

**Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed,
Randers - Favrskov - Djursland**

BESLUTNINGSPROTOKOL

Sted: Grenaa Rådhus
Torvet 8, 8500 Grenaa

Dato: Torsdag den 17. november 2016

Start kl.: 16:00

Slut kl.: 18:00

Medlemmer: Claus Omann Jensen
Claus Wistoft
Nils Borring
Jan Pedersen
Henning Jensen Nyhuus
Jan Fischer
Torben Jensen
Niels Kallehave
Politidirektøren .
Jan Møller Nielsen - observatør for medarbejderne
Ole Knutsson - observatør for de frivillige

Fraværende: Henning Jensen Nyhuus Ole Knutsson - observatør for de
frivillige



Indholdsfortegnelse

	Side
1. Godkendelse af dagsorden	1
2. Orientering om driften af Beredskab og Sikkerhed	2
3. Orientering om budgetopfølgning, 3. kv. 2016	3
4. Godkendelse af køretøjs-investeringsplan for 2017-2036	6
5. Strategisk retning for vagtcentralstruktur og operativ ledelsesstruktur	12
6. Indledende drøftelse af Strategi og Forretningsplan for Beredskab og Sikkerhed	15
7. Orientering fra Politidirektøren.....	20
8. Orientering fra medarbejdere og frivillige	21
9. Eventuelt	22
Bilagsoversigt.....	23



1. Godkendelse af dagsorden

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Godkendelse af dagsorden.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen, at dagsordenen godkendes.

**Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland den 17-11-2016**

Godkendt.

Ole Knutsson og Henning Jensen Nyhuus deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



2. Orientering om driften af Beredskab og Sikkerhed

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Beredskabsdirektøren giver en mundtlig orientering om driften af Beredskab og Sikkerhed.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen, at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov - Djursland den 17-11-2016

Blev taget til efterretning.

Ole Knutsson og Henning Jensen Nyhuus deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



3. Orientering om budgetopfølgning, 3. kv. 2016

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Beredskabsdirektøren fremlægger efter 1., 2. og 3. kvartal budgetopfølgning for Beredskab & Sikkerhed. I budgetopfølgningen vurderes de forventede indtægter og udgifter i forhold til budgettet. I budgetopfølgningen indgår en oversigt, der viser det forventede årsresultat for Beredskab & Sikkerhed.

Ved budgetopfølgningen efter 1. kvartal 2016 blev Beredskabskommissionen gjort opmærksom på, at der ved afslutningen af 2016 forventes et merforbrug på kr. 1,929 mio. i forhold til budget. Det forventede merforbrug skyldes bl.a. behov for indfasningstid på Fase 1-besparelserne begrundet i længere opsigelsesvarsler og ekstraordinære opstarts- og driftsomkostninger som følge af beredskabets etablering. Ved afslutningen af 2. kvartal var forventningen til årets resultat uændret.

Ved afslutningen af 3. kvartal er der skabt flere indtægter end budgetteret i beredskabet. Samtidig er der anvendt færre midler til administration i årets første 9 måneder end budgetteret. Det er således forventningen, at årets forventede merbrug vil blive mindre end de tidligere oplyste kr. 1,929 mio., som dog fastholdes i denne budgetopfølgning, da der fortsat eksisterer nogen usikkerhed om det endelige resultat.



Forventet resultat for 2016:

1.000 kr.		Forbrug jan-sep 2016	Korrigeret budget 2016	Forventet resultat 2016
Personale		14.449	17.396	
Materiale/aktivitet/adm- udgifter		19.731	21.542	
IT, inventar og materiel		3.719	5.063	
Grunde og bygninger		2.298	2.750	
Indtægter		-2.447	-2.281	
Fase 1 besparelse			0	
			44.470	44.470
Fase 1 besparelsernes forventede effekt i 2016			1.962	
Manglende effekt i 2016			(3.001- 1.962)	1.039
Ekstraordinære opstartsomkostninger				563
Ekstra årlige driftsomkostninger				327
Samlede driftsomkostninger				46.399
Oprindeligt budget 2016				44.470
Forventet merforbrug overføres til 2017				1.929
Merforbrug i procent				4,34 %

De iværksatte tiltag, herunder implementering af en ny risikobaseret dimensionering, organisationsændringer, kontrakttilpasninger med leverandører m.v. i forbindelse med fase 1 besparelserne, ventes at få fuld effekt fra og med 2017. Det forventes derfor, at det overførte merforbrug fra 2016 kan påbegyndes nedbragt allerede fra 2017.



Afvikling af merforbrug fra 2016 i henholdsvis 2017, 2018 og 2019:

	2017	2018	2019	2020
Forventet overførsel af merforbrug fra tidligere år:	1.929.000	1.267.000	605.000	0
Randers Kommunes andel, 39,0%	752.310	494.130	235.950	0
Favrskov kommunes andel, 18,2%	351.078	230.594	110.110	0
Norrdjurs Kommunes andel, 20,8%	401.232	263.536	125.840	0
Syddjurs Kommunes andel, 22,0	424.380	278.740	133.100	0

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen, at orienteringen om budgetopfølgningen for 3. kv. 2016 tages til efterretning.

Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov - Djursland den 17-11-2016

Blev taget til efterretning.

Ole Knutsson og Henning Jensen Nyhuus deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



4. Godkendelse af køretøjs-investeringsplan for 2017-2036

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

I denne sag skal Beredskabskommissionen tage stilling til en 20-årig investeringsplan for beredskabets kørende materiel og både.

For at sikre overblik over de kommende års køretøjs-udskiftninger har Beredskab og Sikkerhed udarbejdet en langsigtet investeringsplan for beredskabets kørende materiel og både. Investeringsplanen dækker perioden 2017-2036.

Investeringsplanen opererer med en 20-årig udskiftningscyklus men uden låsning af, hvilke stationer, der får udskiftet materiel, hvornår. Herved opnår beredskabets ledelse den nødvendige fleksibilitet, som gør, at et køretøj kan udskiftes på en station, såfremt der opstår akut behov herfor, uden at det kræver fornyet beslutning i Beredskabskommissionen.

På Beredskabskommissionens møde den 12. september 2016 blev denne sag behandlet første gang og det blev besluttet, at beredskabets administration skulle lave en vurdering af de økonomiske konsekvenser forbundet med fastholdelse af den nuværende 10-årige udskiftningscyklus på autosprøjter, tankvogne, tanksprøjter og redningslift eller stigevogn (større køretøjer).

Den årlige leasingydelse udgør kr. 2,7 mio. såfremt forslaget om 20-årig udskiftningscyklus på de tunge køretøjer vedtages. Med en 20-årig udskiftningscyklus anslås de årlige driftsomkostninger til køretøjernes vedligehold at beløbe sig til ca. kr. 1,8 mio. Begge dele forventes, at kunne rummes i den eksisterende økonomi.

Omkostningen til køretøjernes vedligeholdelse ved 10-årig udskiftningscyklus, som vi kender det fra Djursland i dag, udgør mellem kr. 0,9 og 1,2 mio. årligt. Ved fastholdelse af 10-årig udskiftningscyklus vil leasingydelsen udgøre kr. 5,7 mio. årligt.



Fastholdelse af den nuværende 10-årige udskiftningscyklus vil således kræve en merbevilling på kr. 2-2,3 mio. årligt fra ejerkommunerne. Graferne viser likviditetsbehovet ved 20-årig og 10-årig udskiftningscyklus, se bilag.

Som det ses af grafen vil der med 10-årig udskiftningscyklus være en markant opsparring de første år – over 11 mio. kr. i 2021 mod knap 7 mio. kr. i 2027 ved udskiftning hvert 20. år. Grunden til udsvingene i nettoudgiften de første år af begge grafer, er at efterhånden som de overtagne køretøjer skal udskiftes, så udløber de gamle leasingaftaler også (nogle har også været købt kontant). De gamle aftaler har forskellige betalingsprofiler – nogle har høje ydelser og lav scrapværdi, nogle har lave ydelser og høj scrap-værdi. Dette ensrettes efterhånden som aftalerne udløber og køretøjerne udskiftes. Derved ”udjævnes” nettoudgiften. Dette sker selvfølgelig hurtigst, når køretøjerne udskiftes efter højst 10 år. Ved 10-årig udskiftning vil der i 2022 komme en stor nettoudgift. Dette skyldes dels, at der forventes indgået leasingaftaler på en række køretøjer året før og dermed kommer en del nye ydelser til. Dels skyldes det udløb af tre af de gamle aftaler med meget høj scrapværdi.

Investeringsplanen indeholder udgifterne til de nuværende køretøjer i det omfang, de er leaset. Udgifterne omfatter således både den løbende leasingydelse samt scrapværdien som leasingaftalen er indgået med. Scrapværdien er et udtryk for den pris som beredskabet (eller 3. part) skal betale for køretøjet ved leasingaftalens udløb. Derefter overgår ejerskabet til beredskabet (eller 3. part).

Køretøjer, som er købt, indgår ikke med nogen udgifter. Investeringsplanen tager således ikke højde for den løbende drift og vedligehold af beredskabets materiel. Udskiftning af et købt køretøj – eksempelvis efter 10 eller 20 år – indgår som fremtidig leasing udgift.

Forudsætninger

Investeringsplanen indeholder en række forudsætninger:

- Allerede indgåede leasingaftaler med tilhørende scrapværdier ved leasingudløb indgår i oversigten. Hvor der er tale om meget høje scrapværdier i forhold til anskaffelsesprisen forudsættes det, at der kan indgås en ny leasingaftale med en værdi



svarende til scrapværdien. Det er i disse tilfælde en forudsætning, at den samlede leasingperiode ikke overstiger køretøjets maksimale alder, som køretøjet kan være i drift, regnet fra 1. indregistreringsdato. For eksempel 20 år for tanksprøjter.

- Alle nyanskaffelser finansieres ved leasing.
- Scrapværdien på alle nyanskaffelser forudsættes at være lig med sidste ydelse.
- Aftalerne kan indgås med en fast rente på 2 % (juni 2016-niveau).
- Større køretøjer (tanksprøjter, motorsprøjter, tankvogne, redningslift og stigevogne) forventes at have en levetid på 20 år, hvorefter de udskiftes. Mindre køretøjer og både (brandsynsbiler, bådbiler) forventes at skulle udskiftes for hvert 10. år. Indsatslederbiler udskiftes for hvert 6. år.
- Investeringsplanen omfatter *ikke* materiel (mundering, redningsmateriel, SINE, vagtcentral m.v.), hvor anskaffelsesomkostninger som udgangspunkt skal afholdes over driften.
- Da leasing af driftsmateriel, herunder også køretøjer, ikke stiller krav om deponering eller påvirker den kommunale låneramme, vurderes leasing at være hensigtsmæssigt.

Væsentlige forbehold

Der tages forbehold for afklaring af den fremtidige løsningsmodel for vagtcentral. Ved dannelsen af det fælleskommunale beredskab indgik ejerkommunerne med forskellige vagtcentralordninger og forskellige finansieringsformer heraf. Randers og Favrskov er betjent af Falcks vagtcentral i Skejby, mens Djursland er betjent af REKOs vagtcentral. Som et led i den løbende optimering af driften vil der inden for en kort årrække blive set på en samlet løsning på vagtcentralordningen. Afhængig af den valgte løsning kan der være behov for investeringer i udstyr til vagtcentraldrift.

