres yderligere i Plan for fortsat drift.

Ved hændelser, der involverer mere end én kommune, nedsættes en tværkommunal kriseledelse under ledelse af Beredskabskommissionens formand. Alle berørte kommuners borgmestre indtræder herefter i den politiske kriseledelse.

4) Forvaltningernes delplaner for videreførelse af samfundskritiske og livsvigtige leverancer

Alle øvrige planer for videreførelse af samfundskritiske og livsvigtige leverancer i forvaltningerne, er delplaner til Hovedplanen.

Inden for hver delplan kan en række indsatsplaner indgå og i hver indsatsplan kan en række operationelle action cards fremgå efter behov.

Beredskab & Sikkerhed har ansvar for udarbejdelse og ajourføring af Plan for fortsat drift. Alle øvrige delplaner, indsatsplaner, action cards og bilag udarbejdes og vedligeholdes af de relevante forvaltninger og afdelinger i henhold til sektoransvars-princippet, som foreskriver, at den, der har en opgave i "fredstid" også varetager opgaven i en krisesituation.

Proces for implementering

Politik for fortsat drift er udarbejdet af Beredskabsdirektøren i samarbejde med de fire kommuners direktioner. Politikken indstilles til godkendelse i Beredskabskommissionen den 31. januar 2017. Herefter fremsættes politikken til vedtagelse i Kommunalbestyrelserne i februar/marts 2017.

Bilag 1

Udmøntning af Politik for fortsat drift for Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs Kommuner

Bilag 1 til Politik for fortsat drift beskriver den konkrete udmøntning af politikken. Bilag 1 er opbygget efter principperne i Beredskabsstyrelsens Helhedsorienteret Beredskabsplanlægning (HOB) og tager udgangspunkt i 7 områder: Ledelse, planlægningsgrundlag, forebyggelse, uddannelse, øvelser, evalueringer og beredskabsplaner.

Ledelse

Kommunalbestyrelserne har via den fælles Beredskabskommission for Beredskab & Sikkerhed det øverste politiske ansvar for kommunernes planlægning for fortsat drift og krisestyring. Beredskabsdirektøren sikrer den fornødne rådgivning af Kommunalbestyrelser og Beredskabskommission.

Kommunaldirektørerne er ansvarlige for, at planlægning for fortsat drift og aftalte øvelser gennemføres i egen kommune. Til støtte herfor nedsættes en BeredskabsGruppe (BG) i hver kommune. Deltagerne udpeges af kommunaldirektøren. Beredskab & Sikkerhed deltager i møderne i BG, hvor også kommunens ansvarlige for risikostyring kan medvirke som sekretær og ressourceperson.

Det tværkommunale planlægningsarbejde forankres i en Beredskabssamordning (BSAM), hvor Beredskabsdirektøren er formand. Den af kommunaldirektøren udpegede formand fra hver kommunes Beredskabsgruppe og evt. repræsentanten for kommunens risikostyringsfunktion indgår i BSAM. Foruden tværgående forankring skal BSAM på tværs af kommunegrænser sikre håndtering af sårbarheder, helhedsorienteret indsats, udnyttelse af synergier, øvelsestilrettelæggelse og fremdrift i beredskabsplanlægningen. Se bilag 2.

Forvaltningernes ledelse har ansvar for at opbygge og udvikle kommunernes robusthed over for alvorlige hændelser. Forvaltningerne skal sikre forankring ved at ledere og relevante medarbejdere er inddraget i planlægning for fortsat drift og tilbydes fornøden uddannelse for at kunne indgå i forvaltningens eget beredskab. Kommunerne fastsætter selv niveau for uddannelse og Beredskab & Sikkerhed understøtter forvaltningerne heri.

Version 11.01.2017

Planlægningsgrundlag

Planlægning for fortsat drift skal være baseret på kvalificeret indsigt, erfaring og fakta foruden de krav, der stilles i lovgivningen (se bilag 3).

Udviklingen af kommunernes samlede beredskab skal løbende justeres i forhold til viden om den enkelte kommunes samfundskritiske og livsvigtige funktioner, sårbarheder og risici.

Alle forvaltninger skal efter behov og mindst én gang årligt i samarbejde med Beredskab & Sikkerhed vurdere kommunernes kritiske funktioner samt risici og trusler mod disse. Risiciene anføres i Sårbarhedsanalysen. På den måde sikres, at planlægning for fortsat drift baseres på og tilpasses til en retvisende risikoprofil.

