

Beredskab & Sikkerhed

Beredskabsstyrelsens udtalelse over forslag til plan for den risikobaserede dimensionering af det fælles redningsberedskab - Beredskab & Sikkerhed

25. november 2015

Baggrund

Beredskabsstyrelsen har den 18. september 2015 modtaget foreløbigt materiale til plan for den risikobaserede dimensionering af det fælles redningsberedskab, Beredskab & Sikkerhed, som dækker Randers, Favrskov, Norddjurs og Syddjurs Kommuner, samt materiale vedr. samordningen af det fælles redningsberedskab med henblik på Beredskabsstyrelsens udtalelse, jf. § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

Efter dialogmøde den 8. oktober 2015 mellem redningsberedskabet og Beredskabsstyrelsen fremsendte styrelsen e-mail af 13. oktober 2015 vedhæftet styrelsens brev af 12. oktober 2015 med angivelse af en række punkter, som Beredskabsstyrelsen vurderede skulle indarbejdes i planforslaget. Beredskab & Sikkerhed fremsendte den 23. oktober 2015 et opdateret planforslag og yderligere supplerende oplysninger den 25. oktober 2015.

Med henblik på en vurdering af, om det kommunale redningsberedskab kan yde en forsvarelig indsats, jf. beredskabslovens § 12, skal Beredskabsstyrelsen navnlig påse, om der i forslaget til plan er sikret overensstemmelse mellem risikoprofilen og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel.

Denne udtalelse afgives efter bemyndigelse fra Forsvarsministeriet og er betinget af, at planforslaget efter godkendelse i kommunalbestyrelserne behandles og godkendes af den fælles beredskabskommission, når denne træder sammen første gang i 2016.

Udtalelse

Beredskabsstyrelsen har følgende bemærkninger til Beredskab & Sikkerheds forslag til servicemål:

Responstid

Det fremgår af planforslaget, at servicemålet for det operative beredskab i Beredskab & Sikkerheds dækningsområde er fastsat til en responstid på henholdsvis 10, 15 og 22 minutter afhængig af de enkelte områders indbyggertal. Det fremgår således, at i områder med mere end 5.000 indbyggere må responstiden være op til 10 minutter, i områder med fra 2.400 og op til 5.000 indbyggere må responstiden være op til 15 minutter, og i områder med færre end 2.400 indbyggere må responstiden være op til 22 minutter.

Beredskabsstyrelsen
CBR

Datavej 16
3460 Birkerød

Tlf. 45 90 60 00
brs@brs.dk
www.brs.dk

Sagsnr.: 2015/036015
Sagsbehandler: OME

Beredskabsstyrelsen finder ikke dette serviceniveau beredskabsfagligt forsvarligt, idet en responstid på væsentlig mere end 15 minutter udelukkende bør være til tyndt befolkede områder. Styrelsen finder, at tyndt befolkede områder f.eks. kan være områder uden bebyggelse, ubebyggede områder, f.eks. plantager, skove og lignende, eller områder, der er bebygget i ubetydelig grad med fritliggende ejendomme uden brandspredningsrisiko. Byer eller områder med sammenhængende bebyggelse med op til 2.400 indbyggere betragter Beredskabsstyrelsen således ikke som tyndt befolkede områder.

Generelt finder styrelsen, at for områder, hvor en responstid på 15 minutter ikke kan overholdes, skal der foretages en skønsmæssig vurdering ud fra en helhedsbetragtning af områdets bebyggelse, særlige foranstaltninger af forebyggende karakter mv. En vurdering må tage sit udgangspunkt i beredskabslovens § 1, hvorefter det bl.a. er redningsberedskabets opgave at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofe eller overhængende fare herfor samt beredskabslovens § 12, hvorefter det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats.

Det fremgår af planforslaget, at responstiden måles fra alarmens modtagelse og til første enhed/køretøj ankommer til skadestedet. Beredskabsstyrelsen finder anledning til at præcisere, at den responstid, der angives, skal gælde for den første slukningsenhed, der umiddelbart efter ankomsten til skadestedet vil være i stand til at iværksætte en reel og forsvarlig førsteindsats – og ikke blot anføres som for første enhed/køretøj.