Der tages også forbehold for konsekvenserne af entreprise-kontrakternes udløb i henholdsvis i 2018 og 2021. Hvis det besluttes, at brandslukningsopgaven skal hjemtages af beredskabet, så

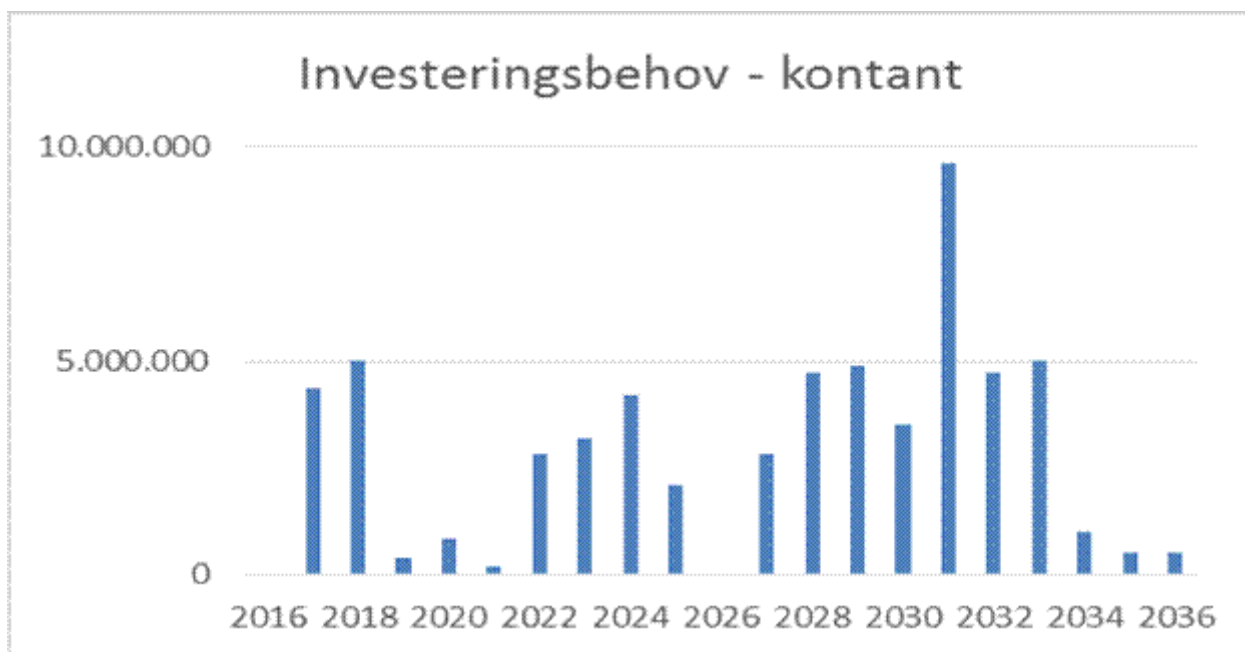


vil det naturligvis medføre en række investeringer i køretøjer m.v., som ikke er indeholdt i denne investeringsplan.

Endelig gøres opmærksom på, at man i det tidligere Brand & Redning Djursland opererede med 10 årig udskiftningscyklus på brandkøretøjer. Det er beredskabsdirektørens vurdering, at driftsomkostninger til vedligehold kan findes inden for det eksisterende budget, men det forudsætter løbende tæt monitorering og kræver en evaluering over en 5-10 årig periode.

Investeringsbehov

Med de angivne forudsætninger forventes der et investeringsbehov på 60,3 mio. kr. over de kommende 20 år. Investeringsbehovet dækker udelukkende udgiften til nyanskaffelser og ikke den løbende drift. Nedenstående oversigt viser investeringsbehovet ved kontantkøb i de enkelte år i perioden 2016-2036.



Leasing som finansiering

Ved at vælge leasing som finansieringsmodel – fremfor kontant betaling – er likviditetsbehovet i samme periode 51,9 mio. kr. Ved at afsætte 2,7 mio. kr. (niveau 2016 og fremskrives sammen med øvrigt budget) i budgettet vil der således være mulighed for at spare op til udskiftning af alle køretøjer i planperioden.



Likviditetsbehovet er dog karakteriseret ved store udsving i de enkelte år. Der er derfor tale om en væsentlig opsparring frem til år 2027, hvor det akkumulerede budget udgør ca. 30 mio. kr. og dermed ligger højere end de akkumulerede investeringer på ca. 23 mio. kr. i samme periode. Derefter følger en årrække med investeringer på sammenlagt 37 mio. kr., hvor der derfor skal bruges af de opsparede midler.

Usikkerheder

Der er visse usikkerheder forbundet med analysen. Den lange tidshorizont vanskeliggør i sagens natur at forudsige køretøjs-behovet præcist. Usikkerheder i renteniveauer, uforudsete behov for udskiftning af køretøjer f.eks. ved uheld eller nedbrud, udbud af brandslukningsopgaverne eller ændret dimensioneringsplan etc. er forhold, der kan have betydning for likviditetsbehovet i investeringsplanen.

Modsat har det dog vist sig at nogle køretøjer kan køre længere tid end den økonomiske levetid på op til 20 år. Dette vil selvfølgelig påvirke likviditetsbehovet i positiv retning.

Det er vurderingen, at ved at afsætte ca. 2,7 mio. kr. i driftsbudgettet, så kan køretøjerne udskiftes i henhold til de givne forudsætninger.

De 2,7 mio. skal findes i det eksisterende driftsbudget for Beredskab & Sikkerhed, hvilket vurderes realistisk.

Hvis der afsættes de foreslåede 2,7 mio. kr. vil der dog være en væsentlig opsparring i de første år af investeringsplanen. Opsparingen vil på denne måde samtidig være en polstring af beredskabet til at imødesæ uforudsete udgifter på kort sigt. Dette kræver dog, at der afsættes et større beløb til den resterende del af perioden.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling



Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen, at køretøjs-investeringsplanen godkendes med 20-årig udskiftningscyklus på større køretøjer til implementering fra 1. januar 2017.

Bilag:

1	Åben Køretøjernes anskaffelsespris	149407/16
2	Åben Køretøjernes udskiftningsstidspunkt	149409/16
3	Åben Udskiftningscyklus for køretøjer	149846/16

**Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland den 17-11-2016**

Indstillingen blev godkendt med følgende bemærkninger:

Torben Jensen fastholder sin anbefaling af 10-årig udskiftningscyklus frem for 20-årig.

Administrationen anmodes om at afrapportere på udviklingen i driftsomkostningerne til vedligeholdelse, således Beredskabskommissionen løbende og minimum hvert 5. år kan tage stilling til, hvorvidt beslutningen om 20-årig udskiftningscyklus bør revideres.

Ole Knutsson og Henning Jensen Nyhuus deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



5. Strategisk retning for vagtcentralstruktur og operativ ledelsesstruktur

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Beredskab & Sikkerhed har hurtigt fundet ind i en driftsmæssig stabil gænge efter fusionen den 1. januar 2016 og det er således vurderingen, at den nuværende vagtcentraldrift og den nuværende operative ledelsesstruktur bør forelægges Beredskabskommissionen til drøftelse med henblik på fastlæggelse af en strategisk retning, som beredskabets administration kan udarbejde yderligere beslutningsoplæg ud fra.

Notat om beredskabets vagtcentralstruktur og operative ledelsesstruktur (Bilag 3) redegør for de udfordringer, som Beredskab & Sikkerhed står over for i relation til fremtidig vagtcentraldrift og notatet beskriver den sårbarhed, som beredskabets nuværende operative ledelsesstruktur indeholder. Endelig omfatter notatet et forslag til strategisk retning, hvor vagtcentraldrift og operativ ledelsesstruktur styrkes ved samtænkning.

Vagtcentralstruktur

Beredskab & Sikkerhed betjenes i dag af to vagtcentraler; REKO i Kolind, som dækker brandstationerne i Norddjurs Kommune og Syddjurs Kommune og Falck i Skejby, som dækker Randers Kommune og Favrskov Kommune. Med to-delt vagtcentraldrift, som i øvrigt også er baseret på to forskellige radiosystemer, er det vanskeligt at skabe et samlet overblik over beredskabets operative enheder. Dette gør os sårbare ved håndteringen af større, længerevarende og komplicerede opgaver, som f.eks. klimahændelser, tværkommunale forureningsuheld, storbrande, større ulykker og terror. Det er nødvendigt at arbejde for en model med kun én vagtcentral.

Finansiering af vagtcentraldriften

En lovændring i Beredskabsloven pr. 1. juli 2016 har medført et behov for at se nærmere på opkrævningspraksis for de automatiske brandalarmeringsanlæg (ABA), der er tilsluttet beredskabets vagtcentraler. I vedhæftede notat (bilag 4) er foretaget en juridisk vurdering af lovændringens konsekvenser. Det vurderes, at en del af den nuværende praksis skal ændres.



I dag opkræver Beredskab & Sikkerhed gebyr for de ABA-anlæg, der er tilsluttet til REKOs vagtcentral. Ydelserne til beredskabet fra REKOs vagtcentral faktureres så til Beredskab & Sikkerhed. Det er juridisk vurderet til at være en korrekt fremgangsmåde, som er i overensstemmelse med nugældende lovgivning.

Hos Falck er det Falck selv, der udsender opkrævning på de tilsluttede anlæg, hvorfra beredskabets vagtcentraldrift delvist finansieres. Gebyret fastlægges og indeksreguleres af Falck og er ude af 13 beredskabets hænder. Denne praksis er efter juridisk vurdering ikke længere lovlig. Det er således nødvendigt, at Falck fremover fremsender en faktura for vagtcentralbetjening til beredskabet og at Beredskab & Sikkerhed opkræver gebyr hos ABA-anlægsejerne i overensstemmelse med Beredskabslovens bestemmelser.

Med ændringerne i Beredskabsloven af 1. juli 2016 er det også påkrævet, at gebyr for tilslutning af ABA-anlæg, overvågning af ABA-anlæg og udrykning til blinde alarmer fra ABA-anlæg afpasses efter de faktiske omkostninger. Hos Beredskab & Sikkerhed er taksterne for disse ydelser nu fastlagt for 2016 og 2017. I løbet af 2017 vil der blive fremlagt forslag til opdaterede takster gældende fra 2018 og frem i overensstemmelse med kravet i Beredskabsloven.

Vedr. operativ ledelsesstruktur

Den nuværende operative ledelsesstruktur (som består af 2 indsatsledere i vagt og Beredskabsdirektøren, som ikke er i vagt) er kun tilstrækkelig til dagligdags hændelser. Den operative ledelsesstruktur er ikke robust nok til håndtering af mange samtidige hændelser eller til større, langvarige eller komplicerede indsatser. Sandsynligheden for, at Beredskab & Sikkerhed skal håndtere store hændelser, er markant, og det er derfor nødvendigt at se på, hvordan der kan skabes en forstærket operativ ledelsesstruktur. Der er i notatet anført et forslag til samtænkning af vagtcentraldrift og operativ ledelsesstruktur.



Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen, at der

1. snarest indledes dialog med Falck om den fremtidige vagtcentralfinansiering og opkrævning af gebyr for tilslutning og overvågning af ABA-alarmer.
2. i løbet af 2017 etableres et beslutningsgrundlag til Beredskabskommissionen om harmonisering af gebyrer for tilslutning, overvågning og udrykning til alarmer fra ABA-anlæg baseret på de faktiske omkostninger i overensstemmelse med lovændringerne i beredskabsloven til implementering fra 2018.
3. undersøges mulighed for at indgå i et udviklingssamarbejde om en vagtcentralmodel og forstærket operativ ledelsesstruktur med andre beredskaber, hvor vi får strategisk indflydelse på omkostningsstruktur og drift.

Bilag:

- | | | |
|---|---|-----------|
| 1 | Åben Juridisk vurdering af opkrævningspraksis | 149415/16 |
| 2 | Åben Notat om vagtcentraler og operative ledelsesstruktur | 149412/16 |

Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov - Djursland den 17-11-2016

Tiltrådt.

Ole Knutsson og Henning Jensen Nyhuus deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



6. Indledende drøftelse af Strategi og Forretningsplan for Beredskab og Sikkerhed

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

I denne sag orienterer Beredskabsdirektøren om udarbejdelsen af Strategi og Forretningsplan 2017-2021 med henblik på en indledende drøftelse af de strategiske mål for Beredskab & Sikkerhed. Beredskabsdirektørens forslag til strategiske mål for de kommende fem år er uddybende beskrevet i vedlagte notat. De konkrete handlingsplaner, der skal ligge til grund for målopfyldelsen, bliver udarbejdet i efteråret 2016 i et tæt samspil med beredskabets Advisory Board, fuldtidsansatte, deltidsansatte brandmænd og frivillige. Strategi og Forretningsplan 2017-2021 fremlægges til Beredskabskommissionens behandling på kommissionens møde i januar 2017.

Beredskab & Sikkerhed har i 2016 haft ét strategisk mål; nemlig

- at gennemføre en vellykket fusion af de fire ejerkommuners tre brandvæsener til ét, samlet og driftssikkert beredskab med styr på økonomien.