Forebyggelse

Kommunalbestyrelserne ønsker at øge robustheden, opretholde sikkerheden og trygheden for borgere og mindske sårbarhederne i de kommunale organisationer.

Det er et selvstændigt mål at mindske sandsynligheden for og konsekvenserne af alvorlige hændelser for alle der bor, arbejder eller opholder sig i kommunerne og for kommunens organisation som helhed. Derfor er det nødvendigt med rettidig omhu i form af effektiv forebyggelse.

Baseret på Sårbarhedsanalysens konklusioner laver Beredskabskommissionen en række anbefalinger om tværkommunale forebyggelsesinitiativer til implementering via kommunernes administrative ledelse. Initiativerne samles i en Plan for forebyggelse, som udarbejdes af Beredskab & Sikkerhed og koordineres med kommunaldirektørerne.

Uddannelse

Det skal sikres, at forvaltningsdirektører, afdelingschefer og relevante medarbejdere altid har de kompetencer, der er nødvendige for, at de kan indgå i forvaltningernes eget beredskab og kommunernes krisestabe. Forvaltningerne udpeger de ledere og medarbejdere, der skal tilbydes uddannelse i beredskabsplanlægning og krisestyring. Kommunerne fastsætter selv niveau for uddannelse og Beredskab & Sikkerhed vil sørge for at relevant uddannelse udvikles og tilbydes til kommunerne.

Øvelser

Kommunerne skal have et afprøvet og rutineret beredskab. Medlemmerne af kommunernes krisestabe sammen med kommunernes ledere og relevante medarbejdere skal derfor være fortrolige med deres roller, ansvar og procedurer i tilfælde af at alvorlige hændelser indtræffer.

Beredskabssamordningen (BSAM) pålægges at afholde en tværkommunal krisestyringsøvelse i hver byrådsperiode. Hver kommunes Beredskabsgruppe (BG) pålægges at afholde en krisestyringsøvelse i hver byrådsperiode. Herved trænes de kommunale kriseledelser minimum hvert andet år. Forvaltninger med ansvar for samfundskritiske eller livsvigtige leverancer anbefales at afholde øvelser med varierende tema i hver valgperiode.

Reelle hændelser kan erstatte øvelser, såfremt der foretages evaluering og såfremt opnåede erfaringer implementeres i beredskabsplanlægningen.