Det fremgår endvidere, at supplerende køretøjer, der indgår i førsteudrykningen, kan have en responstid på op til 25 minutter fra klyngestationer og op til 40 minutter fra specialstationer.

Styrelsen skal i den forbindelse bemærke, at de øvrige køretøjer, der indgår i førsteudrykningen, bør ankomme til skadestedet kort tid efter første udrykningsenhed og senest således, at der ikke sker en afbrydelse af en eventuel igangværende slukningsindsats.

Det fremgår af planforslaget, at dimensioneringen af redningsberedskabet vil følge anbefalingerne fra Strukturudvalgets rapport, herunder også principperne for den frie disponering, hvor nærmeste relevante udrykningsenhed sendes til en konkret opgave. Det er samtidig oplyst, at eksisterende samarbejdsaftaler, der er indgået i henhold til beredskabslovens § 13, er opsagt som et led i besparelserne.

Med den beskrevne organisering og placering af brandstationer i redningsberedskabets dækningsområde samt opsigelsen af samarbejdsaftaler med naboberedskaberne finder Beredskabsstyrelsen, at det vil være vanskeligt at kunne levere et tilfredsstillende serviceniveau for den samlede førsteudrykning i yderområderne.

Styrelsen finder således, at der snarest skal indgås nye aftaler med de relevante naboberedskaber, og at disse aftaler skal fremgå af dimensioneringsplanen, jf. beredskabslovens § 13, stk. 1, inden planen forelægges for kommunalbestyrelserne.

Skadestedsledelse

Det fremgår af planforslaget, at indsatsledervagten skal varetages af to indsatsledere, der skal dække henholdsvis Randers/Favrskov (Vest) og Norddjurs/Syddjurs (Øst). Indsatslederne vil primært opholde sig indenfor eget dækningsområde og vil i dagtimerne primært udgå fra henholdsvis Randers by og Grenå.

Responstiden for indsatslederen er i planforslaget oplyst til maksimalt 40 minutter.

Beredskabsstyrelsen skal i den forbindelse henvise til det fællesbrev, som KL og Beredskabsstyrelsen udsendte den 3. juli 2015, vedrørende revision af planer for den risiko-baserede dimensionering i forbindelse med samordninger, herunder især følgende:

Redningsberedskabet skal kunne yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1. Det indebærer bl.a., at der ved tilrettelæggelsen af indsatsledervagten skal tages udgangspunkt i, at indsatslederen kan være fremme på skadestedet senest samtidig med assistencestyrkerne. Dette skal ses i lyset af, at holdlederen ikke, heller ikke når denne fungerer som teknisk leder, kan varetage ledelsen af andre indsatte hold end sit eget.

Med en responstid på op til 40 minutter vil indsatslederen ikke i alle tilfælde kunne være fremme på et skadested senest samtidig med eventuelle assistencestyrker. Beredskabsstyrelsen finder derfor, at Beredskab & Sikkerhed skal genoverveje tilrettelæggelsen af indsatsledervagten.

Udrykninger til alarmer fra ABA-anlæg

Det fremgår af planforslaget, at der ved udrykninger til alarmer fra ABA-anlæg – bortset fra til 3 nærmere angivne særlige objekter – afsendes en reduceret udrykning bestående af en automobilsprøjte bemanded med 1 holdleder og 3 brandmænd (1+3). I det område i Randers, der dækkes af en HSE, afsendes alene denne til alarmer fra ABA-anlæg i dagtimerne og kun bemanded med 1+1.

Beredskabsstyrelsen skal i den sammenhæng bemærke, at styrelsen i 2013 nedsatte en arbejdsgruppe, der gennemførte en analyse, som påpegede en række u hensigtsmæssigheder og negative konsekvenser ved redningsberedskabets udrykning til blinde alarmer fra automatiske brandsikringsanlæg.

Af arbejdsgruppens konklusioner fremgår bl.a.:

"Det er arbejdsgruppens vurdering, at den risikobaserede dimensionering lægger op til, at den konkrete udrykningssammensætning fastlægges lokalt af kommunalbestyrelsen. Alarmer fra alarmanlæg må betragtes som reelle alarmer, indtil det er konstateret, at der er tale om en blind alarm. Det er derfor arbejdsgruppens vurdering, at udrykningssammensætningen til en alarm fra et alarmanlæg skal bestå af den udrykning, som ville være sendt af sted ved en traditionel alarm fra det sted, hvor alarmeren er installeret.