I oktober måned er årets økonomiske resultat selvfølgelig endnu ikke endelig kendt, men der tegner sig et billede af, at det strategiske mål for 2016 bliver indfriet. Fusionen er vel overstået, beredskabets drift er stabilt, uddannelse af ny holdleder og nye brandmænd er i fuld gang, udrykningerne bliver løst med færre folk som vedtaget, indsatsledervagterne er reduceret, brandstationerne fungerer, besparelserne har så småt begyndende økonomisk effekt og økonomien holdes inden for den aftalte ramme. Beredskabets værdigrundlag om Safety First, Åbenhed, Tillid og Tryghed slår igennem i hele organisationen og såvel MED-udvalg som Arbejds miljøgruppen fungerer særdeles konstruktivt. Der er gennemført udrykningsuddannelse for indsatslederne og for det første hold af deltidsbrandmændene. Der er lanceret nyt undervisningskoncept i forbedring af sikkerhedskulturen. MED-udvalget har gennemført den nødvendige MED-uddannelse og halvdelen af de tillidsvalgte har sammen med beredskabsdirektøren været på kommunikationskursus, så samarbejdsklimaet også fremover forbliver rigtig godt. Resten af de tillidsvalgte og fuldtidsansatte skal på kursus efter



jul. Der er gennemført trivselsmåling for de fuldtidsansatte, som vidner om meget høj medarbejdertilfredshed og APV er på vej for de deltidsansatte brandmænd.

Alt i alt er beredskabet kommet godt i vej og tiden er nu inde til, at kursen udstikkes for udviklingen af Beredskab & Sikkerhed set over de kommende 5 år frem mod 2021.

Vision, mission og kerneydelser forbliver uændret. Selve meningen med Beredskab & Sikkerhed er stadig at sikre Fortsat Drift for borgerne, erhvervslivet og kommunerne.

Vision for Beredskab & Sikkerhed

Beredskab & Sikkerhed redder liv og beskytter værdier. Vi forebygger ulykker og støtter borgernes robusthed. Vi styrker erhvervslivets parathed og vi underbygger kommunernes evne til at fortsætte driften, når alvorlige hændelser rammer. Vi sikrer Fortsat Drift.

Mission for Beredskab & Sikkerhed

Beredskab & Sikkerhed vil:

- gennem risikostyring og forebyggelse forhindre alvorlige hændelser i at indtræffe.
- med beredskabsplanlægning og med et effektivt brand- og redningsberedskab afbøde konsekvenserne af alvorlige hændelser, hvis de trods forebyggelse alligevel opstår, og
- med planlægning for fortsat drift hjælpe borgerne, erhvervslivet og de kommunale organisationer med at opretholde driften eller hurtigst muligt returnere til en normal driftssituation i perioden efter en alvorlig hændelse.

Strategi for Beredskab & Sikkerhed

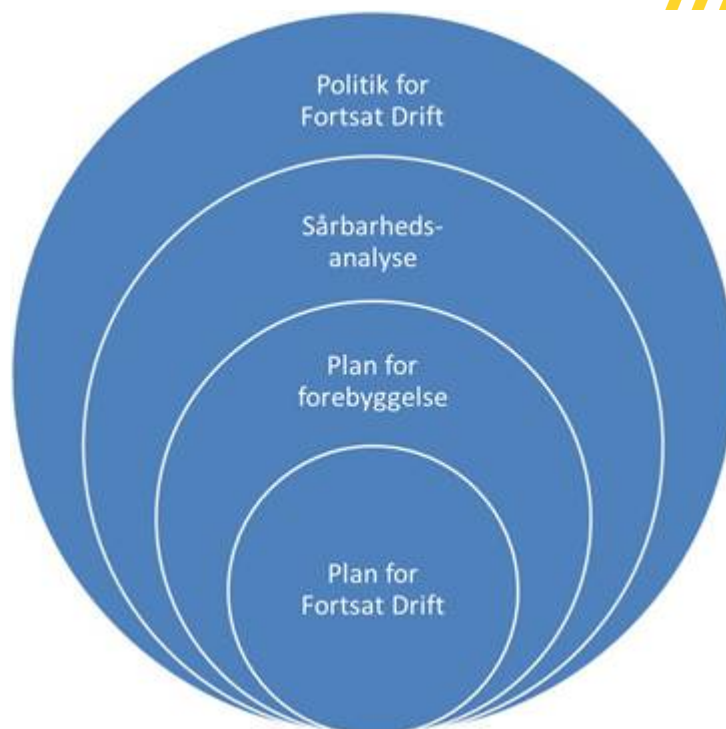
Beredskab & Sikkerhed skal understøtte ejerkommunernes robusthed og sikre fortsat drift ved at indfri en række strategiske mål, der er baserede på de seks strategiske kerneområder:

- Politik for Fortsat Drift.
- Risikoledeelse.
- Sårbarhedsanalyse.
- Overvågning af risici.
- Helhedsorienteret forebyggelse.
- Effektivt reaktionsberedskab.



Politik for Fortsat Drift udgør den overordnede ramme om såvel kommunernes som Beredskab & Sikkerheds arbejde med robusthed og fortsat drift. Politikken beskriver ansvarsområder og mandat for krisestyring. Politikken beskriver også, hvordan arbejdet med risikoledeelse hjælper kommunerne med at identificere de livsvigtige og samfundskritiske ydelser, som kommunerne skal kunne fortsætte med at levere, når alvorlige hændelser rammer. Når disse leverancer er identificeret starter sårbarhedsanalysen, hvor vi finder ud af, hvilke hændelser eller risici, der kan forhindre kommunerne i at opretholde de samfundskritiske eller livsvigtige leverancer. Herved bliver de kommunale sårbarheder kortlagt, analyseret og klargjort til politisk prioritering. Sårbarhedsanalysen munder ud i to aktiviteter: Dels en løbende overvågning af risici og sårbarheder fra vores vagtcentral, som løbende monitorerer kommunernes aktiver i perioden fra 16.00-08.00 og dels en Plan for Helhedsorienteret Forebyggelse. Endelig foreskriver Politik for Fortsat Drift, hvorledes Plan for Fortsat Drift sikrer et samlet, effektivt reaktionsberedskab.

Hvor politikken udgør rammen om planlægningsarbejdet, så er Plan for Fortsat Drift det værktøj, som beredskabet og de kommunale kriseledelser arbejder efter, når alvorlige hændelser rammer.



Beredskab & Sikkerheds Strategi og Forretningsplan for 2017-2021 bygger på de seks kerneområder ovenfor. Bilag 5 uddyber de foreslåede strategiske mål for beredskabet. De konkrete handlingsplaner, som skal føre til målenes indfrielse, udarbejdes i samarbejde med beredskabets Advisory Board, fuldtidsansatte, deltidsansatte og frivillige i løbet af efteråret 2016.

Bemærk venligst, at der løbende udarbejdes beslutningsoplæg til Beredskabskommissionen med udførlig beskrivelse af handlingsplanernes økonomiske konsekvenser, således Beredskabskommissionen får mulighed for at lave en prioritering i hvert enkelt tilfælde før konkrete handlinger sættes i gang.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Beredskabsdirektøren indstiller til Beredskabskommissionen, at udkast til Strategi og Forretningsplan 2017-2021 drøftes.



Bilag:

1 Åben Udkast til Strategi og Forretningsplan 2017-2021

149417/16

**Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland den 17-11-2016**

Strategi og Forretningsplan 2017-2021 blev drøftet.

Ole Knutsson og Henning Jensen Nyhuus deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



7. Orientering fra Politidirektøren

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Orientering under mødet.

**Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland den 17-11-2016**

Politidirektøren orienterede om det seneste møde på strategisk niveau i den Lokale Beredskabs Stab (LBS). I forbindelse med mødet blev dilemmaøvelse med udgangspunkt i åbningen af den Europæiske Kulturhovedstad gennemført.

Politidirektøren orienterede endvidere om de planlægningsmæssige opgaver i relation til arrangementerne i forbindelse med afviklingen af Europæisk Kulturhovedstad 2017.

Politidirektøren orienterede ligeledes om status for implementeringen af det nye Situations- og Operationscenter hos Østjyllands Politi.

Orienteringen blev taget til efterretning.

Ole Knutsson og Henning Jensen Nyhuus deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



8. Orientering fra medarbejdere og frivillige

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Orientering under mødet.

**Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland den 17-11-2016**

Fællestillidsmand Jan Møller Nielsen orienterede om, at beredskabet opleves velfungerende fra medarbejdernes side. Der er god ro på stationerne og driften kører fornuftigt.

Jan Petersen m.fl. udtrykte stor ros til tillidsfolkene, fællestillidsmanden og ledelsens indsats for at få beredskabet i så god gænge, som det er tilfældet.

Orienteringen blev taget til efterretning.

Ole Knutsson og Henning Jensen Nyhuus deltog ikke i behandlingen af dette punkt.



9. Eventuelt

14.00.05.A00
Sagsgang: BK

15/7520

Åben sag

Sagsfremstilling

Eventuelt på mødet.

**Beslutning i Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland den 17-11-2016**

Claus Wistoft orienterede om, at direktionen i Syddjurs Kommune i den kommende tid sætter rekruttering af deltidsbrandfolk på dagsordenen i hele den kommunale administration.



Bilagsoversigt

4. Godkendelse af køretøjs-investeringsplan for 2017-2036
 1. Køretøjernes anskaffelsespris (149407/16)
 2. Køretøjernes udskiftningstidspunkt (149409/16)
 3. Udskiftningscyklus for køretøjer (149846/16)

5. Strategisk retning for vagtcentralstruktur og operativ ledelsesstruktur
 1. Juridisk vurdering af opkrævningspraksis (149415/16)
 2. Notat om vagtcentraler og operative ledelsesstruktur (149412/16)

6. Indledende drøftelse af Strategi og Forretningsplan for Beredskab og Sikkerhed
 1. Udkast til Strategi og Forretningsplan 2017-2021 (149417/16)



Underskriftsside

Claus Omann Jensen

Claus Wistoft

Nils Borring

Jan Pedersen

Henning Jensen Nyhuus

Jan Fischer

Torben Jensen

Niels Kallehave

Politidirektøren .

Jan Møller Nielsen - observatør for
medarbejderne

Ole Knutsson - observatør for de frivillige

Bilag: 4.1. Køretøjernes anskaffelsespris

Udvalg: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland

Mødedato: 17. november 2016 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 149407/16

Beredskab & Sikkerhed

Bilag 1 til Beredskabskommissionens dagsorden

Møde den 17. november 2016

Estimerede anskaffelsespriser for de forskellige vogntyper der skal udskiftes i planperioden.

Køretøj	Anskaffelsespris
Motorsprøjte	2.600.000
Tanksprøjte	2.600.000
Vandtankvogn	2.100.000
Redningslift 37m, første udrykning	4.000.000
Stigevogn, anden udrykning	2.000.000
Redningsvogn	2.000.000
Miljøvogn	1.900.000
Bådtrækker	500.000
Indsatslederbil	500.000
Reserveindsatslederbil, m/udrykning	300.000
Brandsynsbil/hjælpobil	200.000
Traktor	150.000

Leasingaftaler kan max løbe 20 år for de stor køretøjer og 10 år for de mindre køretøjer. Traktorer dog 30 år.