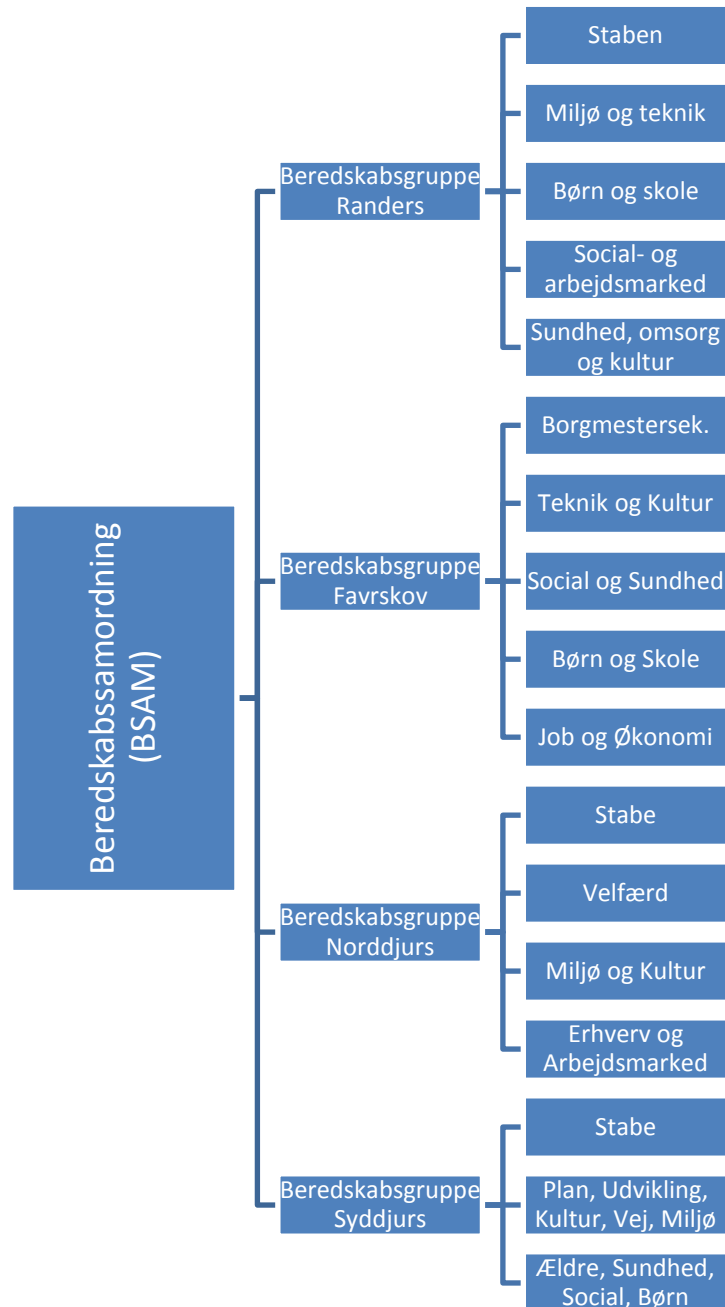
Evaluering

Det er afgørende, at kommunernes forvaltninger bidrager til at evaluere alle større hændelser og øvelser. Beredskab & Sikkerhed medvirker til at sikre, at evalueringen foregår efter et ensartet koncept.

Plan for Fortsat Drift

Grundlaget for effektiv håndtering af hændelser er, at direktions-, afdelingschefer og relevante medarbejdere kender deres roller, ansvar og procedurer. Derfor skal forvaltningerne udarbejde og anvende egne delplaner for fortsat drift. Planerne skal være handlingsorienterede, overskuelige, ajourførte, realistiske og afprøvede.

Bilag 2: Beredskabssamordning (BSAM) og BeredskabsGrupper (BG)



Formand for BSAM: Beredskabsdirektøren

Formand for BG Randers: Stabschefen

Formand for BG Favrskov: Sekretariatschef for borgmestersekretariatet

Formand for BG Norddjurs: Sekretariatschef for direktionssekretariatet

Formand for BG Syddjurs: Chef for ledelsessekretariatet

Bilag 3: Lovfastsatte krav til kommunernes samlede beredskab

Lovgivningen stiller følgende krav til kommunernes samlede beredskab:

- Beredskabsloven §25 fastlægger, at kommunen skal have en samlet plan for beredskabet.
- Sundhedsloven kapitel 65 fastlægger, at kommunen skal have en sundhedsberedskabsplan.
- Strandrensningsbekendtgørelsen samt Vejledning om strandrensning, som udmønter havmiljølovens §35 stiller krav om plan for strandrensning.
- Vejledning om planlægning af beredskab for vandforsyningen
- Vejledning om indkvarterings- og forplejningsberedskabet
- Vejledning vedr. bekæmpelse af ulovlige forureninger af vandløb, søer og kystnære dele af søterritoriet.

Bilag: 7.1. Opdateret budgetforslag 2018 og flerårigt budgetforslag 2018-2021

Udvalg: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland

Mødedato: 31. januar 2017 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 11122/17