Arbejdsgruppen anbefaler derfor, at udrykningssammensætningen til en alarm fra et alarmanlæg fortsat fastsættes af kommunalbestyrelsen og består af den udrykning, som ville være sendt af sted ved en traditionel alarm fra det sted, hvor alarmanlægget er installeret."

Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at en førsteudrykning til alarmer fra ABA-anlæg som minimum skal bemandedes med 1 holdleder og 3 brandmænd, således at det er muligt at iværksætte en forsvarlig førsteindsats, såfremt der faktisk er brand på meldingsadressen.

For særlige objekter, f.eks. brandfarlige virksomheder, institutioner med mange mennesker eller institutioner med mennesker, der er dårligt gående eller sengeliggende (evakueringsstunge patienter), bør en mere tilpasset førsteudrykning med flere ressourcer overvejes, herunder at indsatslederen indgår i udrykningen, særligt hvis responstiden fra alarmering til ankomst på meldingsadressen overstiger 10 minutter, jf. ovennævnte konklusion fra alarmanalysen.

Beredskabsstyrelsen har fuld forståelse for problemstillinger i relation til udrykninger til blinde eller falske alarmer og skal opfordre til, at der tages andre initiativer til nedbringelse af disse alarmer frem for at reducere førsteudrykningen.

Vandforsyning til brandslukning

Det fremgår af planforslaget, at kapaciteten for vandforsyningen til brandslukning er kontinuerlig 400 liter vand pr. minut. Vandforsyningen baserer sig primært på tankvogne og brug af åbne vandforsyningssteder.

Beredskabsstyrelsen skal hertil bemærke, at tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning vil være forskellig fra hændelse til hændelse, og at 400 liter pr. minut således ikke i alle tilfælde vil være tilstrækkelig. Endvidere anses det ikke for sandsynligt at kunne anvende åbne vandforsyningssteder, når de fleste af slangetenderne er udtaget af beredskabet.

Det fremgår af beredskabslovens § 15 og § 1, stk. 3, i dimensioneringsbekendtgørelsen, at "Kommunalbestyrelsen skal sørge for, at der er tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning". En beskrivelse af, hvordan tilstrækkelig vandforsyning opnås, er således en del af den risikobaserede dimensionering.

Styrelsen finder derfor, at den plan for vandforsyning for hele redningsberedskabets dækningsområde, der allerede er planlagt, skal udarbejdes inden det samlede planmateriale forelægges for kommunalbestyrelserne. Planen bør indeholde beregningseksempler baseret på de repræsentative scenarier, således at det sikres, at der også kan opretholdes en kontinuerlig vandforsyning i de tilfælde, hvor det nødvendige vandforbrug er mere end 400 liter i minuttet, jf. styrelsens bemærkninger ovenfor om supplerende køretøjers ankomst til skadestedet.

Til inspiration henvises til Beredskabsstyrelsens "Vejledning i udarbejdelse af plan for vandforsyning til brandslukning" med tilhørende skabelon og eksempel på plan, som kan hentes [her](#).

Højderedning

Det fremgår af planforslaget, at der på nuværende tidspunkt ikke lokalt er mulighed for at udføre højderedning, og at det derfor planlægges at trække på naboberedskaber med disse kompetencer og udstyr. Højderedning er også en del af den risikobaserede

dimensionering. Beredskabsstyrelsen finder derfor, at der snarest skal indgås aftaler med de relevante naboberedskaber, og at disse aftaler skal fremgå af dimensioneringsplanen, jf. beredskabslovens § 13, stk. 1, inden planen forelægges for kommunalbestyrelserne.

Den videre behandling

Som nævnt ovenfor forudsætter Beredskabsstyrelsen, at planforslaget – forinden den fælles beredskabskommissions godkendelse – forelægges til godkendelse i de enkelte kommunalbestyrelser.

Endvidere forudsætter Beredskabsstyrelsen, at denne udtalelse indgår i sagsgrundlaget, når planen behandles og godkendes af kommunalbestyrelserne og af den fælles beredskabskommission.

Umiddelbart efter at planen er godkendt af den fælles beredskabskommission, skal den indsendes til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. § 4 i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

Ole Mebus