Bilag: 4.2. Køretøjernes udskiftningstidspunkt

Udvalg: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland

Mødedato: 17. november 2016 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 149409/16

Beredskab & Sikkerhed

Bilag 2 til Beredskabskommissionens dagsorden

Møde den 17. november 2016

Udskiftningstidspunkt

Køretøj	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
Tankvogn Scania		2.100.000																			
Containervogn Scania		1.300.000																			
Indsatslederbil I Randers, Volvo XC60 AWD		500.000						500.000						500.000						500.000	
Containervogn Volvo		300.000																			
Brandsynsbil Touran		150.000										200.000									
Lifttender			4.000.000																		
Indsatslederbil I Grenå, Volvo XC60			500.000						500.000						500.000						500.000
Bus VW Caravelle			300.000															300.000			
Traktor M/Vogn Massey Ferguson			200.000																		
Brandsynsbil Seat Ibiza				200.000										200.000							
Brandsynsbil Focus				200.000										200.000							
Båd					500.000																
Uddannelseskøretøj VW Caddy					200.000										200.000						
Traktor Fiat					150.000																
Brandsynsbil Fiesta						200.000										200.000					
Motorsprøjt Scania							2.600.000														
Værkstedsvogn Renault Master							200.000								200.000						
Tankvogn Scania								2.100.000													
Nissan Varebil								300.000													
Miljø Opel Vivaro								300.000													
Tanksprøjt									2.600.000												
Bådbil Toyota Hilux W/D									500.000										500.000		
Bådbil Toyota Hilux 4WD									500.000										500.000		
ATV Polaris									100.000												
Tankvogn I Scania										2.100.000											
Motorsprøjt Scania												2.600.000									
Motorsprøjt I Scania													2.600.000								
Tankvogn Scania														2.100.000							
Redningslift Volvo															4.000.000						
Tanksprøjt Scania																2.600.000					
Tanksprøjt Volvo																	2.600.000				
Motorsprøjt Volvo																		2.600.000			
Tankvogn Scania																			2.100.000		
Tankvogn Volvo																				2.100.000	
Motorsprøjt																				2.600.000	
Tankvogn																					2.100.000
Motorsprøjt Volvo																					2.600.000
Tankvogn																					2.100.000
Indsatslederbil II, Randers reserve, Tiguan																					
Indsatslederbil II, Grenå reserve, Volvo XC60																					
Motorsprøjt II Scania																					
Tankvogn II Scania																					
Tungredning VW Pick-up Syncro																					
Båd																					
Uddannelsessprøjt Scania																					
Samlet investering	-	4.350.000	5.000.000	400.000	850.000	200.000	2.800.000	3.200.000	4.200.000	2.100.000	-	2.800.000	4.700.000	4.900.000	3.500.000	9.600.000	4.700.000	5.000.000	1.000.000	500.000	500.000

De nederste køretøjer genanskaffes ikke ved udskiftning men erstattes ved fortsat behov med "udtjente" køretøjer.

Bilag: 4.3. Udskiftningscyklus for køretøjer

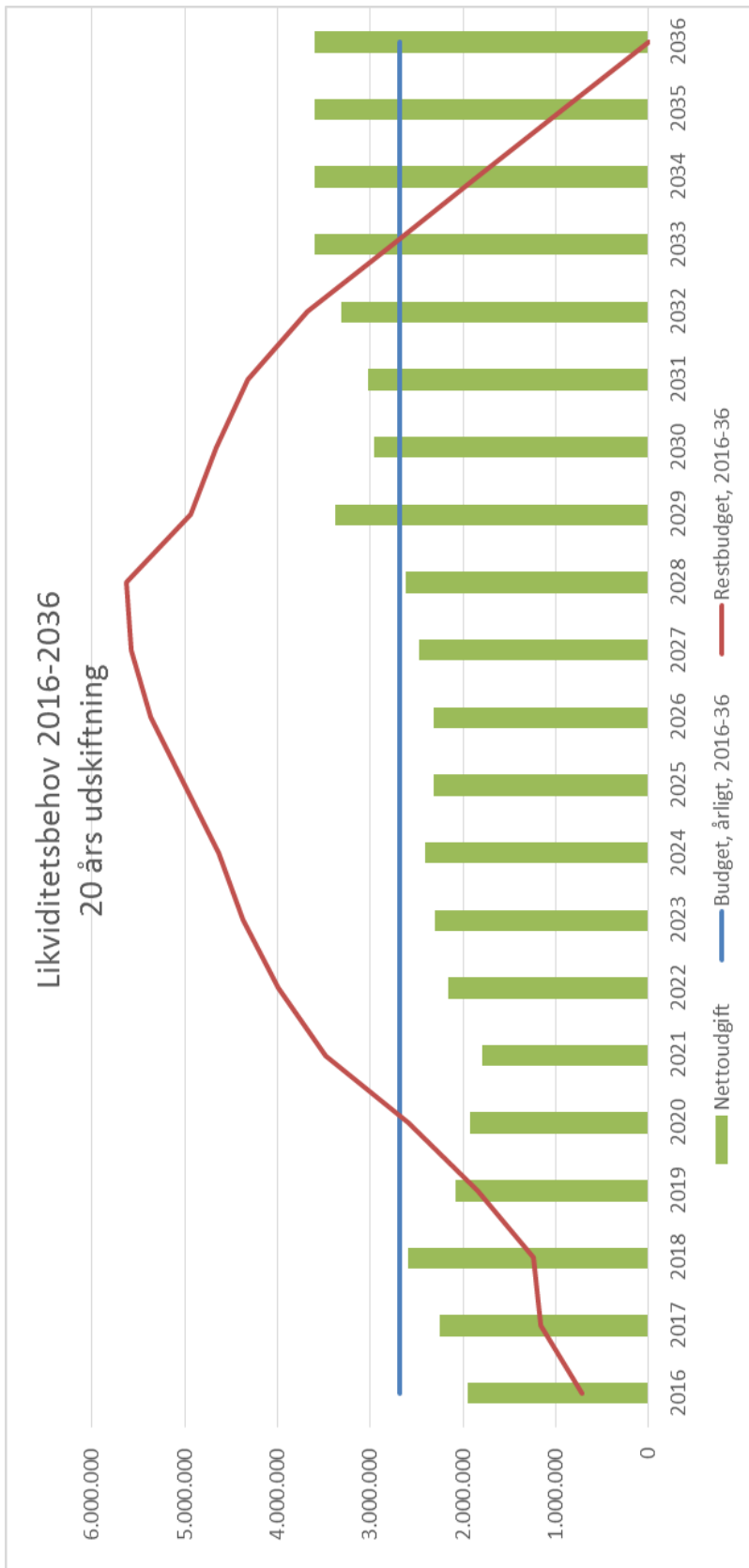
Udvalg: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland

Mødedato: 17. november 2016 - Kl. 16:00

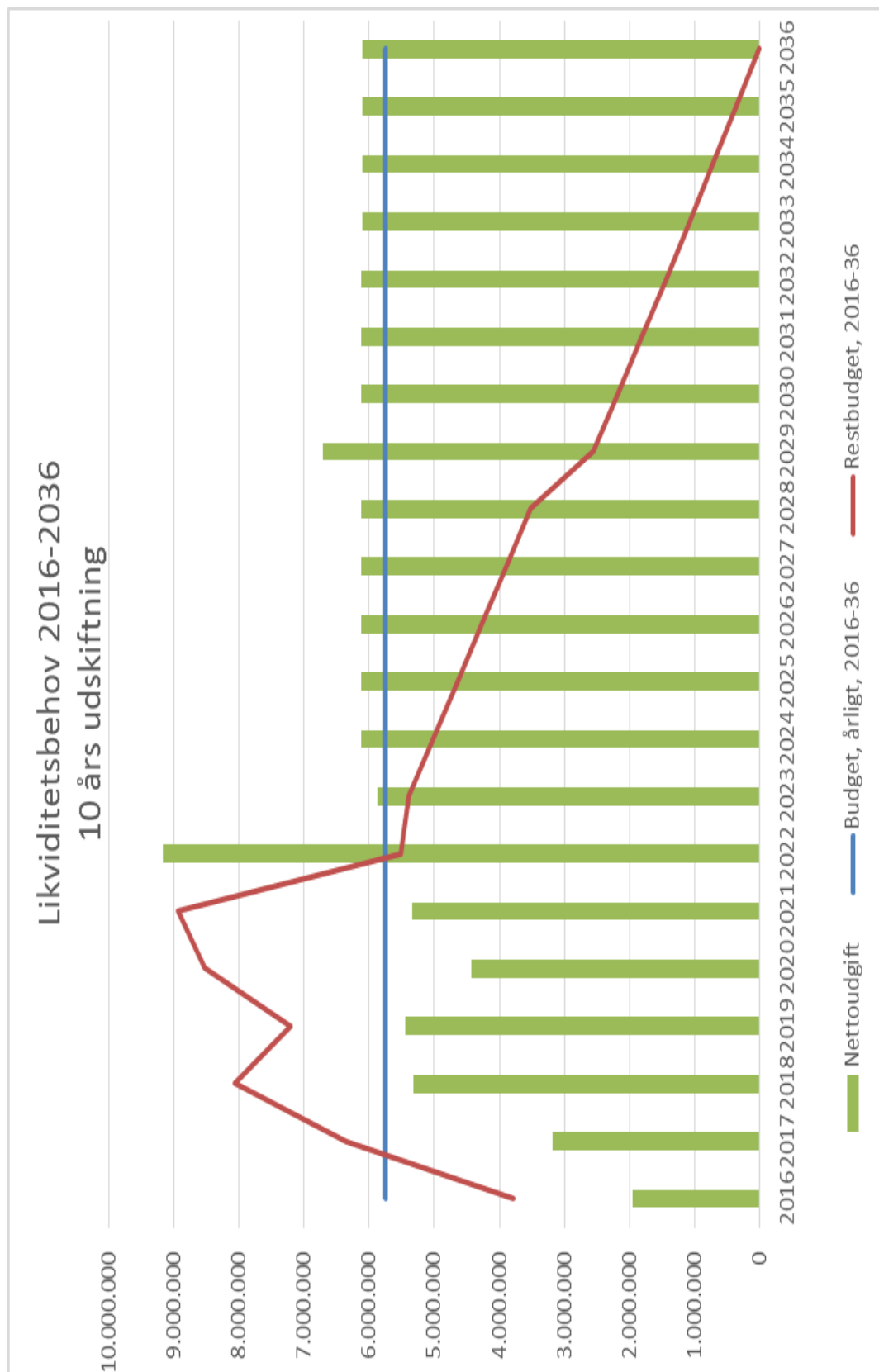
Adgang: Åben

Bilagsnr: 149846/16

20-årig udskiftningscyklus



10-årig udskiftningscyklus



Bilag: 5.1. Juridisk vurdering af opkrævningspraksis

Udvalg: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland

Mødedato: 17. november 2016 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 149415/16



Notat

Vedrørende: Anbefaling vedr. harmonisering af praksis for gebyropkrævning på beredskabsområdet

Sagsnavn: Rådgivning vedr. ændring af beredskabslovens bestemmelser om gebyropkrævning vedr. ABA-alarm

Sagsnummer: 14.00.00-G00-2-16

Skrevet af: Bjarke Scott Levinsen

Forvaltning: Byrådssekretariatet

Dato: 11-10-2016

Sendes til: **Beredskab & Sikkerhed**

Baggrund

Beredskab & Sikkerhed serviceres i dag af to vagtcentraler, henholdsvis Reko for Djursland og Falck for Randers og Favrskov. De to vagtcentraler har forskellig opkrævningspraksis i forhold til gebyrer for tilslutning og drift af brandtekniske installationer med automatisk alarmoverførsel til redningsberedskabet.

Ved Reko betaler beredskabet alene for vagtcentraladministration og opkræver således selv gebyr for tilslutning og drift af de brandtekniske installationer. Ved Falck betaler beredskabet for vagtcentraladministration samt herudover for ud kald. For så vidt angår gebyr for tilslutning og drift af de brandtekniske installationer, så foretager Falck gebyropkrævningen.

Med effekt per 1. juli 2016 blev beredskabslovens regler for opkrævning af gebyr vedrørende brandtekniske installationer ændret og beredskabet ønsker i den sammenhæng redegjort for, hvilke konsekvenser det har for den nuværende praksis.

Retlige ramme

Det følger af beredskabslovens § 23a, at kommunalbestyrelsen kan bestemme, at der skal opkræves gebyr af anlægsejeren ved tilslutning til og overvågning af brandtekniske installationer med lovpligtig automatisk alarmoverførsel til redningsberedskabet. Gebyret fastsættes af kommunalbestyrelsen med et beløb svarende til de faktiske omkostninger beredskabet har i forbindelse med varetagelse af tilslutnings- og overvågningsopgaven.

I motiverne til loven fremgår, at formålet med, at kommunalbestyrelsen har kompetencen til at fastsætte gebyrets størrelse, er at sikre en ensartethed i gebyrberegningerne.

Videre kan læses af motiverne, at gebyret fastlægges skønsmæssigt på et kvalificeret grundlag over beredskabets forventede udgifter for henholdsvis tilslutnings- og overvågningsopgaven og for udrykning til blinde alarmer. Indtægterne fra de respektive gebyrer skal med andre ord svarer nogenlunde til beredskabets udgifter på de pågældende områder.

Kontraktuelle forpligtelser

Som anført ovenfor, så forestår beredskabet gebyropkrævningen hos anlægsejere i området serviceret af Reko, hvorfor det alene er relevant at se nærmere på gebyropkrævningen i området serviceret af Falck.