Opdateret Bilag 3 til Beredskabskommissionens dagsorden, 310117.			Regnskabsår 2018		2019	2020	2021
			Budgetforslag P2 (Budgetårets priser) 1 kr.		Budgetoverslag P2 (Budgetårets priser) 1 kr.	Budgetoverslag P2 (Budgetårets priser) 1 kr.	Budgetoverslag P2 (Budgetårets priser) 1 kr.
			Version B01		B01	B01	B01
			Udgiftsbaseret		Udgiftsbaseret	Udgiftsbaseret	Udgiftsbaseret
Profitcenter	Artskonto	U/I	DKK	DKK	DKK	DKK	
70700204070	Redningsberedskab Norddjurs Kommune	U	49.424.962	49.424.962	49.424.962	49.424.962	
70700204070	Redningsberedskab Norddjurs Kommune	I	-49.424.962	-49.424.962	-49.424.962	-49.424.962	
70700204070	Redningsberedskab Indtægter	I	-2.791.558	-2.791.558	-2.791.558	-2.791.558	
70700204070	Redningsberedskab Indtægter	I	-2.732.000	-2.732.000	-2.732.000	-2.732.000	
70700204070	Redningsberedskab p/l regulering 2,18%	I	-59.558	-59.558	-59.558	-59.558	
70700204070	Redningsberedskab Personale	U	19.835.970	19.835.970	19.835.970	19.835.970	
70700204070	Redningsberedskab Fagpersonale	U	19.390.000	19.390.000	19.390.000	19.390.000	
70700204070	Redningsberedskab p/l regulering 2,30%	U	445.970	445.970	445.970	445.970	
70700204070	Redningsberedskab Materialeudg/akt.udg/tilskud/overførsler	U	20.796.510	20.796.510	20.796.510	20.796.510	
70700204070	Redningsberedskab Materiale- og aktivitetsudgifter	U	20.402.737	20.402.737	20.402.737	20.402.737	
70700204070	Redningsberedskab p/l regulering 1,93%	U	393.773	393.773	393.773	393.773	
70700204070	Redningsberedskab It, inventar og materiel	U	6.083.182	6.083.182	6.083.182	6.083.182	
70700204070	Redningsberedskab Drift og vedligeholdelse	U	5.968.000	5.968.000	5.968.000	5.968.000	
70700204070	Redningsberedskab p/l regulering 1,93%	U	115.182	115.182	115.182	115.182	
70700204070	Redningsberedskab Grunde og bygninger	U	2.709.299	2.709.299	2.709.299	2.709.299	
70700204070	Redningsberedskab Vedligeholdelse	U	2.658.000	2.658.000	2.658.000	2.658.000	
70700204070	Redningsberedskab p/l regulering 1,93%	U	51.299	51.299	51.299	51.299	
70700204070	Redningsberedskab Betaling andre off. myndigheder	I	-46.633.404	-46.633.404	-46.633.404	-46.633.404	
70700204070	Redningsberedskab Betaling Favrskov kommunes andel, 18,2 %		-8.477.681	-8.477.681	-8.477.681	-8.477.681	
70700204070	Redningsberedskab Betaling Randers kommunes andel, 39,0 %		-18.166.460	-18.166.460	-18.166.460	-18.166.460	
70700204070	Redningsberedskab Betaling Syddjurs kommunes andel, 22,0 %**		-10.273.901	-10.273.901	-10.273.901	-10.273.901	
70700204070	Redningsberedskab Betalings Norddjurs kommunes andel, 20,8 %**		-9.715.362	-9.715.362	-9.715.362	-9.715.362	

*Løn og indtægter fremskrives særskilt. Varekøb og tjenesteydelser fremskrives samlet

** Indregnet i Norddjurs og Syddjurs bidrag er betaling til efterslæb på brandhaner

Bilag: 8.1. Gavereglement

Udvalg: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland

Mødedato: 31. januar 2017 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 9565/17

Til: Beredskabskommissionen
Fra: Beredskabsdirektør Kasper Sønderdahl
Dato: 1. januar 2017
Vedr.: Notat om gavereglement

GAVEREGLEMENT

Nærværende gavereglement er udarbejdet på opfordring af Beredskab & Sikkerheds eksterne revisor. Beredskab & Sikkerhed efterlever Moderniseringsstyrelsens anvisninger for "God adfærd i det offentlige" af juni 2007, herunder også bestemmelserne om modtagelse af gaver.

Gaver og andre fordele

Begrebet gaver og andre fordele skal forstås bredt, dækkende både fysiske ting, som for eksempel chokolade, bøger og vingaver, og ikke-fysiske ting, som for eksempel tilbud om rabatter, rejser, kurser eller forplejning.

Fælles for gaverne og fordelene er, at de – uanset værdi og uanset motivet bag giverens gestus – tilbydes den ansatte i kraft af dennes stilling i det offentlige. Giveren kan være en enkelt borger, en virksomhedsejer eller anden ekstern part.

Uden for denne beskrivelse falder gaver og andre fordele, som gives internt på arbejdspladsen. Gavebegrebet omfatter heller ikke ydelser i form af for eksempel et par flasker vin, der kan betragtes som honorar for et oplæg eller foredrag, den ansatte holder i kraft af sin ansættelse og særlige viden.

Forvaltningsretlige principper mv.