Rammerne for Falcks opkrævning af gebyrer i Randers Kommunes område følger af pkt. 9.1 i aftale mellem Randers Kommune og Falck Danmark A/S om brandslukning m.v. Her henvises til aftalens bilag 4 for bestemmelserne vedrørende vagtcentralbetjening med følgende bestemmelse:

Falck opkræver tilslutnings og overvågningsafgift af automatiske brandalarmeringsanlæg ved private institutioner og virksomheder. Falck tilslutter samt overvåger kommunens alarmer uden beregning. Takster for tilslutning og overvågning fremsendes årligt til kommunen.

Aftalen regulerer ikke principperne for fastsættelse af gebyrets størrelse og indeholder ikke en mulighed for Randers Kommune eller beredskabet til at bestemme rammerne for gebyropkrævningen.

Rammerne for Falcks opkrævning af gebyrer i Favrskov Kommunes område følger af pkt. 3 i aftale mellem Favrskov Kommune og Falck Danmark A/S om vagtcentralbetjening m.v, hvor bestemmelsen vedrørende gebyropkrævning findes i bilag 1. I aftalen er samme forhold gældende som i aftalen mellem Randers Kommune og Falck og aftalen regulerer således ikke principperne for fastsættelse af gebyrets størrelse og indeholder ikke en mulighed for Favrskov Kommune eller beredskabet til at bestemme rammerne for gebyropkrævningen.

Anbefaling

På baggrund af ovenstående, så anbefales det, at det sikres, at opkrævning af de omtalte gebyrer sker på baggrund af en kommunalbestyrelsesbeslutning fra beredskabets respektive ejerkommuner.

Derudover anbefales det, at der sker en harmonisering af principperne for beregning af gebyrets størrelse således, at hensynet i lovens motiver om ensartethed iagttages samt, at gebyrets størrelse fastsættes efter beredskabets faktiske udgifter. Det anbefales derfor, at der hurtigst muligt skabes et gennemsigtigt beregningsgrundlag for hele beredskabets område, således at 2017 kan give et retvisende billede for beredskabets udgiftsniveau til fremadrettet brug for skønsmæssig fastlæggelse af gebyret.

For så vidt angår praksis for området serviceret af Reko, så burde ovenstående ikke give anledning til yderligere problemstillinger.

I forhold til praksis for området serviceret af Falck, så vil det være nødvendigt at indgå en dialog med Falck om eventuel genforhandling af aftalens bestemmelser om gebyropkrævning da nuværende aftale ikke regulerer principperne for fastsættelse af gebyrets størrelse eller indeholder en mulighed for Favrskov og Randers Kommuner eller beredskabet til at bestemme rammerne for gebyropkrævningen.

Adgangen til at genforhandle de respektive aftaler følger af henholdsvis pkt. 18.2 i aftalen for Randers og pkt. 8.2 i aftalen for Favrskov, hvor det er aftalt, at aftalebestemmelserne kan tages op til genforhandling, hvis der forekommer ændringer i det lovmæssige grundlag eller, hvis der sker væsentlige ændringer i kommunernes infrastruktur.

Det vurderes, at begge kriterier her er opfyldt ved, at (1) beredskabsopgaven der er genstand for de respektive aftaler nu er samordnet i en selvstændig juridisk enhed som et kommunalt fællesskab med selvstændig ledelse samt, at (2) lovens bestemmelser om gebyropkrævning er blevet ændret i så væsentlig grad, at der kan rejses tvivl om Falck ved fortsættelse af nuværende praksis overholder aftalernes pkt. 2.2, hvor Falck forpligter sig til at handle i overensstemmelse med den til enhver tid gældende lovgivning.

Det anbefales derfor, at relevante bestemmelser i aftalerne med Falck genforhandles med henblik på at skabe en lovmedholdelig praksis for gebyropkrævning. Såfremt anbefalingen følges bør Falck varsles om problemstillingen.

Bilag: 5.2. Notat om vagtcentraler og operative ledelsesstruktur

Udvalg: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland

Mødedato: 17. november 2016 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 149412/16

Til: Beredskabskommissionen
Fra: Kasper Sønderdahl
Dato: 3. november 2016
Vedr.: NOTAT om beredskabets vagtcentraler og operative ledelsesstruktur

NOTAT

Behov for strategisk drøftelse i Beredskabskommissionen

Beredskab & Sikkerhed har hurtigt fundet ind i en driftsmæssig stabil gænge efter fusionen den 1. januar 2016. Det er således vurderingen, at den nuværende vagtcentraldrift og den nuværende operative ledelsesstruktur derfor bør forelægges Beredskabskommissionen til drøftelse med henblik på fastlæggelse af en strategisk retning, som beredskabets administration kan arbejde videre ud fra.

Dette notat giver baggrundsviden om den nuværende vagtcentralstruktur og om den nuværende operative ledelsesstruktur. Notat anfører de udfordringer, som Beredskab & Sikkerhed står over for i relation til fremtidig vagtcentraldrift og notatet beskriver den sårbarhed, som beredskabets nuværende operative ledelsesstruktur indeholder. Endelig omfatter notatet et forslag til strategisk retning, hvor vagtcentraldrift og operativ ledelsesstruktur styrkes ved samtænkning.

Baggrund om vagtcentraler

Beredskab & Sikkerheds vagtcentraler (varetaget af REKO på Djursland og Falck i Randers/Favrskov) modtager alarmudkald fra politiets alarmcentral (1-1-2) og fra automatiske brandalarmeringsanlæg (ABA) i virksomheder og på institutioner. Vagtcentralen udsender brandbiler (disponering) til de akutte udrykninger, og vagtcentralerne er radiovagt for indsatsenhederne i marken. Det er vagtcentralen, som sikrer optimalt sammensatte udrykninger, korrekt tilkald af ekstra ressourcer i form af flere brandmænd og brandkøretøjer, kontakter skadeservice, rekvirerer forplejning til brandmændene m.v. Det er også vagtcentralerne, som hurtigt efter modtagelsen af en ABA-alarm, tager kontakt til institutionen eller virksomheden for at klarlægge, hvorvidt der reelt er brand og om ekstra ressourcer skal afsendes.

I tilfælde af større hændelser er det vagtcentralen som tilvejebringer det overblik over indsatte ressourcer, som beredskabets ledelse træffer beslutninger ud fra. Det er endvidere vagtcentralerne, som i samarbejde med beredskabets indsatsledere tilsikrer fornøden beredskabsmæssig dækning af de områder, der er tømt for brandkøretøjer ved større hændelser.

Beredskab & Sikkerheds brandstationer i Randers Kommune og Favrskov Kommune betjenes af Falcks vagtcentral i Skejby. Brandstationerne i Syddjurs Kommune og Norddjurs Kommune betjenes af Beredskab & Sikkerheds egen vagtcentral, som er fysisk placeret hos REKO's vagtcentral, der er beliggende i Kolind og med backup i Grenå. Beredskab & Sikkerhed ejer radio- og disponeringssystemerne, der rent fysisk er placeret hos og betjenes af vagtcentralpersonalet fra REKO.

I forbindelse med sammenlægningen af de fire ejerkommuners tre beredskaber besluttede Beredskabsdirektøren i 2015, at den på daværende tidspunkt kendte vagtcentralstruktur skulle fortsættes uændret, idet selv små justeringer i vagtcentralernes opsætning og drift kan få store operative konsekvenser. Det blev således vurderet, at det var bedre at lade den kendte vagtcentralstruktur fortsætte, indtil fusionen var godt i hus og driften af Beredskab & Sikkerhed var stabiliseret.

Baggrund om operativ ledelsesstruktur

Som følge af beredskabets Fase 1-besparelser blev den operative ledelsesstruktur ændret, således at der fra 1. februar 2016 kun er to indsatsledere mod tidligere fire indsatsledere i vagt samtidig. I løbet af de seneste otte måneder har der to gange været behov for indsættelse af mere end to indsatsledere samtidigt. I begge tilfælde er der tilkaldt en vagtfri indsatsleder, som har hentet et reservekøretøj og dækket vagten hjemmefra. Det er således Beredskabsdirektørens vurdering, baseret på de seneste otte måneders drift, at beslutningen om reduktion fra fire til to indsatsledervagter er tilstrækkelig til dagligdags hændelser.

Den nuværende operative ledelsesstruktur er imidlertid kun tilstrækkelig til netop dagligdags hændelser. Med to vagthavende indsatsledere og Beredskabsdirektøren (som ikke er i vagt) som nærmeste reference er Beredskab & Sikkerheds operative ledelsesstruktur ikke tilstrækkelig robust til at imødegå de opgaver, som både klimahændelser, større ulykker, terror og aktivering af de kommunale kriseledelser, medfører.

Sandsynligheden for, at Beredskab & Sikkerhed skal håndtere større, længerevarende og komplicerede hændelser er markant og det er derfor nødvendigt at se på, hvordan der kan indføres en mere robust operativ ledelsesstruktur. En sådan forstærket ledelsesstruktur kan med fordel etableres med afsæt i en større omlægning af vagtcentralstrukturen, hvorfor disse to emner behandles samlet i nærværende notat.

Analyse af den nuværende vagtcentraldrift

Styrker

Den nuværende vagtcentraldrift er stabil og varetages på professionel vis af såvel Falck som REKO.

Ved ændringer i udryknings sammensætning (picklister) varetager Falck egen opsætning af den af beredskabet fastlagte udkaldsstruktur. Tilsvarende opsætning varetager Beredskab & Sikkerhed på egen vagtcentral hos REKO.

Udkald til brandmændene via bippere sker på beredskabets egne master på Djursland, mens det sker på Falcks master i Randers Kommune og Favrskov Kommune.

Både Falcks og REKOs vagtcentraler er døgn dækkende bemandede 24/7/365. Hos Falck er der personale, som fysisk sidder ved et operatørbord på vagtcentralen døgnet rundt. Hos REKO er vagtcentralen fysisk bygget sammen med ejerboligen til REKO. Når en alarm indløber om natten bemandedes operatørbordet ved, at ejeren af REKO står ud af sengen og løber ind på vagtcentralen. Det lyder umiddelbart både gammeldags og sårbart, men dette opsæt har fungeret i mindst 15 år og det fungerer upåklageligt.

Svagheder

Falcks vagtcentral varetager driften af indsatsenheder i Randers Kommune og Favrskov Kommune. REKOs vagtcentral varetager driften af indsatsenheder i Norddjurs Kommune og Syddjurs Kommune. Indtil 29. november 2015 var der end ikke etableret en kommunikationsvej mellem de to vagtcentraler. De to vagtcentraler kan ikke overlappende hinanden (ingen redundans) i det man anvender to forskellige udkalds- og radiokommunikationssystemer. I kraft af, at driften fortsat håndteres af to vagtcentraler betyder det, at der ikke kan tilvejebringes et samlet overblik over indsatsenheder og ressourcer i Beredskab & Sikkerheds fire ejerkommuner. Denne løsning er sårbar og ikke tilstrækkelig robust til håndtering af større, længerevarende og komplicerede indsatser.

I dag er det den vagthavende indsatsleder, der ved en kompliceret indsats også skal sørge for, at der er fornøden dækning af de områder, som brandkøretøjerne har forladt. Dette sker med hjælp fra vagtcentralen, men ansvaret er placeret hos indsatslederen, hvilket principielt er forkert. Den vagthavende indsatsleder bør netop kun være allokert til én indsats af gangen af hensyn til mandskabets sikkerhed og kvaliteten af indsatsledelsen.

Muligheder

Ejerkommunerne bag Beredskab & Sikkerhed udnytter langt fra i dag de muligheder, som en døgndækkende vagtcentral-løsning rummer. Alle fire kommuner betaler i dag for løsning af opgaver på andre vagtcentraler uden for beredskabet, som principielt kunne håndteres på Beredskab & Sikkerheds vagtcentral. Det drejer sig om tilslutning og overvågning af tyverialarmer, tilslutning og overvågning af tekniske alarmer, overvågning af videokameraer på offentlige bygninger m.v. Såfremt Beredskab & Sikkerheds vagtcentral opgraderes med software (en engangs-investering på ca. kr. 25.000,-) så kan samtlige fire kommuners tyverialarmer overføres til beredskabets vagtcentral. I dette notat gives senere et bud på, hvorledes beredskabets vagtcentral kan varetage overvågning af ejerkommunernes tyverialarmer m.v. hvorved hver enkelt ejerkommune kan høste besparelser.

Trusler

Der er under Forsvarsministeriets departement nedsat en hurtigt arbejdende national arbejdsgruppe, som skal udarbejde et forslag til fremtidig vagtcentralstruktur i Danmark. Arbejdsgruppen har første møde i oktober måned og skal aflevere indstilling til departementet senest 1. februar 2017.

Et resultat af arbejdsgruppens arbejde kunne være at antallet af vagtcentraler på landsplan reduceres markant. En sådan beslutning kan kun hilses velkommen hos Beredskab & Sikkerhed, hvor vi for længst har konkluderet, at de nuværende seks brand-vagtcentraler i Region Midt bør samles i én vagtcentral-løsning for hele regionen.

En statslig centralisering af disponeringen af de kommunale brandkøretøjer (som seneste ændring i Beredskabsloven åbner mulighed for), er imidlertid en alvorlig trussel mod og indgriben i det kommunale selvstyre. Så længe kommunerne bærer ansvaret for beredskabets dimensionering, så bør disponeringen af de kommunale brandkøretøjer naturligvis også forblive på kommunale hænder – blot skal kommunerne forstå at gå sammen i større vagtcentral-enheder og forløse potentialet herved.

I 2015 var en arbejdsgruppe nedsat under KKR i Region Midt for at se på mulighederne for at fusionere de nuværende kommunale vagtcentraler. Desværre var der ikke opbakning til en sådan model fra de øvrige beredskaber i Region Midt. Hos bl.a. Østjyllands Brandvæsen og Midtjysk Brand og Redning anvendes vagtcentralen til at generere indtægter, som kan subsidiere beredskabets drift. Bl.a. betaler kommunale institutioner for tilslutning af deres tyverialarmer til beredskabets vagtcentral. Beredskabet høster et overskud fra disse tilslutninger, som så indgår i beredskabets driftsøkonomi.

Foruden truslen om statsliggørelse og centralisering med tilslutningspligt uden gennemsigtig økonomistruktur, så er der yderligere opstået et behov for revision af den nuværende økonomistruktur i vagtcentraldriften. Med virkning fra 1. juli 2016 er beredskabsloven ændret, således at fastsættelsen af gebyr for tilslutning til, overvågning af og udrykning til automatiske brandalarmer skal baseres på en vurdering af beredskabsenhedernes faktiske omkostninger. Herved forsvinder muligheden for, at videreføre den nuværende praksis, hvor Falck opkræver et gebyr for tilslutning og overvågning, der blot indeksreguleres år for år, men som ikke er baseret på et reelt skøn af de afledte omkostninger.

Beredskab & Sikkerhed har allerede i dag mulighed for at nedlægge vores egen vagtcentral hos REKO og blive kunde hos Falck. Beredskab & Sikkerhed har også mulighed for at blive kunde hos Østjyllands Brandvæsen eller Midtjysk Brand & Redning. En sådan løsning vil tilsikre et samlet operativt overblik over indsatte ressourcer og vil muligvis også kunne bidrage til en mindre driftsbesparelse hos Beredskab & Sikkerhed. Imidlertid vil Beredskab & Sikkerhed – som ved en statslig centralisering - være sat uden for strategisk indflydelse på vagtcentralens drift og økonomistruktur. En løsning, hvor Beredskab & Sikkerhed er "kunde" hos en vagtcentral er på sigt ikke længere interessant, da vi afskæres fra at opnå en gennemsigtig pris- og økonomistruktur. Som det fremgår nedenfor er den nuværende økonomiske struktur kun gennemsigtig for den vagtcentraldrift, som foregår hos REKO og ikke hos Falck.

Årlige omkostninger	Falcks vagtcentral	Beredskabets vagtcentral hos REKO
Radiooperatør og telefonpasning	Ukendt	248.700
Leasingydelse software	Ukendt	287.772
Masteleje	Ukendt	0
Bippere	Ukendt	100.000
Samlet pris til vagtcentraldrift	1.926.358	636.472
Omkostning pr. anlæg	"Private anlæg": 241 "Kommunale anlæg": 127 I alt: 368 Svarende til kr./pr anlæg: 5.234	"Private og kommunale anlæg": 145 Svarende til kr./pr anlæg: 3.050

Prisen for vagtcentraldriften hos REKO er baseret på realomkostninger, som de er bogført i 2016.

Prisen for vagtcentraldriften for Randers Kommune og Favrskov Kommune hos Falck beregnes således:

Samlet beløb, som Falck opkræver hos virksomheder for overvågning af ABA-anlæg. Beløbet tilfalder Falck.	241 ikke-kommunale anlæg i Randers og Favrskov med en årlig overvågningsafgift på kr. 8.399,- pr. anlæg	2.024.214
Tilslutning af kommunale institutioners anlæg i Randers og Favrskov	127 kommunale anlæg er tilsluttet hos Falck, som ikke kræver betaling for disse.	0
Pris for vagtcentral drift for Favrskov Kommune	Jf. kontrakttillæg	90.000
Pris for vagtcentral drift for Randers Kommune	Ydes som rabat på den samlede oprindelige brandkontrakt med Randers Kommune	-187.856
Samlet omkostning til vagtcentral drift hos Falck		1.926.358

Hvor Falck opkræver overvågningsafgift (kr. 8.399 pr. anlæg) hos virksomheder med ABA-anlæg i Randers og Favrskov Kommuner, så er det Beredskab & Sikkerhed, som opkræver den årlige overvågningsafgift hos alle samtlige tilsluttede anlæg i Norddjurs og Syddjurs Kommune (kr. 4.750 pr. anlæg). Beredskab & Sikkerhed opnår herved en indtægt fra de 145 anlæg på kr. 688.750,- årligt. Beredskab & Sikkerhed har således et overhead på vagtcentraldrift på kr. 688.750 – 636.472 = kr. 52.278. Overhead på Falcks vagtcentral er ukendt for Beredskab & Sikkerhed.

Forslag til ny vagtcentralstruktur, der samtænkes med opgradering af den operative ledelsesstruktur

Beredskab & Sikkerhed har samlet set gennemsnitligt mellem tre og fire udrykninger pr. døgn året rundt. Derfor er Beredskab & Sikkerhed som udgangspunkt for lille en enhed til at retfærdiggøre en døgndækkende vagtcentral-løsning, som det kendes fra Falck i dag, hvor operatørerne sidder og venter på en brandalarm.

At der opretholdes to vagtcentral-løsninger i samme beredskab er selvsagt økonomisk uklogt og bør ændres.

Det skal derfor anbefales, at der etableres én vagtcentral på en måde, så Beredskab & Sikkerhed opnår strategisk indflydelse, gennemsigtig økonomistruktur og et samlet operativt overblik.

En løsning kunne være, at Beredskab & Sikkerhed afdækker muligheden for at etablere et ejerfællesskab med andre beredskabsenheder, som så kan varetage udvikling og drift af en fælles

vagtcentral-løsning. Beredskab & Sikkerhed skal sikres en plads i bestyrelsen for ejerfællesskabet, således der opnås strategisk indflydelse på økonomistrukturen.

Sammen med f.eks. tre andre beredskabsenheder kunne der etableres et ejerfællesskab af en døgnbemandet vagtcentral med systemer til alarmmodtagelse, disponering, telefonsluser og fornødne back up-systemer. Hvert beredskab betaler en ligelig andel til driften af denne "Basis-konstruktion". Såfremt det enkelte beredskab kan sælge tilslutning af yderligere alarmer/opgaver, så kan beredskabet sende disse penge retur til beredskabets ejerkommuner.

Man kunne også forestille sig en model, hvor den nye fælles vagtcentral løser overvågning af tyverialarmer uden beregning for ejerkommunerne fordi driftsomkostningerne hertil i forvejen er dækket af Basisstrukturen og fordi fællesskabet ikke skal tjene penge.

Som led i etableringen af vagtcentralfællesskabet kunne indføres en Operationschef, der dels vil varetage ledelsen af vagtcentralen og dels vil varetage ledelsen af de indsatsledere, som de tilsluttede beredskabsenheder har i vagt – selvsagt på tværs af kommunegrænserne. Beredskab & Sikkerhed er med 3-4 udrykninger selvsagt for lille til at indføre en Operationschef i den eksisterende organisation. Men muligheden kunne netop foreligge i et tæt samarbejde med andre beredskabsenheder.

Operationschefen vil være en meget erfaren indsatsleder med efteruddannelse, som dels kan tilsikre fornøden beredskabsfaglig support til indsatslederne i marken og dels kan tilsikre fornøden beredskabsmæssig dækning af det samlede slukningsområde i tilfælde af større hændelser. Ledelsesmæssigt vil operationschefen matche politiets vagtchef, som netop er den øverste ledelsesrepræsentant på vagt 24/7 hos politiet.

Operationschefen vil indgå i døgnvagt 365 dage om året og vil fysisk være tilstede på vagtcentralen med følgende opgaver:

- Ansvar for styring af det operative ledelsessystem og tilsikre, at alle indsatser forløber i henhold til beredskabernes overordnede strategi samt at de løses med den nødvendige kvalitet og sikkerhed.
- Ansvar for risikoovervågning af omverden, herunder at være ansvarlig for den fremadrettede og proaktive planlægning af beredskabet, vejrligssituationer, forhøjet trusselsniveau og lignende.
- Håndtering af presse i dagligdagen.
- Håndtering af andre myndigheders henvendelser på operationsniveau.
- Ledelse af alle tilsluttede beredskabers medarbejdere fra kl. 16.00-08.00

- Tilsikring af beredskabsmæssig dækning i de områder, hvor brandkøretøjer fjernes i tilfælde af større hændelser.
- Optimal udnyttelse af mandskabsressourcer
- Inddækning ved sygdom.
- Kommunikationsberedskab via Twitter og Web ved større hændelser.
- Ansvarlig for underretning af beredskabsdirektører og aktivering af de kommunale kriseledelser ved større hændelser.
- Vedligeholdelse af indsatsplaner og action cards i stille perioder.

Etablering af en Operationschef på tværs af de tilsluttede beredskaber vil kræve ca. 6 mand for at dække en døgnvagt 365 dage om året. Omkostningen anslås at andrage ca. 3.5 mio. årligt, hvis det skal ske ved nyansættelse. Alternativt kunne nuværende, erfarne indsatsledere efter konkret udvælgelse tilbydes at indgå i Operationschef-vagten med et vederlag på f.eks. 4.000 pr. døgnvagt som tillæg til deres nuværende løn. Omkostningen herved kunne så begrænses til kr. 1,5 mio årligt. Omkostningen finansieres via tilslutningsbidraget til vagtcentralfællesskabet. Tilsluttes eksempelvis 3 beredskaber, så vil hvert beredskab stille to operationschef-kandidater til rådighed for vagtordningen.

Anbefaling

Det anbefales, at der etableres et samlet operativt overblik over Beredskab & Sikkerheds enheder baseret på drift fra én vagtcentral. Dette bør være etableret fra 2018.

Det anbefales, at der snarest indledes dialog med Falck om den fremtidige vagtcentralfinansiering og opkrævning af gebyr for tilslutning og overvågning af ABA-alarmer og at der i løbet af 2017 etableres et beslutningsgrundlag til Beredskabskommissionen om harmonisering af gebyrer for tilslutning, overvågning og udrykning til alarmer fra ABA-anlæg baseret på de faktiske omkostninger i overensstemmelse med lovændringerne i beredskabsloven til implementering fra 2018.

Det anbefales også, at mulighederne for at indgå i et udviklingssamarbejde om en vagtcentralmodel og forstærket operativ ledelsesstruktur med andre beredskaber sonderes. Det skal i den forbindelse tilsikres, at Beredskab & Sikkerhed får strategisk indflydelse på omkostningsstruktur og drift.

Bilag: 6.1. Udkast til Strategi og Forretningsplan 2017-2021

Udvalg: Beredskabskommissionen for Beredskab & Sikkerhed, Randers - Favrskov
- Djursland

Mødedato: 17. november 2016 - Kl. 16:00

Adgang: Åben

Bilagsnr: 149417/16

Til: Beredskabskommissionen
Fra: Kasper Sønderdahl
Dato: 31. oktober 2016
Vedr.: Notat om Strategi og Forretningsplan 2017-2021 for Beredskab & Sikkerhed

UDKAST TIL STRATEGI OG FORRETNINGSPLAN 2017-2021

For Beredskab & Sikkerhed

Kort om Beredskabet

Beredskab & Sikkerhed er det fælleskommunale beredskab, som ejes af Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs Kommuner. Beredskabet servicerer 225.000 borgere og rykker ud til brande, drukneulykker, færdselsuheld og miljøforurening ca. 1.600 om året. Vi dækker fra Anholt i øst til Hammel i vest og fra Hinnerup i syd til Havndal nord for Randers. Et område på godt 2.700 km².