Spørgsmålet om, hvorvidt offentligt ansatte kan modtage gaver eller andre fordele, som de tilbydes i forbindelse med deres arbejde, er reguleret af almindelige forvaltningsretlige principper og af straffeloven. Principperne for modtagelse af gaver eller andre fordele har nær sammenhæng med reglerne om habilitet. I begge tilfælde er formålet at forebygge, at der opstår situationer, som kan rejse tvivl om offentligt ansattes upartiskhed. Der er således også tale om beskyttelse af den enkelte ansatte selv.

Ansatte hos Beredskab & Sikkerhed må selvsagt ikke modtage gaver eller andre fordele, der har karakter af bestikkelse. Dette ville være i strid med straffeloven. Hvis den helt særlige situation skulle opstå, at en ansat får kendskab til eller begrundet mistanke om korrupsion, der involverer den offentlige forvaltning, bør ledelsen straks orienteres. Ledelsen må herefter tage hånd om situationen. Er der mistanke om ledelsens uhensigtsmæssige involvering i en sag om bestikkelse, så kontaktes formanden for Beredskabskommissionen. Alternativt kan den ansatte efter omstændighederne henvende sig til politiet eller relevante kontrol- eller tilsynsmyndigheder.

Ansatte hos Beredskab & Sikkerhed bør under alle omstændigheder være yderst tilbageholdende med at modtage gaver eller andre fordele fra borgere og virksomheder. Dette forvaltningsretlige princip gælder generelt.

Baggrunden er som nævnt, at modtagelse af gaver eller andre fordele fra borgere eller virksomheder kan skabe tvivl om den ansattes saglighed og upartiskhed i forbindelse med løsningen af arbejdsopgaverne. Det gælder ikke mindst i tilfælde, hvor der er konkrete tjenstlige relationer mellem den ansatte og den pågældende borger eller virksomhed.

Det almindelige udgangspunkt

Udgangspunktet er altså, at ansatte hos Beredskab & Sikkerhed ikke bør modtage gaver eller andre fordele fra borgere eller virksomheder i forbindelse med deres arbejde. En ansat, der bliver tilbudt en gave eller en fordel fra en person eller virksomhed, bør således undlade at tage imod den, hvis den har sammenhæng med den pågældendes ansættelse i det offentlige. Dette gælder både i tilfælde, hvor gavegiveren er eller har været part i en sag hos myndigheden, og i tilfælde, hvor gavegiveren ikke tidligere har haft en sag under behandling hos den pågældende myndighed.

Ansatte hos Beredskab & Sikkerhed, der er involveret i køb af varer eller tjenesteydelser for det offentlige, bør ikke foretage private køb med rabatter eller andre fordelagtige vilkår hos leverandører, hvis rabatten er tilbudt den ansatte i kraft af ansættelsesforholdet. Derimod er der ikke noget i vejen for, at den ansatte foretager private køb med rabatter hos en leverandør, hvis rabatten ikke har nogen tilknytning til ansættelsesforholdet, for eksempel fordi leverandøren yder rabat til alle, der er medlemmer af en bestemt fagforening mv.

Tilfælde, hvor der alligevel kan modtages gaver

I visse særlige tilfælde kan ansatte hos Beredskab & Sikkerhed dog alligevel modtage gaver. For eksempel er det almindeligt anerkendt, at offentligt ansatte kan modtage sædvanlige lejlighedsgaver fra borgere eller virksomheder i forbindelse med arrangementer af personlig karakter, for eksempel særlige fødselsdage, jubilæer eller afsked.



Ansatte i Beredskab & Sikkerhed kan modtage mindre gaver (f.eks. en æske chokolade eller et kaffekrus) i forbindelse med højtider, for eksempel jul eller nytår. Det er væsentligt, at der alene er tale om en mindre gave. Er man i tvivl kontaktes ledelsen.

Ansatte kan endvidere modtage beskedne "taknemmelighedsgaver", i de tilfælde, hvor det kan synes uhøfligt og være en skuffelse for giveren, hvis gaven returneres.

Modtagne gaver fra eksterne parter til en værdi af mere end kr. 500,- skal forelægges ledelsen til vurdering. Såfremt ledelsen accepterer, at medarbejderen modtager gaven, skal der foreligge et notat på sagen.

Såfremt en medarbejder hos Beredskab & Sikkerhed er i tvivl om praktiseringen af ovenstående regler kontaktes ledelsen med henblik på hurtig afklaring.