Beredskabet har 392 medarbejdere fordelt på fuldtidsansatte, deltidsansatte, frivillige og juniorbrandmænd. I alt har vi 15 brandstationer i området. 120 af medarbejderne er ansat i Falck, som driver 5 af vores brandstationer.

Vi er sat i verden for at redde liv, beskytte værdier og for at sikre det lokale erhvervsliv og kommunernes evne til at fortsætte driften, når ulykker, brand og andre alvorlige hændelser rammer.

Vision for Beredskab & Sikkerhed

Beredskab & Sikkerhed redder liv og beskytter værdier. Vi forebygger ulykker og støtter borgernes robusthed. Vi styrker erhvervslivets parathed og vi underbygger kommunernes evne til at fortsætte driften, når alvorlige hændelser rammer. Vi sikrer Fortsat Drift.

Mission for Beredskab & Sikkerhed

Beredskab & Sikkerhed vil:

- gennem risikostyring og forebyggelse forhindre alvorlige hændelser i at indtræffe.
- med beredskabsplanlægning og med et effektivt brand- og redningsberedskab afbøde konsekvenserne af alvorlige hændelser, hvis de trods forebyggelse alligevel opstår, og
- med planlægning for fortsat drift hjælpe borgerne, erhvervslivet og de kommunale organisationer med at opretholde driften eller hurtigst muligt returnere til en normal driftssituation i perioden efter en alvorlig hændelse.

Strategi for Beredskab & Sikkerhed

Beredskab & Sikkerhed skal understøtte ejerkommunernes robusthed med fokus på seks strategiske kerneområder:

1. Politik for fortsat drift.
2. Risikoleidelse.
3. Sårbarhedsanalyse.
4. Overvågning af risici.
5. Helhedsorienteret forebyggelse og
6. Effektivt reaktionsberedskab.



Beredskab & Sikkerheds *Strategi og Forretningsplan for 2017-2021* bygger på de seks kerneområder ovenfor.

De konkrete handlingsplaner, som skal føre til målenes indfrielse udarbejdes i samarbejde med beredskabets Advisory Board, fuldtidsansatte, deltidsansatte og frivillige i løbet af efteråret 2016.

Strategiske mål

Kerneområde 1	Politik for Fortsat Drift
Mål #1.1	<i>Politik for Fortsat Drift (beredskabspolitikken) skal være vedtaget i de fire byråd inden udgangen af 2016.</i>
Uddybning	<p>Vedtagelse af Beredskabspolitikken: Politik for Fortsat Drift i de fire byråd er det første og vigtigste skridt i bestræbelserne på at skabe robuste kommuner.</p> <p>Politik for Fortsat Drift er hele ankerpunktet for beredskabets og forvaltningernes arbejde med risikostyring, sårbarhedsanalyse, overvågning af trusler og risici, helhedsorienteret forebyggelse og det effektive reaktions-beredskab.</p> <p>Beredskabspolitikken udmøntes i Beredskabsprogrammet. Implementeringen koordineres af Beredskab & Sikkerhed.</p>
Handlingsplan	

Kerneområde 2	Risikoledeelse
Mål #2.1	<i>Der foreslås senest 1. januar 2018 etableret en tværkommunal specialistfunktion på risikoledeelse og sikring i regi af Beredskab & Sikkerhed.</i>
Uddybning	<p>Effektiv risikoledeelse er en forudsætning for effektiv forebyggelse og et korrekt dimensioneret beredskab. Kortlægning af risici, analyse og evaluering af risici kan føre til mere målrettet forebyggelse og bedre udnyttelse af knappe ressourcer. I dag er risikostyring ikke højt prioriteret i ejerkommunerne bag Beredskab & Sikkerhed. Herved går kommunerne glip af et effektiviseringspotentiale og synergier, som med fordel kan høstes.</p> <p>Kommunerne arbejder i dag med risikostyring i forhold til bygninger og løsøre. Beredskabet arbejder med risikostyring i forhold til dimensioneringen af beredskabets operative kapacitet. Men der er ikke tidligere sket en samordning af de to tilgange til risikostyring i den enkelte kommune, ligesom der heller ikke samarbejdes formelt om risikostyring, sikringstiltag som videoovervågning af bygninger, forsikring, skadesbegrænsning mv. på tværs af ejerkommunerne i Beredskab & Sikkerhed.</p> <p>En tværkommunal risikofunktion hos Beredskab & Sikkerhed kan i tæt samarbejde med kommunernes risikostyringsansvarlige koordinere risikostyringsaktiviteterne på tværs af de fire kommuner. Funktionen kan levere rådgivning og hjælp til sikring af de kommunale institutioner, så man ikke behøves at opbygge specialistviden på sikringsområdet hos hver af de fire kommuner.</p> <p>Risikofunktionen hos Beredskab & Sikkerhed vil så med fordel også kunne bringe beredskabets kapaciteter i spil til gavn for ejerkommunerne – f.eks. ved bedre udnyttelse af beredskabets vagtcentral til overvågning af kommunale tyverialarmer for blot at tage ét eksempel.</p> <p>Etablering af kommunernes beredskabsgrupper som følge af Beredskabspolitikken og Beredskabsprogrammet, hvor både risikostyringsansvarlige og beredskabet indgår, skal sikre, at synergier og nye effektiviseringsmuligheder kan indfries fremover.</p>
Handlingsplan	

Kerneområde 3	Sårbarhedsanalyse
Mål #3.1	<i>Der skal være udarbejdet en samlet sårbarhedsanalyse til behandling på første beredskabskommissionsmøde i januar 2018.</i>
Uddybning	En samlet sårbarhedsanalyse for de fire kommuner skal kortlægge de trusler, der kan være mod kommunernes evne til at opretholde serviceniveauet og skal samtidig afdække de nuværende projekter, der bidrager til kommunal robusthed. I modsætning til den risikobaserede dimensionering, som alene omhandler emner reguleret af beredskabsloven, så vurderer sårbarhedsanalysen på alle dele af den kommunale organisations kritiske funktioner og medfører involvering af alle direktørområder og forvaltninger. Sårbarhedsvurderingen bliver et dynamisk værktøj til prioritering af forebyggelsesinitiativer og til dimensionering af forvaltningernes eget beredskab.
Handlingsplan	

Kerneområde 4	Overvågning af risici
Mål #4.1	<i>Der skal være en ny vagtcentralløsning i drift den 1. januar 2018, evt. i samarbejde med eksterne aktører.</i>
Uddybning	<p>Mange kommunale risici kan håndteres, inden de bliver til alvorlige hændelser, hvis bare de opdages i tide. Et klassisk eksempel er et vandur, der begynder at løbe fredag eftermiddag kl. 17.30 i en børnehave. Måske opdages vandskaden først mandag morgen. Måske går der en SMS-alarm til ejendomsservice. Men den slags koster måske vagt-tillæg, hvilket er unødvendigt, når alle fire kommuner ejer en døgndækkende vagtcentral, der kan håndtere overvågning af alle former for alarmsystemer (tekniske alarmer, tyverialarmer m.m).</p> <p>Beredskabets døgndækkende vagtcentral kan for små midler udbygges til at kunne håndtere alle kommunale alarmer (indbrud, hærværk, ledningsbrud, IT-nedbrud, nødkald fra ældre medborgere mv.). I dag håndteres kun brandalarmer, hvilket giver uudnyttet kapacitet på vagtcentralerne.</p> <p>Vagtcentralen er også stedet, hvor alarmsignaler og strategisk placeret overvågningsudstyr (CCTV) kan kobles sammen med en effektiv reaktionsstyrke.</p> <p>Vi skal tænke overvågning af risici langt ud over vagtcentralbegrebet, som vi kender det. Vagtcentralen skal indgå aktivt i beskyttelsen af kommunernes aktiver mellem kl. 16 og 08. Selvfølgelig kan vagtcentralen afsende en brandbil, hvis det brænder, men centeret kan også aktivere den sociale døgnavagt, SSP, en hjemmesygeplejerske, en servicevagt fra det kommunale vagtkorps, en tekniker fra forsyningen m.m.</p>
Handlingsplan	

Kerneområde 5	Helhedsorienteret Forebyggelse
Mål #5.1	<i>Der skal udarbejdes en Plan for Helhedsorienteret Forebyggelse, som adresserer de analyserede sårbarheder og som foruden konkrete forebyggelsesinitiativer også fremhæver mulige synergier med henblik på effektivisering inden januar måned 2019. Konkret skal der allerede fra 2016 forebygges internt i beredskabet i form af en forbedret sikkerhedskultur og der skal iværksættes plan for brandforebyggelse i sårbare borgeres private hjem.</i>
Uddybning	<p>Plan for Helhedsorienteret Forebyggelse tager afsæt i den kommunale sårbarhedsanalyse, den nationale trusselsvurdering og den nationale forebyggelsesstrategi, som er under udarbejdelse pt.</p> <p>Traditionelt forebygger beredskabet primært ved at gå brandsyn. I Team Ejendomme forebygger man ved at montere tyverialarmer.</p> <p>Men i Favrskov Kommune er spændende supplerende metoder taget i brug for at skabe "trafik" og dermed opsyn med de kommunale bygninger i ferieperioder, hvor der traditionelt er stor risiko for indbrud. En skole i Grenå har med videoovervågning elimineret hærværk og sparet 362.000 på vedligehold det første år efter investeringen.</p> <p>Der er således gode initiativer i hver kommune, men der høstes ingen synergier på tværs. Med Beredskab & Sikkerhed er organisationen og mandatet på plads til at gribe forebyggelse mere helhedsorienteret an på tværs af kommunerne.</p>
Handlingsplan	

Mål #5.2	<i>Forbedring af Beredskabets sikkerhedskultur fra 2016</i>
Uddybning	<p>Som led i Plan for Helhedsorienteret Forebyggelse er der allerede fra 2016 behov for at sætte konkrete forebyggelsesinitiativer i gang, bl.a. så brandfolkernes arbejdsmiljø og sikkerhedskultur forbedres markant.</p> <p>Det første forebyggelsesinitiativ er undervisning i "Kommunikation, der lykkes". Her bliver alle tillidsvalgte (stationskoordinatorer, tillidsmænd og arbejdsmiljørepræsentanter) undervist i formidling og kommunikation, så de tillidsvalgte får bedre værktøjer til at påvirke brandmændene i den rigtige retning og derigennem styrke beredskabets sikkerhedskultur.</p>

	<p>Det andet forebyggelsesinitiativ er "Safety First-træning", som rulles ud til alle medarbejdere i beredskabet inden udgangen af 2017. Træningen har til formål at løfte brandmændenes viden om sikkerhedskultur og adfærd, så vi minimerer risikoen for arbejdsulykker og dødsfald. Medlemmerne af Arbejds miljøgruppen varetager undervisningen i samarbejde med Beredskabsdirektøren.</p> <p>Det tredje forebyggelsesinitiativ er uddannelse i udrykningskørsel for de brandmænd, der har stort kørekort og alle indsatsledere.</p>
Handlingsplan	

Mål #5.3	<i>Som led i Plan for Helhedsorienteret Forebyggelse implementeres Community Risk Reduction (CRR) inden januar 2020.</i>
Uddybning	<p>Der er ligeledes allerede fra 2016 behov for at sætte konkrete forebyggelsesinitiativer i gang på brandområdet. Alt for mange – især sårbare, ældre – medborgere omkommer i dødsbrande som følge af mangelfuld brandforebyggelse i deres hjem.</p> <p>CRR bliver ramme om beredskabets forebyggelsesaktiviteter, der som noget nyt baseres på sammenkøring af viden og data fra forskellige forvaltninger og eksterne aktører.</p>
Handlingsplan	

Kerneområde 6	Effektivt Reaktionsberedskab
Uddybning	<p>Når risici er identificeret og analyseret; når sårbarhederne på tværs er erkendt; når truslerne mod det kommunale serviceniveau løbende monitoreres fra vagtcentralen; når den helhedsorienterede plan for forebyggelse tager form; så kan reaktionsberedskabet dimensioneres korrekt. Jo dygtigere vi er til risikostyring og forebyggelse jo mindre beredskab skal vi bruge. Men selvfølgelig skal der være et beredskab på plads til de uundgåelige hændelser og ulykker, der fra tid til anden rammer vores borgere, erhvervslivet og de kommunale organisationer.</p> <p>Et effektivt reaktionsberedskab for de 4 kommuner består af:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Kommunernes samlede kriseledelse 2) Forvaltningernes eget-beredskab 3) Civilsamfundets aktive medspil 4) Beredskab & Sikkerheds ”blå blink-organisation”

Mål #6.1	<p><u>Vedr. kommunernes samlede kriseledelse</u></p> <p><i>Mål 6.1: Der skal på første Beredskabskommissionsmøde i januar 2018 foreligge en færdig Plan for Fortsat Drift, som dækker alle 4 kommuner og sætter kommunernes kriseledelse i system. Planen skal efterfølgende vedtages i byrådene.</i></p>
Uddybning	<p>Planen består af en generel del, som er Hovedplanen, der beskriver den samlede kommunale krisestyringsorganisation, aktiveringskriterier, organisatorisk niveau for håndtering af hændelser og mandat til håndtering af disse samt krisekommunikationsplan.</p> <p>Alle øvrige beredskabsrelaterede planer i kommunerne er delplaner til Hovedplanen.</p> <p>Der kan udarbejdes indsatsplaner og action cards for håndtering af konkrete hændelser som bilag til delplanerne.</p>
Handlingsplan	

Mål #6.2	<p><u>Vedr. forvaltningernes eget-beredskab</u> <i>Mål 6.2: Planer for forvaltningernes eget-beredskab udarbejdes inden udgangen af 2018.</i></p>
Uddybning	<p>Med vedtagelse af Politik for Fortsat Drift præciseres forvaltningernes ansvar for at kunne videreføre deres kritiske funktioner og opretholde det politisk fastsatte serviceniveau. Det er helt afgørende, at de kompetente medarbejdere, der løser opgaver i forvaltningerne til hverdag også gør det, når alvorlige hændelser sætter driften under pres. Men det kræver planlægning, prioritering og øvelse. Beredskab & Sikkerhed støtter forvaltningerne i dette arbejde, varetager kvalitetssikring af planerne og sikrer, at gode planers indhold hurtigt tilpasses og deles med de øvrige kommuner. Herved spares kostbar planlægningstid på tværs.</p> <p>Krav til forvaltningernes eget-beredskab omfatter</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) at kunne stille ledelse og specialister til rådighed for den kommunale kriseledelse, 2) at kunne håndtere alvorlige hændelser i eget regi, 3) at kunne videreføre egne kritiske funktioner, 4) at sikre et beredskab, der kan yde førstehjælp og elementær brandbekæmpelse i alle kommunale bygninger og institutioner.
Handlingsplan	

Mål #6.3	<p><u>Vedr. civilsamfundets aktive medspil</u> <i>Mål 6.3 Civilsamfundet skal løbende involveres og gøres beredskabsparat. Inden udgangen af 2019 skal der etableres en ordning med frivillige beredskabsledere i lokalsamfund over 100 indbyggere, som ikke har egen brandstation.</i></p>
Uddybning	<p>Når først de virkelige alvorlige hændelser rammer, f.eks. massivt skybrud, langvarige strømsvigt, oversvømmelser, svigtende varmforsyning, voldsomt snevejr, pandemier og terror, så vil der altid være for få afhjælpende ressourcer til rådighed. Og de sparsomme ressourcer vil blive indsat til gavn for de mest sårbare personer eller hårdest ramte områder. Det efterlader andre områder uden hjælp. Inden udgangen af 2019 skal der foreligge en handlingsplan for udvikling af et reaktionsberedskab baseret på civilsamfundet i de byer, der ikke har egen brandstation. Beredskab & Sikkerhed vil i samarbejde med Beredskabsforbundet og andre frivillige organisationer arbejde aktivt for at styrke civilsamfundets beredskab og sammenhængskraft i en krisesituation. Lokalsamfund over 100 indbyggere uden egen brandstation skal have en frivillig beredskabsleder, der kan samle byen om forebyggelses- og indsatsaktiviteter. De frivillige beredskabsledere tilknyttes frivillig-enhederne i Beredskab & Sikkerhed.</p>
Handlingsplan	

Mål #6.4	<p><u>Vedr. Beredskab & Sikkerheds "blå-blink-organisation"</u> <i>Mål 6.4 Der skal kontinuerligt ske en effektivisering af Beredskab & Sikkerheds ydelser. Der skal årligt findes effektiviseringer sv.t. 1 % af kommunernes samlede bidrag til beredskabet.</i></p>
Uddybning	<p>Der er i forbindelse med etableringen af Beredskab & Sikkerhed fundet effektiviseringer for 3 mio. kr. Der skal konstant holde fokus på effektiv drift og findes nye og billigere måder at opretholde det politisk fastsatte serviceniveau i redningsberedskabet.</p> <p>Omkostningen til beredskabet pr. borger er fra 2015 til 2016 reduceret fra 211 kr. til 198 kr. pr. borger. <i>I perioden fra 2017-2021 er det målet at omkostningen pr. borger yderligere reduceres til 188 kr. pr. borger sv.t en reduktion på 1 % om året de næste 5 år.</i></p> <p>Den løbende effektivisering skal bl.a. findes på omlægning og udbygning af vagtcentralopgaver, udbygning af beredskabets kursus- og servicevirksomhed og hjemtagelse af opgaver for ejerkommunerne efter konkrete udbud.</p>
Handlingsplan	

Mål #6.5	<p>Vedr. Beredskab & Sikkerheds "blå-blink-organisation"</p> <p><i>Mål 6.5 Klargøring af brandslukningsaktiviteterne til udbud af brandslukningen i 2020 med ikrafttræden pr. 5. januar 2022.</i></p>
Uddybning	<p>Det er et mål, at brandslukningsaktiviteterne trimmes, kvalitetssikres og klargøres løbende til et samlet udbud af de fire kommuners brandslukning afholdt i 2020 med henblik på idriftsættelse pr. 5. januar 2022.</p> <p>Der forventes indgået aftale med leverandøren for en 10-årig periode frem til udgangen af 2031.</p> <p>Der forventes indgået aftale med Falck om forlængelse af den nuværende brandslukningskontrakt for Hammel og Hinnerup, således den udløber samtidig med kontrakten for Randers Kommune pr. 31. december 2021.</p>
Handlingsplan	

Mål #6.6	<p>Vedr. Beredskab & Sikkerheds "blå-blink-organisation"</p> <p><i>Mål 6.6 Der skal inden udgangen af 2016 foreligge en handlingsplan for rekruttering af nye og fastholdelse af de nuværende brandmænd, som vil være positive bidragsydere til beredskabets fortsatte udvikling.</i></p>
Uddybning	<p>Der skal inden udgangen af 2016 udarbejdes en handlingsplan for fastholdelse af nuværende brandmænd og rekruttering af nye deltidsansatte brandmænd. Beredskab & Sikkerheds vigtigste aktiv er medarbejderne, herunder den store deltidsstyrke. År for år bliver det imidlertid sværere og sværere at skaffe deltidsbrandmænd i stort set alle byer i slukningsområdet. Planen skal sikre, at der gennemsnitligt uddannes 1 ny brandmand pr. station pr. år frem mod 2021. Planen skal også sikre, at der som minimum er 6 holdledere på alle klynge- og specialstationer frem mod 2021. Endelig skal begrebet "positiv bidragsyder" implementeres som måden for den enkelte brandmand til at opnå optimal indflydelse på eget arbejde og egen station.</p>
Handlingsplan	

Mål #6.7	Vedr. Beredskab & Sikkerheds "blå-blink-organisation" <i>Mål 6.7 Der skal medio 2017 foreligge en handlingsplan for udvikling af vores frivillige indsatsstyrke i Beredskab & Sikkerhed.</i>
Uddybning	<p>Den frivillige indsatsstyrke skal til alle tider omfatte 100 m/k fordelt på Randers og Grenå.</p> <p>Det er et mål, at begge enheder døgnet rundt kan indsætte 1 holdleder og 5 funktionsuddannede brandmænd med 1 times varsel i autosprøjte.</p> <p>De frivillige indsættes på langvarige slukningsindsatser, særlige indsatser defineret i ressourcekataloget samt ved forhøjet beredskabsniveau og på øvrige opgaver efter Beredskabsdirektørens beslutning.</p> <p>Opgaverne i ressourcekataloget opdeles i fællesopgaver, som begge enheder skal kunne klare og specialopgaver, som henholdsvis Grenå og Randers specialiserer sig inden for.</p>
Handlingsplan	

Mål #6.8	<u>Vedr. Beredskab & Sikkerheds "blå-blink-organisation"</u> <i>Mål 6.8 Der skal inden januar 2018 foreligge en indsatsplan for den del af klimaberedskabet, som Beredskab & Sikkerhed har ansvar for.</i>
Uddybning	Der skal inden januar 2018 foreligge en indsatsplan for den del af klimaberedskabet, som Beredskab & Sikkerhed er ansvarlig for at kunne levere samt en vurdering af, hvorvidt den nuværende indsatskapacitet kan betragtes som tilstrækkelig og afstemt efter kommunernes risikovurderinger på området.
Handlingsplan	

Mål #6.9	<u>Vedr. Beredskab & Sikkerheds "blå-blink-organisation"</u> <i>Mål 6.9 Der skal senest januar 2018 implementeres en forstærket og robust operativ ledelsesstruktur i Beredskab & Sikkerhed.</i>
Uddybning	Den operative ledelsesstruktur er i forbindelse med udarbejdelsen af den risikobaserede dimensionering vurderet sårbar og vil ved større hændelser være utilstrækkelig. Der skal inden januar 2018 udarbejdes en revurdering af den operative ledelsesstruktur til behandling i beredskabskommissionen på førstkommende møde i 2018.
Handlingsplan	

Mål #6.10	<u>Vedr. Beredskab & Sikkerheds "blå-blink-organisation"</u> <i>Mål 6.10 Der skal foreligge et udkast til opdateret risikobaseret dimensionering til behandling i den nye Beredskabskommission fra 2018.</i>
Uddybning	Der skal til første beredskabskommissionsmøde i januar 2018 foreligge en opdateret risikobaseret dimensionering til vedtagelse i de fire byråd, som dels imødekommer den samlede risikoprofil og sårbarhedsanalysens konklusioner og som dels imødekommer kravet om løbende effektivisering af beredskabet.
Handlingsplan	

Mål #6.11	Vedr. Beredskab & Sikkerheds "blå-blink-organisation" <i>Mål 6.11 Der skal inden udgangen af 2020 etableres et ledelsessystem omfattende kvalitet og arbejdsmiljø.</i>
Uddybning	<i>Der skal inden udgangen af 2018 etableres et ledelsessystem omfattende kvalitet og arbejdsmiljø. Ledelsessystemet baseres på ISO9001 og OHSAS18001. Ledelsessystemet skal sikre, at vi kontinuerligt forbedrer vores arbejdsmiljø- og sikkerhedsniveau samt kvaliteten på vores interne og eksterne leverancer herunder brandslukning, forebyggelse, uddannelse og beredskabsplanlægning. Vi vil arbejde for en certificering inden 2020, hvor brandslukningen sendes i udbud.</i>
Handlingsplan	

Mål #6.12	<p><u>Vedr. Beredskab & Sikkerheds "blå-blink-organisation"</u> <i>Mål 6.12 Beredskabet skal være den foretrukne arbejdsplads for de frivillige, deltidsbrandmænd og fuldtidsansatte, som bidrager positivt til fællesskabet.</i></p>
Uddybning	<p>Beredskab & Sikkerhed er på rigtig mange områder begunstiget med ekstremt kompetente og engagerede medarbejdere, der tager ansvar; træffer beslutninger og holder fast, når det gælder. Vi skal vedblive at være de medarbejders foretrukne arbejdsplads. De frivillige; de deltidsbrandmænd og de fuldtidsansatte, der gang på gang er positive bidragsydere skal have frihed til at handle, rum til at fejle, plads til glæde når meget går godt og lyst til at dele frustrationerne, når noget kører skævt. Beredskabet skal være et rart sted at sige sin mening. Vi skal udvikle organisationen, så vi formår at fastholde de gode kræfter, der har lyst til at bidrage til vores fællesskab.</p>
Handlingsplan	